МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«НИЖЕГОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ имени Р.Е. АЛЕКСЕЕВА»

ДЗЕРЖИНСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

#### ПОЛИТОЛОГИЯ

Рекомендовано Ученым советом

Нижегородского технического университета

имени Р.Е. Алексеева в качестве учебного пособия для студентов инженерных специальностей

А.М. УНДАЛОВ

Нижний Новгород 2013

|  |
| --- |
| НАПИСАНИЕ на ЗАКАЗ:  1. Дипломы, курсовые, рефераты...  2. Диссертации и научные работы  3. Школьные задания  Онлайн-консультации  Любая тематика, в том числе ПОЛИТОЛОГИЯ, экономика, техника, право, биология…  Приглашаем авторов  [**http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml**](http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml)  УЧЕБНИКИ, ДИПЛОМЫ, ДИССЕРТАЦИИ –  На сайте электронной библиотеки  [**www.учебники.информ2000.рф**](http://www.учебники.информ2000.рф) |

Предисловие

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА: ВОЗНИКНОВЕНИЕ, РАЗВИТИЕ И ОСОБЕННОСТИ

Тема 1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА

. Содержание, объект и предмет политологии

. Методы исследования и функции политологии

. Современное состояние политологии

Тема 2. СТАНОВЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

. Античная и средневековая политическая мысль

. Политические теории Возрождения и Нового времени (15 - 18 вв.)

3. Марксистская концепция политики

. Развитие политической мысли в России

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ПОЛИТИКА И ОБЩЕСТВО

Тема 3. ПОЛИТИКА КАК ОБЩЕСТВЕННОЕ ЯВЛЕНИЕ

1. Сущность, происхождение и функции политики

2. Основные элементы политики и основные области политики

. Диалектика экономики и политики

4. Политика и мораль

Тема 4. ВЛАСТЬ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН

. Определение власти, элементы властных отношений, виды власти

. Понятие, признаки, структура и функции политической власти

. Классовое господство и легитимность политической власти

Тема 5. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

. Сущность и структура гражданского общества

. Функции гражданского общества

. Особенности формирования гражданского общества в России

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

МЕХАНИЗМ ФОРМИВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

Тема 6. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

. Политическая система общества: понятие и механизм функционирования

. Структура политической системы и ее функции

. Функции политической системы

Тема 7. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ

. Понятие политического режима

. Тоталитарный режим

. Авторитарный режим

. Проблема перехода к демократическому политическому режиму

. Демократический режим

Тема 8. ДЕМОКРАТИЯ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВА

. Понятие и признаки демократии

2. Теории демократии

3. Формы демократии

. Условия успешного функционирования демократии

Тема 9. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

. Функции и роль выборов в политической системе

. Основные принципы избирательного права

. Типы избирательных систем

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ

Тема 10. ГОСУДАРСТВО КАК ВАЖНЕЙШИЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

. Сущность, теории происхождения, признаки, функции государства

. Формы государственного правления

. Формы государственно-территориального устройства

Тема 11. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМ

. Политическая партия: определение, функции и структура

. Типология политических партий и партийных систем

. Тенденции формирования партийной системы в современной России

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

СУБЪЕКТЫ ПОЛИТИКИ

Тема 12. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЭЛИТЫ

. Виды субъектов политики

. Понятие политической элиты

. Политическая элита современной России

Тема 13. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

. Природа и сущность лидерства

. Типы лидеров и их функции

. Специфика политического лидерства в России

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ АСПЕТЫ ПОЛИТИКИ

Тема 14. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА

И ЕЕ РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

. Понятие политической культуры и ее элементы

. Типы политической культуры

. Особенности политической культуры в России

. Политическая социализация

Тема 15. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ

. Сущность и функции идеологии

. Взаимовлияние идеологии и политики

. Основные современные политические идеологии

РАЗДЕЛ СЕДЬМОЙ.

КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

.Тесты для итоговой аттестации

1.1 Политология как наука: возникновение, развитие и особенности

1.2 Политика как общественное явление

1.3 Механизм формирования и функционирования политической власти

.4 Государство как важнейший институт политической системы

1.5 Субъекты политики

1.6 Социокультурные аспекты политики

. Практические задания по разделу «Политика как общественное явление»

. Практические задания по разделу «Механизм формирования и функционирования политической системы»

. Практические задания по разделу «Социокультурные аспекты политики»

Список рекомендованной литературыи

**Предисловие**

Важнейшей сферой деятельности людей является политика. Интерес к политике, сути и содержании политических отношений со стороны субъектов общественной жизни четко прослеживается на протяжении всей истории человечества. Именно политика, и прежде всего государство, оказывали и оказывают важное воздействие на судьбы стран и народов, да и во многом на повседневную жизнь человека.

Вопросы политики, политической жизни и устройства общества, демократии и государства затрагивают интересы каждого гражданина. Вот почему развитие политического сознания членов общества, их активное участие политической жизни справедливо рассматривается как фактор укрепления у людей чувства гражданского долга, ответственности перед обществом и государством, ограничения влияния на них популизма, радикализма и манипуляции. Политологическое знание становится обязательным условием выработки и проведения в жизнь глубоко продуманных политических решений, касающихся развития каждого города, региона и страны в целом. Более того, социально - гуманитарные дисциплины, к которым относится политология, очень важны в современную эпоху научно - технического прогресса и новейших технологий, ибо не математика, физика, сопромат, термех и даже не менеджмент или теория маркетинга обеспечивают готовность к жизни в социуме, а именно предметы социально - гуманитарного цикла.

В учебнике рассматриваются основные положения современной политической науки, некоторые особенности политической жизни современной России. Издание снабжено контрольными вопросами, заданиями и тестами, способствующими усвоению материала и выработке самостоятельного мышления, умения разобраться в сложных политических процессах и явлениях. Автор надеется, что настоящее пособие, написанное на основе многолетнего чтения данного курса, будет способствовать повышению политической культуры студентов, увеличению объема их политических знаний, формированию политических навыков и умений в процессе разнообразной политической деятельности.

**РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА: ВОЗНИКНОВЕНИЕ, РАЗВИТИЕ И ОСОБЕННОСТИ**

**Тема 1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА**

**1. Содержание, объект и предмет политологии**

**Политология** как уже следует из названия (от греческого роlitika - государственные и общественные дела и logos - слово, учение) - это наука о политике.

В развитии политологии можно выделить два основных этапа, отражающие изменения содержания политики и возрастание ее роли в общественной жизни. До середины 20 века политология рассматривается преимущественно как наука об управлении обществом со стороны государства. В этот период она развивается в рамках других общественных наук: философии, социологии, теории государства и права. На втором этапе доминирующей становится тенденция преодоления отождествления политики с государством и его властью, ведущее к пониманию государства как единственного субъекта политики. Во второй половине XIX века происходит становление политологии как самостоятельной, независимой научной дисциплины, имеющей свой предмет, методы, категории и функции. Первые кафедры и школы политических наук были созданы в США в 1857 году, во Франции в 1872, в Англии в 1885 году. В начале XX века процесс выделения политологии в самостоятельную академическую дисциплину в основном завершился. Активизации и интенсификации политических исследований способствовало создание в 1949 году под эгидой ЮНЕСКО Международной ассоциации политический науки, которая продолжает свою работу и в наши дни.

В России политическая мысль имеет длительную историю и содержит много интересных и оригинальных идей. Важный вклад в мировую политическую науку внесли М.М.Ковалевский, Б. Н. Чичерин, П.И. Новгородцев, М.Я.Острогорский и марксистские теоретики Г.В. Плеханов, В. И.Ленин и другие. В годы советской власти отдельные политические проблемы анализировались в рамках исторического материализма, научного коммунизма, истории КПСС, теории государства и права и некоторых других дисциплин. Как самостоятельный предмет в нашей стране политология стала изучаться лишь в 1990 году.

**Объект и предмет политологии.** Объектом политологии, то есть тем, на что направлено познание, является политическая сфера. В связи со сложной структурой политики это могут быть политические идеи, политические интересы, политические ценности, политические группы, политические институты, политические процессы и пр. Все это составляет содержание политической сферы. Главным объектом изучения в политологии были и остаются политическая система и государство как ее основное звено.

В понимании предмета политологии нет единства мнений. При решении этого вопроса выделяются как минимум две позиции. Первая позиция исходит из представления, что политология представляет собой лишь одну из наук о политике. При этом предметом своего изучения она имеет институциональные стороны политической жизни, прежде всего, механизмы власти в государстве. Наряду с ней самостоятельно существуют политическая социология, политическая философия, политическая антропология, политическая психология и т.д. Сторонники второй позиции, отмечая в качестве достоинства этого подхода то, что он позволяет при изучении политики использовать специфические методы различных наук, вместе с тем указывают на ряд его существенных недостатков. Главный из них состоит в недостаточном учете целостности политической сферы, взаимосвязи разнообразных политических исследований. Дробление политических исследований на отдельные отрасли, отсутствие обобщающей политической науки, по мнению сторонников данной позиции, не позволяет в полной мере отразить единство политики, ее системные качества. Поэтому политология должна представлять собой **интегративную науку о политике во всех проявлениях**. Она включает в себя в качестве составных частей следующие политические дисциплины:

политическая философия исследует ценностные и мировоззренческие аспекты властных отношений в контексте политического пространства и времени, свободы политического выбора. Она обладает наиболее высоким уровнем обобщения;

политическая социология раскрывает воздействие общества на распределение и формирование власти, выявляя направленность политического сознания и поведения индивидов, социальных групп, партий, общественных движений;

теория государства и права изучает политическую жизнь, анализируя содержание деятельности институтов государства: правительственного аппарата, системы права, правящих политических партий;

политическая антропология изучает человека как субъекта политического творчества. Возможности и пределы влияния на общество она выводит из биосоциальной природы человека, неотчуждаемости его естественных прав (на жизнь, безопасность, свободу, сопротивление насилию и т.д.), их приоритета по отношению к принципам и законам государства;

политическая психология рассматривает политику сквозь призму влияния побуждений, желаний, страстей, стереотипов, нравов, традиций на политическое поведение.

По сравнению с указанными дисциплинами политология имеет ряд отличительных черт. Одна из них состоит в том, что она является общей теорией политики, интегрирует и синтезирует выводы частных политических наук, выступает их методологической основой. Другая особенность проявляется в том, что политология изучает политические взаимодействия по поводу распределения и осуществления власти и прежде всего место, роль и значение во властных процессах государства, политических партий, элит, лидеров и различных социальных общностей. Кроме того, она учитывает значение политико-культурных факторов, характер политической социализации, которые определяют уровень зрелости субъектов политики.

Таким образом, политология представляет собой широкий комплекс знаний о политике, охватывающий ее различные проявления. Специфическое отличие политологического знания от других видов знаний состоит в том, что оно представляет природу, условия, технологии распределения власти в политическом сообществе. Своеобразие политологии заключается в том, что все социальные явления и процессы она рассматривает относительно политической власти. **Поэтому** **предметом политологии в строгом смысле являются закономерности формирования и развития политической власти, форм и методов ее функционирования и использования в государстве.**

**2.** **Методы исследования и функции политологии**

Политология каких-либо специфических методов познания мира политики не выработала. Она использует методы и приемы смежных или близких отраслей знания, которые позволяют глубже проникать в природу политики. Вспомним, что **методы - это совокупность средств исследования и анализа, а также способы оценки и проверки теоретических положений и концепций.** Рассмотрим некоторые из них. Политология долгое время развивалась в рамках юриспруденции и исторической науки и взяла на вооружении используемые в них институциональный и исторический подходы. **Институциональный метод**, преобладающий в юридических науках, анализирует политическую жизнь сквозь призму деятельности институтов: права, государства, партий, объединений, групп давления и т.д. **Исторический метод** предполагает исследование политической жизни в контексте эволюции политического процесса, выявлении связи прошлого, настоящего и будущего.

**Социологический подход,** используемый в политологии под влиянием социологии, рассматривает политику в контексте ее обусловленности социально-экономическими, идеологическими, культурными и другими отношениями. На зависимость политики от социальных (экономических) отношений указывал еще Аристотель. Так, в качестве элементов государства он рассматривал бедных и богатых, знатных и незнатных, ремесленников и воинов. Действительно, обусловленность политики влиянием социальных факторов не только помогает выявить ее общественную природу, но и позволяет глубже понять истоки и предпосылки политических изменений. Особенно ярко социологический подход представлен в марксистских трактовках политики как надстройки над экономическим базисом.

Традиционно с глубокой древности политическая мысль базируется на **нормативном методе.** Он предполагает выяснение значения политических явлений для общества и личности, их оценку с точки зрения общего блага, справедливости, свободы уважения человеческого достоинства, ориентирует на разработку идеала политического устройства и путей его практического воплощения.

Хорошо зарекомендовавшим себя методом исследований политических процессов и поведения субъектов политики является **сравнительный метод**. В основе сравнительного метода лежит сопоставление однотипных политических явлений, выявление сходства объектов и их специфики и на основе этого формулирование или уточнение цели политических мер, определение конкретных путей достижения поставленных задач.

Использование этого метода особенно важно для современной российской политологии, призванной анализировать происходящие радикальные изменения с учетом творческого использования международного опыта. Существует целое научное направление в политической науке - сравнительная политология. В эмпирической политологии особое внимание следует обратить на **бихевиоральный** (поведенческий) метод, который первыми применили американские политологи (Ч. Мерриам), позаимствовавшие его у своих психологов. Суть его состоит в изучении политики через анализ поведения групп и отдельных личностей путем непосредственного наблюдения или анкетирования. При этом в основе политического поведения личности лежат, как правило, психологические мотивы, обусловленные как социальной средой, так и индивидуальными особенностями.

Особенно успешно бихевиоральный метод используется при исследовании настроений избирателей, результатов выборов, популярности лидеров. Моделируя заданную ситуацию, исследователь может предугадать наиболее вероятный ход будущих политических событий.

С бихевиоризмом органично связан **психологический метод** и такая его разновидность как **психоанализ (З. Фрейд).** Психологический метод в анализе политике одним из первых стал использовать **Н.Макиавелли** в«Государе». Он дал блестящий пример исследования субъективных механизмов политического поведения через анализ побуждений, желаний, страстей и пороков индивидов.

Если психологический метод в качестве предпосылки политического поведения рассматривает весь спектр психических мотиваций, то психоанализ акцентирует внимание на роли бессознательного в политической жизни. Порой политическое поведение невозможно описать через целеполагание, анализ идеалов субъекта. Его поступки обусловливаются бессознательным, т.е., по З.Фрейду, теми впечатлениями, которые получены в детстве. Эффективным метод психоанализа оказался при выявлении природы тоталитаризма, деструктивного политического поведения, политической некрофилии. Как пример можно привести работы Т.Адорно «Авторитарная личность» и Э.Фромма «Некрофилы и Адольф Гитлер».

В 50-х годах XX века получил развитие **системный подход,** который позволяет рассматривать политику как целостный, сложно организованный саморегулирующийся механизм, находящийся в непрерывном взаимодействии с окружающей средой. Его обычно используют при анализе политических систем, исследуя проблемы, стоящие на «входе» и «выходе» системы.

Кметодам эмпирический и прикладной политологии относятся те методы, которые активно используются в социологических, экономических, исторических и правовых исследованиях: опросы различных групп населения (анкетирование и интервьюирование); прямое наблюдение; изучение, анализ различных документов (конституций, программ, правовых актов) и т.д.

**Функции политологии.** Роль и значение политологии проявляется прежде всего в выполняемых ею функциях. Функции политологии - это ее назначение для человека и общества. Рассмотрим важнейшие из них.

Одной из важнейших функций политологии, как и всякой другой науки, является **познавательная**. Политология призвана давать сумму объективных знаний о политике, о закономерностях ее развития, характере и содержании политических процессов, протекающих в каждом данном обществе и в мире в целом.

Изучая объективные закономерности, тенденции и противоречия политической системы и проблемы, связанные с преобразованием политической действительности, анализируя пути и средства целенаправленного воздействия на политические процессы, политология выполняет **функцию** **рационализации** политической жизни. Она обосновывает необходимость создания одних и ликвидации других политических институтов, разрабатывает оптимальные модели и политические структуры управления в целях эффективного развития общества.

С познавательной функцией тесно связана **прогностическая функция.** Политология позволяет делать: 1) долговременный прогноз о диапазоне возможностей политического развития той или иной страны на данном историческом этапе; 2) представить альтернативные сценарии будущих процессов, связанных с каждым вариантом крупномасштабного политического действия; 3) рассчитать вероятностные потери по каждому из альтернативных вариантов, включая побочные эффекты. Но наиболее часто политологи дают кратковременные прогнозы развития политической ситуации в стране или регионе, городе, перспектив и возможностей тех или иных политических партий, лидеров и т.д. Наличие предварительной экспертизы помогает застраховать общество от неэффективных политических решений и негативных последствий.

Под **функцией политической социализации** следует понимать процесс формирования политического сознания и политической культуры граждан. Политическое воспитание и образование помогают гражданину правильно понять сущность общественного и государственного строя, свое место и роль в государстве, права и обязанности.

Политология объясняет, какие социально-политические условия необходимы, чтобы человек мог реализовать себя как субъект общественной жизни, ориентироваться в сложной социально-политической обстановке, представлять и уметь защищать свои интересы и права других людей. В нашем остроконфликтном обществе эта функция политологии приобретает особое значение.

**3. Современное состояние политологии**

Политологию можно условно разграничить надва уровня функционирования и развития: **теоретический и прикладной**.

Теоретическое исследование политики направлено на выявление ее сущности и природы, ее значение для человека и общества.

Как и всякая наука, **теоретическая политология** стремится сформулировать свои знания о политике в форме закономерностей, т.е. объективных устойчивых взаимосвязей, принципов, тенденций. Первые попытки выявить такие закономерности предпринимались Н.Макиавелли и Ш.Монтескье, которые обращали внимание на взаимосвязь политики с природными факторами, психологией, культурой народов.

В отличие от законов природы, общественные законы, в том числе и политические, действуют как законы-тенденции. Здесь нет жесткой детерминации, однозначного предопределения событий. Политические закономерности указывают на объективно заданные пределы политической деятельности, ее условия, но не предопределяют однозначно результаты этой деятельности. В политике высока степень зависимости происходящих процессов, как от объективных особенностей исторических условий, так и субъективных факторов - социальной активности, уровня культуры, психологических качеств субъектов политики, поскольку политические закономерности проявляются и осуществляются только через деятельность огромных масс людей, классов, элит и лидеров.

Можно выделить две группы политических закономерностей: 1) это закономерности, выражающие взаимодействия политической сферы с другими сферами общественной жизни; 2) собственно политические закономерности, т.е. устойчивые взаимозависимости между элементами политики. К первым относят зависимость структуры, функций политической системы общества от его экономической и социальной структур; активное воздействие политики на экономическую, социальную и духовную жизнь общества; влияние на форму правления размера территории государства; обусловленность демократии уровнем культуры общества, наличием демократических традиций и т.д. Ко вторым относят, например, принцип легитимности, заключающийся в том, что любая власть нуждается в признании ее со стороны общества; политические решения предполагают наличие механизма реализации; взаимосвязь форм политической культуры и типа политической системы общества; принцип разделения властей в демократическом обществе обеспечивает устойчивость и социальную стабильность в обществе и т.д. После второй мировой войны в рамках политической науки стала формироваться **прикладная политология.** Она вобрала себя выводы и методы психологии, социологии, кибернетики и направила свое внимание на решение конкретных политических проблем конкретных участников политического процесса: выработка и принятие политических решений, определение путей предотвращения или разрешения конфликтов, проблемы ведения политических переговоров, определение моделей поведения избирателей, технологии проведения избирательных кампаний и т.д.

Прикладные политические исследования проводятся на методологической основе теоретической политологии и позволяют вырабатывать практические советы и рекомендации субъектам политики, доказательства преимуществ определенных способов и приемов действий, краткосрочные прогнозы развития ситуации в той или иной сфере жизни. Рекомендательные по своему характеру выводы и обобщения нередко направлены на повышение эффективности деятельности руководителей и властных структур.

В современной политологии взаимодействуют и дополняют друг друга несколько теоретических подходов к изучению политики. Их принято называть термином «парадигма». **Парадигма** - это логическая, мыслительная модель, которая в течение определенного времени вооружает ученых важнейшими способами восприятия и интерпретации действительности. Она определяет отбор и обобщение фактов, постановку проблем и их пути решения.

К основным парадигмам политической науки относятся: т**еологическая (религиозная), натуралистическая, социальная, рационально-критическая.**

**Теологическая** парадигма основывается на сверхъестественном объяснении государственной власти, видит ее истоки в божественной воле и религиозных книгах. Появление этой парадигмы связано с тем периодом истории, когда человечество не выработало рациональных представлений о политике.

**Натуралистическая** парадигма нацеливает на рассмотрение человека как части природы и объяснении политики природной средой: географическими факторами, врожденными биологическими и психическими качествами людей.

**Социальная** парадигма по существу совпадает с социологическим подходом и рассматривает политику через влияние на нее других сфер общества - экономики, социальной структуры, права, культуры, этики.

**Рационально-критическая** парадигма ориентирует на раскрытие внутренней природы политики, ее важнейших элементов и их взаимодействие, выявление ее противоречивости и конфликтности.

Данные парадигмы не исчерпывают содержания современной политологической мысли.

К одной из главных особенностей современной политической мысли необходимо отнести отсутствие общей методологии политических исследований. Разнообразие направлений и проблематики, теорий, парадигм и подходов к изучению политики составляет общую картину современного политологического знания

**Контрольные вопросы и задания**

1. Чем можно объяснить, что изучение и преподавание политической науки впервые в мире началось в США во второй половине 19 века?

. Чем обусловлено наличие двух основных подходов к определению предмета политологии?

. Насколько оправданы попытки уподобления общественных наук естественным наукам?

. Охарактеризуйте основные функции и методы политологии.

. Каковы основные закономерности политики и в чем их специфика по отношения к законам природы?

**Тема 2. СТАНОВЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ**

**1. Античная и средневековая политическая мысль**

Первоначально научное знание о политике складывалось в русле философской мысли, тесно связанной с религией и мифологией. Постепенно политические идеи освобождались от влияния этики, религии и философии, что отражало процесс рационализации общественной жизни, т.е. возрастающей способности человека находить цивилизованные формы совместного проживания с себе подобными. Особенно значительное влияние на современную политическую науку оказала западная традиция философской политической мысли. На пути выделения политических знаний в самостоятельную науку выделяют три периода: а) античная политическая мысль; б) политические идеи средневековья; в) политические учения Нового времени.

Для развития политической мысли Древней Греции и Рима характерно несколько общих черт:

) поиск идеальной модели государства, способной обеспечить порядок и справедливость;

) представление о политике как единственной цивилизованной формы бытия человека, представлявшей собой нерасчлененность государства, общества и отдельного человека;

) развитие знаний о политике в рамках философии, этики и религии, что определило морализаторский и поучительный характер работ по вопросам политики.

Политические знания античности существовали в философско-этической форме, поскольку все философы в той или иной форме касались вопросов власти и справедливого правления. Наиболее существенный вклад в развитии политической мысли античности внесли древнегреческие мыслители **Платон (427 - 347 до н.э.)** - автор работ «Государство» и«Законы», а также его ученик **Аристотель (384 - 322 до н.э.**), написавший знаменитый трактат «Политика». Заметный след в истории политических учений оставил римский оратор, политик и философ Цицерон (106 - 43 до н.э.)

Политические идеи Древней Греции и Рима были обобщением опыта деятельности античного полиса (города-государства). Полис представлял собой особый тип общественного и государственного устройства, который опирался на экономический и политический суверенитет (полную независимость, самостоятельность) общины свободных собственников и производителей - свободных граждан полиса. Эти свободные граждане полиса были обязаны в форме голосования в народном собрании участвовать в решении государственных вопросов.

Древнегреческие мыслители разработали многие понятия, которые используются в политической науке: полис, государство, монархия, аристократия, демократия, тирания, охлократия и многие другие. В античности возник также сам термин «политика». Платон и Аристотель рассматривали политику как единственную форму цивилизованного существования людей. По их мнению, роль политики состоит в интеграции граждан в единое политическое сообщество путем объединения их противоречивых интересов и потребностей. Механизмом, обеспечивающим жизнь общества как единого целого, является государство, которое выступает носителем общего интереса. Государство и общество тогда еще не разделялись. А место и роль государства необычайно возвеличивались. В античности была обоснована естественная теория происхождения государства. Так, Аристотель утверждал, что человек - « политическое животное и несет в себе инстинктивное стремление к совместному сожительству». И государство возникло из естественного стремлению человека к общению. Развитие общества по Аристотелю идет от семьи к общине, а от нее к государству - полису. Государство как семья и община выступает формой общественных связей, к тому же высшей. Цель государства - создать возможности для счастливой жизни. Неслучайно, например, Аристотель характеризовал государство как «совершенную форму жизни», среду счастливой жизни. Как олицетворение разума государство служит «общему благу» - цели «жить счастливо».

**Формы идеального государства.**

Однако не во всяком государстве люди могут быть счастливы не проявлять своих низменных качеств, а только в правильном. Поэтому они и искали идеальные модели государственного устройства. По мнению Платона идеальной формой государства выступает аристократия как правление мудрецов - философов. Поскольку государство, политика должны базироваться на началах разума, постольку во главе государства должны стоять избранные философы, обладающие подлинными знаниями чувством заботы об общем благе и справедливости. Наиболее близким реальным примером такой формы правления была аристократическая Спарта. Форма совершенной аристократии соответствует природному неравенству людей, когда каждое сословие людей (правители, воины, земледельцы) выполняет свои функции и роли согласованно. Построенное по такому принципу государство добродетельно и справедливо, поскольку все сословия служат ему как некой целостности и занимаются своим делом, не вмешиваясь в чужие дела, что, по мнению Платона, и является справедливостью. Вместе с тем Платон говорил о неправильных, извращенных формах государственной власти, которые подвержены вырождению: 1) тимонократия (правление военных, составляющих второе после философов сословие в обществе) перерождается в 2) олигархию (правление немногих богатых), переходящую в 3) демократию - власть бедных, народа, земледельцев и ремесленников как третьего по рангу сословия.

Платон был решительным противником демократии как власти многих (большинства), которым не доступно ни истинное знание, ни умелое управление, ни высокая мораль. Демократию он считал источником чуть ли не всех бед, особенно в политике, ибо она связана с неуважением знания и заслуг, с уравнительностью, непредсказуемостью и некомпетентностью. Демократия с неизбежностью порождает тиранию - наихудшую форму государства.

Аристотель предложил посмотреть на государство с двух позиций: во - первых, с точки зрения того, чьи интересы защищает государство, - интересы всего общества или корыстные интересы правителей; во - вторых, с точки зрения того, сколько людей участвуют в принятии управленческих решений: один, немного, многие. Он различал правильные и неправильные формы государства: а) в правильных формах правители выражают общее благо - это монархия, аристократия и полития; б) в неправильных формах правители ориентированы на личное благо - это тирания, олигархия и демократия. Лучшей формой государства Аристотель считал политию - правление большинства, основанное на имущественном и образовательном цензе. Аристотель первым связал политическую форму с социальной структурой. Для него полития олицетворяла достоинства всех существовавших форм государства и отражала интересы среднего класса. Тем самым Аристотель выдвинул идею смешанных, умеренных режимом, которая стала одной их фундаментальных в истории политической мысли.

**Политические идеи средневековья**

Исторический период с конца 5 по начало 17 века, вбирающий в себя эволюцию феодального строя, принято называть средними веками или средневековьем. На протяжении всей политической истории западноевропейского средневековья шла ожесточенная борьба между римско-католической церковью, папством и светскими феодалами и монархами за главенствующую роль в обществе. Соответственно и одной из центральных проблем тогдашнего политико-правового знания оказался вопрос о приоритете духовной (церковной) или светской (государственной) власти в обществе. Политическая мысль средневековья также пронизана заботой о поиске основ устойчивого порядка, умеренных форм правления, требованием послушания.

Политическое знание в условиях средневековья существовало в религиозно-этической форме. С обоснованием приоритета церковной власти над светской выступили ученые-богословы. Огромную роль в этом сыграли средневековые философы и теологи **Аврелий Августин (354 - 430)** и **Фома Аквинский (1225 - 1274)**. Согласно католической религиозной доктрине, Бог является началом и концом всех человеческих суждений и поступков. Именно Бог создал универсальный порядок, частью которого является государство в лице монарха. Власть короля имеет божественный характер. Повиновение государственной власти - одно из основных требований христианской морали. В основе этого требования лежит завет Христа в лояльности к властям: «отдайте кесарю кесарево, а Богу богово».

Августин Блаженный внес большой вклад в учение о разделении власти на светскую и церковную и их взаимодействии. Он выдвинул учение о двух градах: божественном и земном. Град земной - это созданное людьми государство, которое рассматривается как царство дьявола, мир греховности, которое обречено на погибель. Град Божий или царство Божье, где царит покой, единство, право и справедливость, образуют праведники, которые предопределены к спасению. С приходом Христа и созданием христианской церкви Град Божий реализуется через деятельность церкви. Признавая церковную власть высшей властью, Августин в то же время выступал за самостоятельность, независимость каждой из властей и невмешательство их в дела друг друга. Это не исключало из взаимодействия, особенно в плане их взаимной поддержки: государство защищает церковь от ее врагов, а церковь воспитывает всех в духе подчинения государству и закону. Совершенствование государственной власти, по Августину, возможно лишь под воздействием христианской морали. Взгляды Августина оправдывали античное рабство, задерживали распад рабовладельческого общества.

Идейно-политические противоречия, особенно ярко проявившиеся в 11-13 вв. в виде еретических движений в Европе и направленных против засилья католической церкви и целом феодального строя, потребовали нового идеологического обоснования. Одним из видных идеологов католицизма явился Фома Аквинский. Согласно его учению, император и государство являются гарантом христианской справедливости и гражданского спокойствия на земле. Власть в обществе имеет божественное происхождение, однако формы реализации этой власти определяются самими людьми. Повиноваться властям следует лишь в той мере, в какой они благословенны духовной властью. Если монарх в своем правлении не соблюдает заповедей христианской морали, злоупотребляет властью, то народ имеет право на неповиновение и даже цареубийство. В своем стремлении ограничить власть монарха Ф.Аквинский использовал идею народного суверенитета (принадлежности всей светской власти народу), ставшей впоследствии одним из принципов демократической организации общества.

Таким образом, западноевропейская средневековая политическая мысль развивалась в рамках христианства, ее главным смыслом было обоснование божественной природы власти. Однако христианство формировало и новые нравственные принципы, которые должны быть положены в основу идеального общественно-политического устройства: забота государства об общем благе, ответственность правителей, справедливость законов.

**2. Политические теории Возрождения и Нового времени (15 - 18 вв.)**

Важнейшее отличие политических учений Нового времени от средневековых состоит, прежде всего в их светском характере. Освобождение индивидуального и общественного сознания от религии вдохнуло веру в преобразующие возможности человека, способного сознательно объединяться с себе подобными. Доминирование рационального начала над религиозным, проявившееся особенно в деятельности нарождающейся буржуазии, заметно изменило отношение к политике. На смену божественной интерпретации государства и власти пришло **рационально-критическое** понимание политики. Мыслителей этого времени волновали прежде всего проблемы происхождения государства, взаимоотношений правителей и народа, гражданских прав и свобод. Именно в это время сформировалась политическая наука как самостоятельная сфера научного знания.

Основоположником самостоятельной политической науки является **Никколо Макиавелли (1469-1527**). В течение 14 лет он занимал высокий пост секретаря Флорентийской республики, а с восстановлением тирании Медичи был подвергнут опале и занялся научным творчеством. В работах «Государь» (1513) и «Размышления о первой декаде Тита Ливия» (1520) он сформировал предмет и метод политической науки.

Макиавелли первым отделил политическую науку от теологии, философии и морали. Предметом политической науки, по мнению Н.Макиавелли, является власть во всех ее проявлениях. Средневековую концепцию божественного предопределения он заменяет идеей объективной исторической необходимости и закономерности. Он придает большое значение свободной воле граждан, отстаивает идею человека-борца, человека-творца. Религию он рассматривает прагматически как средство служения государственным интересам, сплочения народа, воспитания активных участников политической жизни.

Методом изучения мира политики для Н.Макиавелли стал политический реализм, состоящий в прямом наблюдении за фактами: поведением политических лидеров, масс, их взаимодействием. Он обосновывает политику как опытную науку. До него религиозная схоластика не разграничивала объективные факты и суждения о них. Н.Макиавелли же стал изучать политику как социальную реальность, перенося политику из сферы воображаемого и желаемого в плоскость объективного и реального.

Говоря о правилах политического искусства, Н. Макиавелли отдает предпочтение политическим целям перед нравственными нормами. Выбор политических целей диктуется ситуацией, поэтому средства достижения цели должны сообразовываться не с моральными принципами, а с обстоятельствами, возможностями правителей. «Государь, - писал Макиавелли,- если он желает удержать в повиновении подданных, не должен считаться с обвинениями в жестокости. Учинив несколько расправ, он проявит больше милосердия, чем те, кто по избытку его потворствует беспорядку». Впоследствии политику, основанную на насилии, коварстве и безнравственности, стали называть «макиавеллизмом».

Становление буржуазного общества привело пересмотру предшествующих политических представлений, к складыванию буржуазного политико-правового сознания. Исходной стала теория **«естественных прав»** человека: право быть свободным в убеждениях и действиях, обладать и распоряжаться собственностью, быть равным другим, иметь гарантии от произвола. Теорию «естественных прав» дополняла и развивала теория «общественного договора». Одним из ее основоположников был английский философ **Томас Гоббс (1588-1679).** Будучи открытым сторонником монархии, считая ее лучшей формой правления, Т. Гоббс в тоже время отрицал божественное происхождение королевской власти. В работе «Левиафан» он отмечает две формы существования общества: естественное, догосударственное, для которого характерен принцип «война всех против всех» в силу присущим всем индивидам с рождения равенства и свободы, и разумное, когда люди приходят к согласию и миру на основе общественного договора. В последнем случае они передают свои естественные права монарху, который обязан охранять их, соблюдая законы. Если правитель не способен разрешить эту задачу, то люди имеют право выступить против него. В учении Т.Гоббса, таким образом, переплелись две концепции - **либеральная** (признание естественных прав и свобод человека, признание личности главным источником власти, осуществляемой через общественный договор) и **консервативная** (приоритет монарха в обеспечении свободы).

Более решительно на позиции либерализма встал младший современник Гоббса **Джон Локк (1632-1704).** Д.Локк был современником Английской буржуазной революции и явился идеологом социального компромисса между дворянством и буржуазией. Свои политические взгляды он изложил в работе «Два трактата о государственном правлении». Он убедительно показал необходимость преобладания в политике гражданского начала, ограничения всевластия монархии. Им были впервые четко разделены такие понятия, как « личность», «общество» и «государство. При этом индивид, личность поставлены выше общества и государства, поскольку человек от рождения обладает естественными, неотчуждаемыми правами на жизнь, свободу и собственность. В отличие от Гоббса (власть короля не может быть ограничена обществом), Д. Локк считал, что государство подчиняется обществу, которое в свою очередь подчиняется личности. Правительству передается лишь часть прав личности, которая определяется отношением человека к собственности, чем больше собственности, тем больше политических прав, но тем больше и обязанностей перед государством, стоящим на страже этой собственности. Необеспечение этой функции делает правительство незаконным и дает права гражданам на его свержение.

Локк выступал за разделение законодательной и исполнительной властей. Законодательная власть определяет политику государства, которую должна проводить в жизнь исполнительная власть.

Несколько важных идей в копилку политической теории внес французский мыслитель **Шарль Луи де Монтескье (1689-1755),** автор известного труда «О духе законов». Он критиковал абсолютистский режим Франции, католическую церковь, отстаивал политические права и свободы граждан. В своем учении Монтескье разработал систему факторов, определяющих «дух законов» или «образ правления» у разных народов. Главная его идея в том, что история общества - результат сложного взаимодействия объективных и субъективных факторов, которые формируют основу всех законов. К объективным факторам относятся климат, состояние почвы, размеры и положение страны, численность населения страны. Ведущую роль он отводил среди этих факторов географическому положению. Географическое положение определяет жизнь народа на первых порах, когда народ находится в состоянии дикости. К субъективным или моральным причинам (факторам) Монтескье относит религию, обычаи, традиции, нравственные устои, принципы государственного строя, характер государственных учреждений. Вторые факторы появляются позднее первых, но воздействуют на законодательство народов сильнее и постепенно вытесняют первые факторы.

Таким образом, Ш.Монтескье приближался к пониманию материалистической обусловленности политики, детерминированности политики экономикой, с одной стороны, с другой - подчеркивал возрастающую роль субъективного фактора в истории.

Другим важным вкладом Ш.Монтескье в политическую мысль является теория разделения властей. Он теоретически осмыслил политическую систему в Англии, где еще с XVII века был создан механизм разделения властей. Он выступал против королевского абсолютизма за конституционную монархию. Политической власть, по его мнению, всегда злоупотребляют, а злоупотребления вытекают из природы человека. Верховенство права, закона может быть обеспечено установлением разделения властей на законодательную (парламент), исполнительную (король во главе правительства) и судебную, которые могли сдерживать друг друга.

Идея общественного договора как основы образования государства и концепция «естественных и неотчуждаемых» прав и свобод человека подвергались критике со стороны французского мыслителя, писателя **Жан- Жака Руссо (1712 - 1778)** и родоначальника консерватизма англичанина **Эдмунда Берка (1729 -1797).**

Основные положения политической теории Ж.Ж. Руссо изложены в его главном труде «Общественный договор». Ядром его социально-политической концепции является идея народного суверенитета. Суверенитет народа проявляется в осуществлении им законодательной власти, он неотчуждаем и неделим. Французский мыслитель исходил из существования некой единой воли народа. Он полагал, что существующее государство не представляет собой политического целого, так как защищает интересы частных собственников и закрепляет неравенство, в котором хищничество богачей и разбой бедняков порождают непрерывные войны. Общественный договор не меняет природы государства. По утверждению Ж.Ж. Руссо английский народ был свободен лишь в день, когда он избрал свой парламент. После этого народ живет в рабстве, он - ничто. Поэтому, если народ желает быть свободным, он должен сам принимать политические решения. Общая воля может быть выражена только непосредственно самим народом (прямая демократия). Каждый гражданин должен подчиниться воле большинства, иначе его принудят силой быть свободным. Ж.Ж.Руссо выступал против концепции разделения властей, предлагая четкое разделение функций органов государства. Народовластие возможно лишь при одной форме правления - республике.

Ж.Ж. Руссо выражал социальные интересы миллионов мелких собственников - французских крестьян. Требуя уничтожить деление людей на богатых и бедных, выдвигая уравнительную, эгалитарную утопическую идею о равномерном распределении частной собственности, Ж.Ж. Руссо не требовал ее ликвидации. Политические идеи этого мыслителя оказали огромное влияние на общественное сознание, на ход Великой Французской революции.

Основателем консерватизма считается Э.Берк, который долгие годы был членом английского парламента. Он сформулировал свои политические идеи в книге «Размышления о Французской революции » (1790).

Э.Берк и его последователи противопоставили выдвинутым эпохой Просвещения и Французской революции идеям либерализма, прогресса и рационализма взгляд на общество как на органическую и целостную систему. Сторонники консерватизма утверждали, что в основе окружающего мира лежит жизненное начало, неподвластное ограниченному разуму человека. Это жизненное начало выражается в системе институтов, норм, обычаев, традиций, которые обеспечивают целостность общества. Следовательно, для того, чтобы не допустить разрушения общества как жизнеспособной системы, не следует вмешиваться в самореализацию жизненного плана. Существующим институтам следует отдать предпочтение перед любой теоретической схемой, какой бы совершенной она ни казалась с рациональной точки зрения. Политические принципы следует приспосабливать к обычаям, национальным традициям, установившимся общественно-политическим институтам.

Политическая мысль Германии в конце XVIII - начале XIX века развивалась в рамках философии. Немецкая буржуазия была слаба и не претендовала на власть, поэтому больше рассуждала о власти и политике. Теоретические вопросы права и политики нашли должное отражение в учениях И. Канта и Г.Гегеля.

**Иммануил Кант (1724 - 1804)** был первым в Германии, кто приступил к систематическому обоснованию либерализма - идейной платформы буржуазии. В работах «К вечному миру» и «Метафизические начала учения о праве» И. Кант раскрывает внутренние моральные истоки свободы человека и роли права в установлении границ произвола. Он заложил основы ценностного подхода к человеку и праву. Согласно Канту, всякая личность - самоцель, обладает абсолютной ценностью и не может быть средством для достижения каких - либо задач, даже целей общего блага. Способность человека «давать себе закон» и без внешнего принуждения бороться за осуществление этого закона выражает его моральную автономию. Политику Кант рассматривал как гармонию цели средства.

Высшей формой, обеспечивающей свободу, выступает правопорядок. В праве Кант видит гарант невмешательства в процесс индивидуального самовоспитания. Каждый в состоянии стать хозяином самому себе. Смысл принуждения, по Канту, состоит в эквивалентном возмещении ущерба, который понес потерпевший от преступления. Право обладает принудительной силой, носителем которой выступает государство.

Интересна его оценка Французской буржуазной революции. Критикуя и отвергая насильственные средства осуществления преобразований, вместе с тем, И. Кант воспринимает революцию как расплату прежних правителей за промедление с реформами.

Дальнейшее развитие учения о государстве и праве связано с именем **Георга Гегеля (1770 - 1831).** В работе «Философия права» он излагает идеалистическую теорию государства и права как ступеней развития духа в его объективной форме.

Важное место в развитии теории политики занимает учение Г. Гегеля о гражданском обществе и правовом государстве, которые рассматриваются во взаимной связи с социально-экономической сферой и политикой. Под гражданским обществом он понимал по существу современное ему буржуазное общество. Это сфера частных, отдельных интересов, где каждый, удовлетворяя свои индивидуальные интересы, становится тем, чем он является на самом деле. Государство же, в отличие от гражданского общества - воплощение общих интересов. Г.Гегель помещает гражданское общество между государством и семьей. Он создал основы теории групповых интересов, которые рассматривал в качестве основы гражданского общества. Единство общества может быть достигнуто путем согласования различных интересов, а, следовательно, с помощью группового представительства в верховных органах власти. Идеалом государственного устройства Г. Гегель считал конституционную монархию.

Таким образом, мыслители Нового времени выдвинули и обосновали следующие положения политической теории:

концепцию происхождения государства на основе общественного договора: согласно теории общественного договора - народ источник государственной власти, ее носитель и суверен;

теорию правового государства, в основе которой лежит идея о естественных правах и свободах личности и необходимости их гарантий со стороны государства;

теорию разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, взаимодействие и сдерживание каждой ветви власти в целях борьбы с произволом и защиты прав человека.

**3. Марксистская концепция политики**

Марксистская концепция политики была разработана немецкими учеными **Карлом Марксом (1818 - 1883)** и **Фридрихом Энгельсом (1820 - 1895)**. Критически осмыслив философско-политическое наследство предшественников в своих работах (назовем хотя бы «Капитал», «Диалектику природы», «Происхождение семьи, частной собственности и государства») они распространили принципы диалектического материализма на общество и создали «исторический материализм» - материалистическое учение об обществе. Согласно этому учению материальные процессы жизни определяют духовные: «общественное бытие определяет общественное сознание» В самом общественном бытии главным фактором является экономический: способ производства материальных благ. Кратко марксистскую концепцию политики можно представить в виде следующих положений:

. политика как деятельность и отношения по поводу завоевания и использования власти вырастает на основе общественно - экономических отношений и ими обусловлена. Она представляет собой надстройку по отношению к экономическим структурам, «реальному базису». Маркс и Энгельс были далеки от упрощенного понимания влияния базиса на надстройку. Базис оказывает на нее решающее воздействие по общему правилу, косвенно и лишь «в конечном счете»;

2. идея детерминации тесно связана с идеей об относительной самостоятельности и постоянной активности надстройки. Хотя базис первичен, а надстройка вторична, надстроечные институты (в первую очередь, политика) тем не менее, играют активную роль в развитии социально - экономического базиса. Политика выступает не только как отражение экономических отношений, но и как важный инструмент их формирования, убыстряя или замедляя ход экономических процессов;

. представление государства как продукта классовых противоречий, а те в свою очередь являются результатом развития производительных сил и производственных отношений. Государство служит интересам экономически господствующего класса, но в марксизме не отрицается и общесоциальная функция государства, в которой заинтересованы все классы и слои общества;

. экономически господствующий класс есть одновременно политически и идеологически господствующий класс. Экономическое господство, политическое и идеологическое господство являются взаимодополняющими и усиливающими аспектами господства классового;

. в результате такой трактовки сущности государства и классового господства марксизм создает теорию политического сознания. Исходным пунктом ее является утверждение, что общественное бытие людей определяет их сознание. Анализ общественного положения классов, слоев и социальных групп, а также диктуемых этим положением интересов, является исходным пунктом для понимания политического поведения масс и лидеров;

6. проанализировав сменявшие способы производства (рабовладельческий, феодальный, капиталистический), К.Маркс и Ф.Энгельс сделали вывод о неуклонном движении человечества по пути прогресса. Однако на этом пути всегда стояли господствующие классы, которые эксплуатировали большинства народа, присваивая прибавочные продукты (прибыль) для своей выгоды, что приводило к классовой борьбе. Вся цивилизованная история была представлена как борьба классов. Идея классовой борьбы есть движущая сила исторического и политического прогресса;

. рабочий класс - носитель всеобщего политического интереса, способный во главе других трудящихся классов осуществить социалистическую революцию и создать общество, в основе которого лежит общественная собственность на средства производства, социальное равенство и справедливость, а человек может свободно и всесторонне развиваться. В перспективе - это бесклассовое общество, в котором государство как институт классового господства исчезнет.

Марксистские традиции в изучении политической жизни в конце XIX в. начале XX столетия находят свое выражение и развитие в двух основных направлениях: революционном и реформистском. Революционное течение в марксизме выражает прежде всего деятельность **Владимира Ильича Ленина (1870 - 1924)**, а также работы выдающихся теоретиков Запада и марксистской политической мысли Р. Люксембург, А. Грамши, Д. Лукача и др.

Альтернативное, реформистское направление в Западной Европе было представлено идеями немецких социал - демократов **Карла Каутского (1854 -1938) и Эдуарда Бернштейна (1850 - 1932)**. Они критиковали классический марксизм за его классовую ограниченность, несоответствие новым условиям западного общества, которое значительно изменилось в силу интеграции в экономическую и политическую систему ранее отчужденных неимущих классов, в том числе пролетариата. По их мнению, возросший уровень жизни заметно ослабил классовые конфликты в обществе и позволил осуществлять социалистическое преобразование общества на основе реформ, а не революций. Выравнивание социально - экономических, политических различий изменяет природу государства, которое теперь выступает в роли арбитра и патрона между работодателем и наемным работником. Партии Социалистического Интернационала, взяв на вооружение идеи социального партнерства и постепенного преобразования капитализма в социализм, разработали и утверждают в своей деятельности концепцию демократического социализма. Демократический социализм как общественная система предполагает функционирование смешанной экономики, социальную справедливость, соединение свободы и справедливости, социальную защищенность членов общества.

**4. Развитие политической мысли в России**

Политическая мысль России имела отличную от Запада логику развития и опиралась на иную культурную традицию, а также определялось влиянием целого ряда внешних факторов: географического положения, климата, внешнего окружения.

1. Первая особенность развития политической мысли в России состоит в том, что политические идеи вплоть до конца XIX века были составной частью религиозной, философской и этической мысли и развивалась внутри православия.

Отчасти это схоже с Западной Европой, но стой лишь разницей, что уже с XVI в. политическая наука там становится самостоятельной наукой.

. Вторая особенность состоит в том, что политическая мысль России опиралась на культурную традицию соборности. Дело в том, что основой социальной организации русского общества долгие годы выступала община.

**Соборность** предполагала коллективный поиск истины, ответственности, а также поддерживала идеи равенства, согласия, зависимость индивида от общества и государства. Тем самым соборность подпитывала авторитарный характер власти князя как идея согласия между ним и подданными. Всякое несогласие с мнением большинства исключалось. Кроме того, усиление авторитарности обуславливалось широкими просторами страны и необходимостью защиты от многочисленных врагов.

. Третья особенность выражается в том, что в силу своего географического положения русская политическая мысль развивалась путем заимствований, испытывая влияние как западной, так и восточной мысли. Первоначально было сильно влияние Византии, а с XVII в. усилилась роль Запада.

. Четвертой особенностью является **русская** **идея**, с помощью которой обосновывается особый исторический путь России, не похожий на путь Запада. Это выразилось в формировании широкого движения **славянофилов**.

. Следующая особенность русской политической мысли проявилась в востребованости политических идей практикой. Политическая мысль развивалась параллельно с развитием государства. Российское государство относится к **идеократическому** типу, т.е. в нем объединение индивидов осуществляется на основе общей для всех идеи (например, идея Москва - III Рим, идея строительства коммунизма).

В XIX веке сформировались три направления общественно - политической мысли: дворянско-либеральное, консервативно-охранительное и революционно-демократическое.

Наиболее известные представители российского **либерализма - это М. М. Сперанский (1772 - 1839), П.Я. Чаадаев (1794 - 1856), Н.В. Станкевич (1813 - 1840), Т.Н. Грановский (1813 - 1855), П.В. Анненков (1812 - 1887**)

М.М.Сперанский, являвшийся некоторое время статс - секретарем у Александра I, подготовил по его распоряжению план реформирования государственных учреждений России. Он считал, что необходимо постепенно отменить крепостное право и установить конституционную монархию. В основу системы государственной власти он предлагал положить принцип разделения властей.

В работах П.Я. Чаадаева, Н.В. Станкевича, Т.Н. Грановского, П.В. Анненкова излагались идеи гражданских прав и свобод, правового государства, а также утверждалось, что путь развития западных стран является более эффективным и что России следует перенять ряд основополагающих принципов западноевропейского государственно - общественного устройства. По мнению П. Чаадаева причина отсталости России вызвана принятием христианства в византийской форме, что способствовало изоляции России от западных стран, где господствовал католицизм. Этих мыслителей, которые связывали будущее российского общества с усвоением достижений западной цивилизации, стали называть **западниками*.***

После отмены крепостного права начинается новая волна в развитии российского либерализма. Профессор права юридического факультета Московского университета **Б.Н. Чичерин (1828 - 1904)** создал целое направление в юриспруденции, вошедшее в историю как «государственная школа». Либерализм Б.Н. Чичерина имел охранительный характер, что выразилось в обосновании в России конституционной монархии. Одновременно он выступал критиком социалистических идей всеобщего равенства, считал, что государство должно защищать права человека, но не должно брать на себя функцию заботы о неимущих.

Несколько дальше шли представители другого течения русской либеральной мысли - российские конституционалисты. Они выступали за гарантии прав человека со стороны государства, за ограничение самодержавия рамками закона и связывали будущее страны с формированием правового государства. Наиболее значительными фигурами среди них были профессора Московского университета **П.И. Новгородцев (1866 - 1924) и Б.А. Кистяковский (1868 - 1920).**

Российские либеральные мыслители пытались соединить идею индивидуальной свободы с интегративными и регулятивными возможностями государства. Однако либерализм не получил широкого распространения в России в силу отсутствия многочисленного слоя частных собственников. Более того, перенесение западных либеральных идей на российскую почву порождало усиление консерватизма, принявшего форму **славянофильства*.***

Консервативно - охранительное направление в политической мысли сложилось как своеобразная реакция российского дворянства на возможные изменения в связи с последовательной реализацией принципов буржуазно - демократических преобразований в обществе. Его представители, выражая интересы дворянства, стремились обосновать принципиальные различия в развитии Запада и России, идеализировали историческое прошлое страны и ратовали за сохранение вековых традиций, самобытности России.

Славянофилы были неоднородны. Выделялось ортодоксально - реакционное направление, представленное историком **Н.М. Карамзиным (1766 - 1826),** министром народного просвещения графом **С.С. Уваровым (1786 - 1855**),обер - прокурором Синода **К.П. Победоносцевым (1827 - 1905)**, **и реформаторское,** представителями которого были философы и писатели **А.С. Хомяков (1804 - 1860), И.В. Киреевский (1806 - 1856), К.С. Аксаков (1817 - 1860), И.С. Аксаков (1823 - 1886**).

Ортодоксы были убежденными сторонниками неограниченной монархии. Правомерность ее существования они выводили из национального характера русского народа: его глубокой религиозности и веры в царя. Будучи яростными критиками западной демократии и парламентаризма, они доказывали, что в России, где власть держится на вере, нельзя строить государство на принципах западного либерализма, проводить демократические реформы политических институтов. С.С. Уваров, будучи министром просвещения в правительстве Николая I, сформулировал главный принцип российской государственности: «православие, самодержавие, народность».

Представители реформаторского направления в славянофильстве не отрицали необходимости некоторого реформирования российской государственности, выступали за отмену крепостного права. Однако считали, что перенесение на российскую почву западной культуры разрушит духовное единство России, соборность, внутреннее согласие русского народа. Поэтому они отрицательно оценивали деятельность Петра I как политика прозападного образца, но выступали вместе с тем за подобного Петру сильного самодержца. Оставаясь противниками политического насилия, славянофилы считали, что Петр внес в российскую историю элемент насилия, разобщил сословия, стал виновником сословной вражды, ранее неизвестной русскому обществу.

Революционно - демократическое направление в российской политической мысли в XIX веке представлено литературным критиками и писателями **В.Г. Белинским (1811 - 1848), А.И. Герценым (1812 - 1870), Н.Г. Чернышевским (1828 - 1889), Н.А. Добролюбовым (1836 - 1861).** Итогом их творческой деятельности стали острая критика феодальных деспотических порядков, вывод об опасности и неприемлемости для России буржуазного государства и права с его эксплуататорской сущностью. Они стали первыми русскими мыслителями, попытавшимися соединить революционный демократизм с идеями утопического социализма. А.И. Герцен прямо называл свою концепцию теорией «русского социализма», в основе которой лежали представления о преимуществах российской общины, этой будущей ячейки социализма. По его мнению, происхождение государства связано с необходимостью сохранения общественной безопасности, при том, что «государство одинаково служит и реакции, и революции, тому, с чьей стороны сила». Долгое время, живя на Западе, А.И. Герцен пришел к выводу, что: «Буржуазное государство представляет собой анонимное общество политических шулеров и биржевых торговцев». Будущее наступление безгосударственного устройства он связывал с победой социализма в мировом масштабе, с уничтожением милитаризма, а также с длительным перевоспитанием самого человека.

**Контрольные вопросы**

1. Каковы были основные особенности политической мысли Древней Греции и Древнего Рима?

. Почему политические знания в античности существовали в философско-этической форме?

. Какие основные проблемы разрабатывала политическая мысль средневековья?

. В чем смысл рационально-критического понимания политики, утвердившегося в политической науке в Новое время?

. Какова сущность и роль идеологи в развитии политической науки в Новое время?

. Каковы особенности развития политической мысли в России?

. Чем обусловлены существенные различия в политических идей в России и на Западе? Как эти различия отразились на выборе форм государства, конкретных институтов там и здесь?

**РАЗДЕЛ ВТОРОЙ ПОЛИТИКА И ОБЩЕСТВО**

## **Тема 3. ПОЛИТИКА КАК ОБЩЕСТВЕННОЕ ЯВЛЕНИЕ**

**1. Сущность, происхождение и функции политики**

В политической науке в соответствии с различными исследовательскими методами выделяют три основные группы определений политики: 1) социологические, характеризующие политику через другие общественные явления - экономику, право, мораль, культуру; 2) субстанциональные, ориентирующие на раскрытие первоосновы политики, ткани из которой она состоит; 3) научно сконструированные, раскрывающие, её деятельностный характер. Большинство исследователей придерживаются **субстанциональной** трактовки политики, рассматривая в качестве её первоосновы **власть и её носителей**.

Обобщая данные трактовки, можно определить **политику как сферу жизнедеятельности общества, связанную с деятельностью и отношениями между социальными общностями по поводу завоевания, организации и использования власти и управления социальными процессами.**

Важнейшими факторами, определяющими жизненность и эффективность политики, являются её соответствие объективным потребностям развития материальной и духовной жизни общества, правильный учёт реальных экономических возможностей государства, его национально-этнических особенностей, условий политического и географического положения. Исходя из этого, политика может способствовать или тормозить поступательное движение общества**.**

Политика представляет собой многоплановое социальное явление, которое можно рассматривать как инструмент сознательного саморегулирования общества. Однако по сравнению с другими формами саморегуляции (моралью, религией, культурой) политика выработала ряд принципиальных особенностей и черт. Специфика политики в

- способности обеспечивать целостность общества, эффективно регулировать социальные взаимодействия с помощью политической, государственной власти. В отличие от других социальных институтов, например, морали политика служит удовлетворению не личных потребностей, а общезначимых групповых интересов, реализация которых невозможна без власти государства. Поэтому удовлетворение потребностей одной группы (например, приватизация, повышение зарплаты, снижение налогов) неминуемо влечет за собой ущемление интересов и социального положения других слоев населения и без решений государственной власти это осуществить практически невозможно. В силу этого политическая сфера занимает верховное положение по отношению к другим сферам жизни общества. Именно в ней принимаются законы и решения, обязательные для выполнения всеми другими общественными сферами;

- связи частного и общего, интереса личности и интереса социальной общности (группы, страны, человечества) - мы входим в мир политики тогда, когда решаем не только свои частные проблемы, но когда этими же проблемами заняты многие другие люди, связь с действиями и интересами больших масс людей («политика там, где миллионы») (В.И. Ленин);

универсальности, всеохватывающим характером воздействия политики на практически любые стороны жизни, сферы общества - экономику, социальную сферу, культуру, на события и отношения, начиная с масштабов государства и кончая индивидуальными чертами характера человека;

инклюзивности, способности проникать в другие сферы общественной жизни, в том числе и способности сочетаться с неполитическими общественными явлениями, сферами;

- свойстве политизации общественной жизни. Универсальность и проникающая способность как свойства политики порождают проблему границ взаимоотношения между политикой и другими сферами жизни общества. В принципе любое социальное явление или событие может приобретать политический характер, политическое звучание, если оно попадает в центр противоречивых общественных интересов, сопряжено с властью или требует ее вмешательства. Нарушение этих границ, расширение пространства политики в современных условиях приводит порой к безмерной политизации, чрезмерной идеологизации неполитических и неидеологических сфер деятельности, жизни и сознания людей. Решение проблемы предотвращения излишней политизации общественной жизни носит конкретно-исторический характер и зависит от уровня развития гражданского общества и правового государства, политической культуры граждан, а также политического режима (авторитарного, тоталитарного или демократического).

**Происхождение политики**

Политика существовала не всегда. Так, примитивные общества охотников и собирателей не знают политики. Управление внутри них было основано на естественных связях (кровнородственных отношениях) и регулировалось религиозными нормами, обычаями и традициями. С развитием производительных сил, появлением прибавочного продукта у земледельцев и скотоводов, сосредоточением его главным образом у родовой верхушки привели к формированию частной собственности и антагонистических классов. Между ними выявились непримиримые интересы, вследствие чего возникли конфликты, грозившие разрушить общество. Конфликты были и всегда будут между людьми. Однако, если прежде общественная власть регулировала в основном совпадающие интересы рода на основе кровнородственных связей, обычаев, традиций, религиозных норм, то в сложном, дифференцированном, классовом обществе эти механизмы оказываются недостаточными для преодоления нового конфликта, связанного с неравенством по отношению к собственности на средства производства и разными возможностями для жизни людей, которое дает обладание ею. А между тем потребность в согласованном поведении ради удовлетворения потребностей и интересов как общества в целом, так отдельных классов и групп значительно возросла. В этих условиях происходит переход от общества без государства к обществу с государством, и возникает социальная группа, занятая исключительно управлением, использующая особый аппарат принуждения для обеспечения единства раздираемого внутренними конфликтами общества. Следовательно, появились государство и государственная власть.

С появлением государства различные социальные группы стали использовать государство и влиять на государственную власть, используя имеющиеся у них возможности, для создания лучших условий в целях удовлетворения своих интересов.

Таким образом, появление прибавочного продукта имело различные последствия: с одной стороны, оно освободило общество от крайней нужды; с другой - привело к социальным конфликтам, порожденных неравенством, которые привели к появлению органов управления, породили политический уровень отношений и политику.

Слово «политика» с греческого первоначально означало участие в государственных и общественных делах.

Политика двойственна по своей сущности. Она выполняют **общесоциальную функцию**, направленную на интеграцию общества, решение общественных проблем в целях поступательного развития страны, региона, города. В целом, цель и назначение политики - ориентация общественного развития в благоприятном для всего общества направлении.

В рамках общесоциальной функции политика выполняет ряд наиболее значимых функций, без которых современные общества не могут нормально развиваться.

. Функция обеспечения целостности и стабильности общества. Она осуществляется благодаря тому, что политика определяет проекты будущего, социальные ориентиры и направленность развития, обеспечивая их ресурсами.

. Функция мобилизации и эффективности общей деятельности. Политика формулирует ценностно-значимые цели поступательного развития и обеспечивает их реализацию путем создания развитого мотивационного механизма, предоставляя возможность индивиду удовлетворения социальных потребностей, изменения своего социального статуса с помощью власти.

. Управленческая и регулятивная функции. Выражая властно значимые интересы и потребности различных групп общества, политика обеспечивает их взаимодействие и влияет на них путем принятия политических решений. Политика управляет социальными процессами и регулирует их, воздействуя на интересы групп, используя стимулирование, социальное принуждение (насилие) и идеологию.

. Функция политической социализации. Открывая широкие возможности реализации групповых и индивидуальных интересов, политика включает личность в социальные отношения, наделяет ее опытом и навыками преобразовательной деятельности, эффективного выполнения политических ролей и функций.

С другой стороны, политика призвана обеспечивать **функцию классового господства,** выражать и защищать интересы экономически и политически господствующих групп. В разделенном на разные социальные классы обществе, решение общественных проблем осуществляется не в интересах всех социальных групп и классов в одинаковой степени, а в интересах в первую очередь господствующих кругов. Через все функции политики необходимо обеспечивается политическое, экономическое и идеологическое господство класса-гегемона.

Вместе с тем, долговременный успех сопутствует тем социальным силам, которые находят оптимальную форму сочетания интересов разных классов и групп. Это возможно в ситуации, когда господствующий класс, испытывая огромное организованное давление снизу со стороны подчиненных социальных групп и мирового общественного мнения, оказывается способным идти на уступки и компромиссы, чтобы, поступаясь в малом, выиграть в главном - сохранении своей власти.

**2. Основные элементы политики и основные области политики**

Политика вбирает в себя важнейшие структурные элементы: политическая деятельность, политические отношения, субъект политики, предмет политики, объект политики, виды и области политики.

**Политическая деятельность** - это деятельность в сфере политических, властных отношений. Политическая деятельность может быть активной и пассивной, стихийной и целенаправленной, сознательной и бессознательной в зависимости от уровня подготовленности субъекта политики и сложности объекта политики. Однако, политика в силу особой значимости ее для успешного развития общества и составляющих его классов и групп, требует целенаправленной деятельности, предполагает необходимость трезвого анализа, учета многообразия условий и компонентов политических действий. Чисто импульсивное реагирование имеет здесь чрезвычайно низкую результативность (хотя сплошь и рядом встречается в реальной политике).

Важная часть политической деятельности - это политическое руководство, включающее в себя следующие аспекты:

выработка и обоснование целей и задач развития соответствующего объекта (общества, региона, социальной группы, политической партии и т.д.);

определение методов, форм, средств, ресурсов политической деятельности;

подбор и расстановка кадров, которые были бы способны принять, понять и реализовать на практике поставленные цели и задачи.

**Политические отношения,** в свою очередь, это отношения между субъектами политики по вопросу завоевания, осуществления и воспроизводства власти.

**Субъектами политики** являются те социальные силы, которые осознали свои интересы и участвуют в той или иной форме в политическом процессе (см. подробнее тему 12). Традиционно к субъектам политики относят государство и его институты, разные классы и группы, политические партии и их лидеров, политические элиты и отдельных личностей. Самой элементарной формой участия в политике является участие в выборах.

**Предмет политики,** т.е. то ради чего разные субъекты включаются в политику - **политическая** **власть.** Политическая власть общественно необходима, с другой стороны, она - предмет интересов тех или иных социальных сил и личных вожделений политических лидеров.

Самое существенное в политике - устройство государственной власти, определение форм, задач, содержания деятельности государства.

Отсюда вытекает **субъективная сторона** политики - деятельность господствующего класса по сохранению своего положения, а также борьба оппозиции за власть. Эффективность политики, проявляющаяся в способности решать социальные проблемы и тем самым снимать социальное напряжение в общество, обеспечивать легитимность и воспроизводство власти во многом зависит от искусства управления властвующей элиты.

**Объектом политики** являются общественные отношения, в которые люди вступают, чтобы удовлетворить свои потребности и интересы. Политическая власть посредством принятия необходимых законов и постановлений регулирует общественные отношения, создает тем самым условия для удовлетворения в той или иной степени интересов тех или иных классов и групп данного общества. Политика в своем воздействии на общество может быть направлена на коренное, революционное изменение, совершенствование, реформирование общественных отношений или поддержание существующих отношений в неизменном виде.

В политологии в зависимости от объекта политики выделяют и разные **виды политики** применительно к сферам общественной жизни, которые необходимо регулировать государству в лице его органов. Например, те действия, которые направлены на разрешение хозяйственных вопросов, называются **экономической политикой.** Она занимает чрезвычайно большое место во всей системе государственных дел. Выбор приоритетных отраслей, какими темпами будет развиваться экономика, сельское хозяйство, транспорт и сфера услуг, сколько мы можем приобрести на свою зарплату, какие налоги платим, тарифы, кредиты, пошлины - все это вопросы экономической политики.

**Социальная политика** - это способы и направления деятельности определенных субъектов социальной политики (в первую очередь государства) с целью установления и изменения системы социальных неравенств в обществе для удовлетворения насущных потребностей людей. Социальная политика предусматривает:

) подъем благосостояния людей (поддержание баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами, решение продовольственной проблемы, улучшение жилищных условий, развитие сферы услуг);

2) решение социальных проблем труда и распределения;

3) заботу об укреплении семьи;

4) решение проблемы социального обеспечения.

Вопросы содержания школьных программ, новых учебных пособий включает в себя **образовательная политика.** От нее зависит, какие открывать факультеты, институты, кафедры, какие предметы изучать в первую очередь. Актуальной проблемой является для России реформа школы. Разрабатываются различные ее варианты, ведутся споры о судьбе государственных и частных учебных заведений, о преподавании разных предметов, о ЕГЭ. В этой сфере сталкиваются интересы разных классов и социальных групп - работодателей (современных собственников средств производства), высших, средних и низших слоев населения, учителей, родителей и детей. Задача государства найти необходимый оптимум, обеспечить согласие и прогресс во имя развития страны и блага молодежи.

Серьезную проблему в современном мире представляют национальные движения народов, пробудившихся сегодня к самостоятельной политической жизни. Вопросы, связанные с обретением государственной независимости, становлением собственных государств, с мирным сосуществованием и сожительством на одной земле нескольких разных народов призвана решать **национальная политика.**

Кроме того, выделяют **демографическую политику,** направленную на обеспечение нормального прироста численности своих граждан, **экологическую политику - деятельность государства по защите окружающей среды от разрушительного воздействия людей.**

Можно говорить о политике в области культуры, науки, борьбы с организованной преступностью и других.

Из **объекта** вытекает **содержание** политики. **Содержание политики** определяется интересами ведущих социальных групп, классов или сил общества. Политика охватывает все, что связано с властными отношениями, с проведением той или иной общественной линии поведения, выражающей коренные интересы тех или иных социальных групп, организаций, людей. Содержание политики выражается в ее целях, программах и ценностях, в проблемах и задачах, которые она решает, в способах и методах принятия и реализации политических решений. Соответственно политика может быть демократической и авторитарной, передовой и традиционной, консервативной и реформаторской, публичной и закрытой, проводимой от имени того ли иного класса или социально-политического блока и т.д. Любая общественная проблема носит политический характер, если ее решение связано с классовыми интересами, проблемами власти.

Предмет и объект политики обусловливают **объективную основу политики,** которая заложена в неравном положении разных классов и групп современного общества, из которого исходит необходимость поддерживать баланс интересов.

**Области политики.** В структуре политики выделяют две области - внутреннюю и внешнюю (международную).

**Политика внутренняя** - область деятельности государства по управлению делами общества. Она многогранна и включает в себя политику экономическую, социальную, национальную, (в обществах, отличающихся сложностью национального состава) культурную, демографическую и другие. В осуществлении своих целей государство использует широкий спектр средств: закрепление существующих отношений собственности либо их трансформацию; налоговые рычаги и льготы; регулирование занятости путем создания новых рабочих мест; направленная организация воспитания подрастающего поколения, предоставление общего и профессионального образования; проведение мероприятий в сфере здравоохранения и спорта и т.д. Фундаментом внутренней политики является соотношение социально - экономических укладов, сложившееся на данном этапе развития общества, и производное от него соотношение (борьба) господствующих классов и других общественных групп, определяющее приоритетность целей, выбор методов и средств их достижения. В основе внутренней политики лежат те или иные принципы (социальной справедливости, этатизма, эгалитаризма, фундаментализма).

**Внешняя политика** - это область, направление деятельности государства на международной арене, в основе которого лежит стремление обеспечить реализацию своих экономических, социальных, культурных и других интересов при помощи дипломатических, военно-стратегических и других средств. Главное назначение внешней политики - создание благоприятных международных условий для развития государства.

Общее между двумя областями политики в том, что они обе направлены на сохранение и укрепление существующих общественных отношений. Они взаимно влияют друг на друга. В большинстве случаев внутренняя политика обусловливает содержание, средства, методы и социальную направленность внешней политики. Причем, существует закономерность определяющего воздействия внутренней политики на внешнюю при относительной самостоятельности последней. Относительная самостоятельность внешней политики проявляется, прежде всего, в дипломатической деятельности, в способности, используя противоречия на международной арене, находить союзников, заключать выгодные международные военные, экономические, культурные и иные соглашения.

В тоже время любая из областей имеет свою специфику. Методы и средства решения внутриполитических задач определяются тем, что государство - даже при ярко выраженной оппозиции - обладает монополией на политическую власть в данном обществе. На международной арене единого центра власти нет, там действуют суверенные государства, и отношения между ними устанавливаются в результате борьбы и переговоров, соглашений и компромиссов.

**3. Диалектика экономики и политики**

Политика органично связана с другими сферами общественной жизни:

с экономикой, правом, моралью. Эта связь двойная: с одной стороны,

политика оказывает воздействие на эти сферы, а с другой - эти сферы оказывают обратное влияние на политику. В силу того, что никакое общество не может прожить без производства необходимых товаров и услуг наиболее важные последствия для людей имеет взаимосвязь экономики и политики. Экономика - важнейшая область общественных отношений классов по поводу производства, распределения, обмена и потребления результатов человеческой деятельности, эффективного использования имеющихся ресурсов.

Основой, ядром производственных отношений являются отношения между классами по поводу собственности на средства производства. Что первично: экономическое господство или политическая власть? Исторически сложилась закономерность взаимоотношения между экономическим господством и политической властью заключающаяся в том, что власть и собственность рано или поздно находят друг друга. Политика и экономика в принципе на равных определяют пути развития общества, выдвигаясь в качестве определяющих факторов в те или иные исторические ситуации.

**Роль экономики в политике.**

Роль экономики в политике характеризуют несколько важнейших моментов.

) Экономика составляет материальную основу политики. Экономические ресурсы в современных демократических странах являются весьма важными для завоевания власти и реализации экономических программ, выдвинутых в ходе предвыборной борьбы. Кроме того, поддержание аппарата государственного управления и силовых ведомств, других категорий граждан, живущих за счет государственного бюджета, также нуждается в постоянной финансовой подпитке.

) Проблемы и противоречия социально-экономического развития детерминируют политику, политические процессы и мероприятия: реформы, перестройки, модернизации. Низкий экономический уровень, неспособность экономики страны повысить благосостояние и удовлетворить растущие потребности большинства граждан с неизбежностью рождают политические мероприятия, направленные на подъем экономики. В современном постиндустриальном мире экономика продолжает оставаться главной сферой, на которую приходится наибольшая активность правительств отдельных стран и мирового сообщества в целом.

) Уровень экономики влияет на социально-классовую структуру общества и интересы классов, создает предпосылки реализации прав и свобод личности.

4) Содержание политики, тех или иных политических решений и действий, в конечном счете, определяются экономическими интересами классов, их возможностями для удовлетворения интересов и потребностей. Экономические интересы выступают, в конечном счете, как важнейшая причина политических действий.

) Экономика, ее эффективность в деле удовлетворения массовых потребностей выступает в качестве важного критерия правильности экономической политики. Способность власти обеспечивать экономическую стабильность, рост благосостояния и социальную защищенность большинства граждан является одним из важнейших факторов ее легитимации. Народ, как правило, будет поддерживать политическую власть, обеспечившую экономический рост, повышение материального и культурного уровня жизни населения, оптимальную среду самореализации и творчества людей, в том числе в экономической деятельности, материальные предпосылки для полноценной реализации социальных прав и свобод.

**Влияние политики на экономику**

В свою очередь, политика оказывает серьезное влияние на экономику. Принципиальная связь экономики и политики в том, что «политика является концентрированным выражением экономики» (В.И. Ленин Полн. Собр., соч. т. 37, с. 278), так как в политике находят обобщенное выражение интересы всех классов и слоев данного общества. Политика призвана регулировать интересы классов, а потому не может не играть активную роль по отношению к экономике.

Определяясь экономикой, политика в то же время обладает относительной самостоятельностью и оказывает существенное обратное воздействие на экономику. Это проявляется в следующих ключевых моментах:

) По Энгельсу политика проявляет себя как сознательное использование экономических законов. Активность воздействия политики на экономику проявляется в том, что, во-первых, политика учитывает законы экономического развития, чем способствует развитию экономики страны. Во-вторых, политика противоречит законам экономического развития. В конечном счете такая политика терпит крах. И, в-третьих, политика учитывает действие законов экономического развития частично и поэтому в одних направлениях может ставить преграды экономическому развитию, в других - способствовать развитию экономики (Маркс К. Энгельс Ф. Соч., т. 37, c. 417).

) Воздействие государства на экономическую систему диктуется необходимостью противодействовать ущербу развитию экономики страны в целом и социальной стабильности в обществе в частности. К этому приводит безудержная погоня за прибылью в условиях свободной рыночной экономики. Известна характеристика капитала К. Марксом, который говорил, что тот при 300% прибыли готов на любое преступление даже под страхом смерти (Маркс К. Энгельс Ф. Соч., т. 23 с. 770.)

) Государственное вмешательство в экономику связано также с тем, что существует целый ряд важных для общества сфер и отраслей, которые не вызывают большого коммерческого интереса для капиталистов (социальная инфраструктура, дороги, транспорт, благоустройство, подготовка научных кадров, фундаментальная наука, освоение космоса и т.д.).

) В условиях перелома, в чрезвычайных обстоятельствах (война, кризис) должен быть безусловный приоритет политического подхода к решению любых вопросов, в том числе экономических. Политический подход представляет собой совокупность решений и действий, направленных на завоевание, сохранение и воспроизводство политической власти тем или иным классом. Особенно велика роль политического подхода в условиях переходного периода от одного общественного строя к другому. Им неоднократно руководствовались российские политики, причем разной политико-идеологической направленности в недавнем прошлом. Так, В.И. Ленин и большевики пошли на проведение нэпа не только и не столько для перелома действовавших в начале 20-х годов экономических тенденций, чтобы накормить, обуть и одеть население России, сколько обеспечить социальную стабильность и союз между рабочим классом и крестьянством и тем самым сохранить и укрепить советскую власть. И в начале 90-х годов антикоммунистическое руководство России в жестких рамках «рекомендаций» Запада опиралось и до сих пор опирается на политический подход в проведении реформ. Так, важнейшей целью приватизации в постсоветской России стало не повышение эффективности экономики за счет создания института частной собственности на средства производства, а не допущение прихода коммунистов к власти в результате быстрого создания класса капиталистов, которые, получив собственность, просто так ее не отдадут и будут надежной опорой новой власти.

) Политика выступает средством решения экономических проблем. Роль политики состоит в том, чтобы, опираясь на интересы масс, концентрировать требования экономической жизни и превращать их в содержание экономической политики, в принятие законов, стимулирующих развитие экономики. Создавая условия для реализации интересов социальных групп, политика повышает их активность в сфере экономики.

В рамках страны или региона пути решения экономических проблем и развития экономики определяется не автоматически, а проистекают из политики, которая есть та или иная реакция господствующих политических сил на социальные запросы классов и групп. Функция управления не является нейтральной. Пути решения экономических проблем разные классы и группы видят по разному, исходя из своих интересов. Выбор экономического курса - это всегда результат борьбы классов и представляющих их политических сил: партий, лобби, групп интересов, политических элит. При этом правящей политической элитой под влиянием ряда факторов (величина давления оппозиции на власть, уровень привлекательности и распространенности в обществе ее идей, что отражается на соотношение классовых сил, степень политической ответственности и способности власть имущих оценить новые тенденции общественного развития и в своей политике отразить их и встать над узкоклассовыми интересами) могут приниматься решения самые разные - от реакционных, компромиссных - до прогрессивных. В конечном счете, проблемы экономики могут быть решены и успешно решаются лишь тогда, когда получают соответствующий анализ и оценку с точки зрения социальных сил, выражающих потребности объективного хода истории, общественного прогресса. Они остаются нерешенными или их решение значительно усложняется, если их оценка и пути решения даются с позиций групп людей, преследующих узкие, олигархические интересы. Политика с позиции таких социальных групп, как правило, ведет к усилению стихийности в общественном развитии.

Меры в области экономики, предпринимаемые правительством России в последние 20 лет, пока не дали эффективных результатов. И не дадут, пока политика, проводимая российским правительством, будет служить главным образом интересам российской и мировой олигархии и бюрократии. Такая политика непременно будет подпитывать социальную и политическую нестабильность, различные конфликты.

**4. Политика и мораль**

**Общее и различия между политикой и моралью**

Главные общественные функции морали и политики совпадают. Политика, как и мораль, имеет основание претендовать на защиту общего блага и социальной справедливости, хотя очень часто она далека от выполнения этих гуманных задач. Политика возникает вследствие регулятивной недостаточности морали, как её специфическое дополнение. Не случайно, отражая этот факт, мыслители древности рассматривали политику как одну из ветвей этики.

Разделение политики и морали и учений о них впервые произвёл лишь в конце XV - начале XVI в. Никколо Макиавелли.

Политика имеет и принципиальные отличия от морали. Важнейшим из них является конфликтность политики. Политика представляет собой деятельность, направленную на разрешение групповых социальных конфликтов, затрагивающих всё общество и требующих применения власти. Мораль же характеризует повседневные индивидуальные отношения между людьми, частным случаем которых являются конфликты, обычно не достигающие политической остроты. Непосредственным источником политики являются экономические и другие насущные интересы людей, причём в первую очередь интересы крупных социальных групп: наций, классов, слоев и т.п. Непосредственным же источником морали выступают общечеловеческие, а также другие коллективные ценности, следование которым не сулит индивиду личной выгоды. Поэтому соперничество моральных и политических мотивов поведения - это борьба духовных ценностей и непосредственных, прежде всего, материальных.

Многие императивы морали носят характер идеалов, с которыми следует сообразовывать свои действия, но которых в реальной жизни едва ли кому-нибудь удаётся достичь. Требования политики конкретны и обычно облечены в форму законов, нарушение которых влечёт за собой реальные наказания. Мораль всегда индивидуальна, её субъект и ответчик - отдельный человек, делающий свой нравственный выбор. Политика же носит групповой, коллективный характер. В ней индивид выступает как часть или представитель класса, нации, партии и т.п. Его личная ответственность как бы растворяется в коллективных решениях и действиях. Важнейшей отличительной особенностью политики является опора на силу, использование принудительных санкций за невыполнение требований. Мораль же в принципе осуждает насилие и опирается главным образом на «санкции» совести. Отмеченные особенности политики по отношению к морали свидетельствуют об автономности этих сфер жизнедеятельности и дают основания для различных толкований вопроса о совместимости политики и морали.

**Возможна ли нравственная политика?**

Исторически первым подходомк взаимоотношению политики и морали является **морализаторский подход.** Он означает, что политика должна не только иметь высоконравственные цели, но и при любых обстоятельствах не нарушать нравственные принципы, используя при этом лишь нравственно допустимы средства. Морализаторский подход к политике, господствующий в общественной мысли вплоть до Нового время, не утратил своего значения и в XX в. Известный русский религиозный философ B.C. Соловьев писал: «Как нравственность христианская имеет в виду осуществление царства Божия внутри отдельного человека, так христианская политика должна подготовлять пришествие царства Божия для всего человечества, как целого, состоящего из больших частей - народов, племён и государств».

Согласно второму подходу, политика и мораль **автономны** и не должны вмешиваться в компетенции друг друга. Мораль - это дело гражданского общества, личной ответственности, политика же *-* область противоборства групповых интересов, свободная от нравственности. Родоначальником таких взглядов многие считают Макиавелли. Но было бы неверно считать его апологетом полного отрыва политики от морали. Он утверждал, что политика должна учитывать конкретное состояние общественных нравов, в том числе нравственную испорченность людей. Человек, желающий всегда делать добро, при безнравственном окружении ничего не добьётся, не будучи реалистом, и погибнет. Поэтому если в народе не развиты гражданские добродетели и в обществе, нарастает анархия, то ради спасения государства и порядка государь вправе использовать любые, в том числе и безнравственные средства. В частной же жизни он обязан руководствоваться общепринятыми нормами морали.

В реальной жизни безнравственность политики - широко распространенное явление. Это служит основанием для трактовки политики и морали как **непримиримых противоположностей** добра (морали) и зла (политики). Это третья точка зрения на их соотношение. Наиболее негативно оценивает политику анархизм.

Политика и её главный носитель - государство, писал отец русского анархизма М.А. Бакунин, «именно и значит насилие, государство посредством насилия, замаскированного и откровенного». Зло, продолжал он, коренится в самой природе политики - во власти. Кто облечён властью, тот по неизменному социологическому закону непременно сделается притеснителем и угнетателем общества, причём власть развращает не только её обладателей, но и тех, кто вынужден ей покориться. Негативные оценки политики можно найти и у либеральных мыслителей. Так, известный русский философ Н.А. Бердяев писал: «У меня отвращение к политике, которая есть самая зловещая форма объективации человеческого существования, выбрасывание его вовне. Она всегда основана на лжи. Политика в значительной степени есть фикция, владеющая людьми, паразитарный нарост, высасывающий кровь из людей».

Четвёртый подходпреобладает сегодня среди учёных и политиков. Его можно назвать **компромиссным.** Один из важнейших авторов этого подхода - М.Вебер. Он считал, что не нужно полностью разделять этику и политику, хотя и необходимо внимательно учитывать особенности политики. Не может существовать единого нравственного кодекса, одинаково применимого к деловым и сексуальным, к служебным и семейным отношениям, к друзьям и конкурентам и т.д. Поэтому этика должна учитывать особенности политики, главной из которых является применение насилия. Эта особенность делает для политики невозможным следование, например, евангельской заповеди не противиться злу насилием.

Политик в силу его профессиональных занятий должен бороться со злом, в противном случае он несёт ответственность за его победу. Однако задачи политики, особенно в современных демократических государствах, намного сложнее, чем применение насилия. При решении целого ряда политических вопросов использование или угроза применения насилия могут лишь повредить делу. Без гражданской ответственности, готовности к компромиссам, солидарности и кооперации политических авторов невозможно современное правовое государство. Для своей эффективности политические институты должны быть рассчитаны не на святых, морально совершенных людей, а на обыкновенных граждан. Они призваны способствовать обычным людям в выражении их интересов, защите прав и выполнении обязанностей, побуждать их соблюдать приемлемые для всех «правила игры» государственные законы, обеспечивающие сочетание индивидуальной пользы с благом общества.

В современном мире центральным направлением в нравственных требованиях к политике являются права человека. Они выступают универсальным критерием оценки гуманности политики, её человеческого измерения. В целом же влияние нравственности на политику может и должно осуществляться по ряду направлений. Это - постановка нравственных целей, выбор адекватных им в реальной ситуации методов и средств, учёт в процессе деятельности моральных принципов, обеспечение эффективности политики. Конечно, выполнение всех этих требований в реальной политике - весьма сложная задача. На практике её гуманность зависит не столько от провозглашаемых целей, сколько от методов и средств, используемых в процессе их достижения.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Почему долгое время люди обходились без политики и каковы причины ее появления?

. В чем состоит специфика политики как сферы управления делами всего общества? В чем преимущества политики как регулятора общественных отношений по сравнению с религией и моралью?

. Если в обществе нарастает социальная напряженность, то какие функции политика выполняет слабо?

. Раскройте взаимовлияние политики и экономики.

. Как вы считаете, существует ли перспектива отмирания политики и замены ее моралью? Аргументируйте свой ответ.

**Тема 4. ВЛАСТЬ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН**

### **1. Определение власти, элементы властных отношений, виды власти**

Власть - первооснова социальной жизни, универсальный механизм интеграции людей, согласования, взаимодействия людей, реализующих собственные интересы. Власть появилась с возникновением человеческого общества и будет в той или иной форме всегда сопутствовать его развитию. Потребность во власти обусловливается тем, что

) власть нужна для организации общественного производства, регуляции социальных отношений, согласования и интеграции многообразных нетождественных интересов и потребностей;

) она необходима также, чтобы придать взаимодействию между людьми целесообразный и организованный характер, создав обязательные для всех общие правила и нормы поведения.

В политологии существует несколько определений власти, которые берут во внимание тот или иной аспект ее проявления.

. Телеологические определения (с точки зрения цели) характеризуют власть как способность достижения поставленных целей, получения намеченных результатов.

. Бихевиористское определение, в соответствии с которым власть является особым типом поведения, при котором одни люди способны изменять поведение других.

. Структуралистские интерпретации рассматривают ее как способ самоорганизации человеческой общности, основанный на разделении функций управления и исполнения. Власть здесь - это свойство социальных статусов, ролей, позволяющих контролировать ресурсы и средства власти. Иными словами, власть связана с занятием руководящих должностей, позволяющих воздействовать на людей с помощью негативных и позитивных санкций.

. Конфликтное определение власти, сводящееся к возможности ею принятия решений, регулирующих распределение благ в конфликтных ситуациях.

. Инструменталистское определение, которое представляет власть как возможность использования определенных средств, в частности, насилия.

В политической науке также получило достаточно широкое распространение **реляционистское определение власти**. Оно происходит от слова «relation», что с французского означает отношение. Согласно этому определению, **власть - это общественные отношения между двумя партнерами, характеризующиеся способностью и возможностью одного навязывать свою волю другому вопреки его сопротивлению, оказывать определяющее воздействие на его сознание и поведение.**

Для возникновения общественного отношения власти (независимо от конкретной ситуации: в семье, на работе, в институте, армии и т.д.) необходимо наличие следующих **элементов власти:**

1) **Не менее двух партнеров отношений власти**. Партнерами могут быть отдельные лица или группы людей. Причем выделяется субъект власти - тот, кто, обладая ресурсами, принимает решения и осуществляет власть. А также объект власти, тот над кем осуществляется власть. Между ними возникают асимметричные (неравные) субъектно-объектные отношения власти.

) **Приказ, осуществляющего власть**. Приказ - это выражение воли властвующего субъекта, сопровождаемый угрозой применения санкций в случае неповиновения. Власть не надо путать с «влиянием», «авторитетом» или любыми другими формами воздействия, где, выполняющий волю другого лица или группы, делает это не в силу приказа и не под угрозой наказания, а в силу других причин (уважения, авторитета). Влияние исключает применение санкций. В этом отличие власти от влияния.

) **Подчинение того над кем осуществляется власть, тому, кто ее осуществляет.** Нет власти без повиновения. Любая власть возможна только в случае добровольного или вынужденного согласия, готовности к повиновению. Любой политический режим обречен на гибель, если весь народ выйдет на улицы и откажется выполнять распоряжения властей. Всякий субъект власти стремится добиться максимального выполнения своих решений: законов, приказов, постановлений и т.д. Это необходимо для того, чтобы обеспечить возможность эффективного развития общества, удовлетворения в той или иной мере потребностей и интересов всех социальных слоев и групп и, конечно, для воспроизводства своей власти.

) **Общественные нормы**, устанавливающие, что, отдающий приказ, имеет на это право, а тот, кого эти приказы касаются, обязан подчиниться приказам осуществляющего власть.

**Виды власти.**

В соответствии со сферами общественной жизни власть может быть разделена на экономическую, социальную, политическую, духовно-информационную.

**Экономическая власть** - это контроль над экономическими ресурсами, средствами производства, собственность над различного рода материальными ценностями. Иначе говоря - это власть голода, денег, богатства. Имущие, экономически богатые и обеспеченные люди, группы могут оказывать экономическое давление на государство, на партии, классы, лидеров. В обычные, относительно спокойные периоды общественного развития экономическая власть доминирует над другими видами власти, поскольку «экономический контроль - это контроль над средствами достижения всех наших целей».

С экономической властью тесно связана **социальная,** которая выражается в распределении положения в социальной структуре - статусов, должностей, привилегий. Современные государства обладают большой социальной властью. В XX веке среди направлений деятельности государства особенно большой вес и значение приобрела активная социальная политика. С помощью социальной политики правящие круги могут влиять на положение больших групп населения, завоевывая или теряя их поддержку.

В последнее время огромное влияние в обществе приобретает **духовно-информационная власть,** осуществляемая с помощью научных знаний и информации. Знания используются как для подготовки правительственных решений, так и для непосредственного воздействия на сознание людей в целях обеспечения их лояльности и поддержки правительства. Такое воздействие осуществляется через различные образовательные и просветительские учреждения, а также СМИ. Причем, информационная власть может служить разным целям: не только распространению объективных сведений о деятельности правительства, положении в обществе, но и **манипулированию,** суть которого состоит в психологическом воздействии на сознание людей с целью скрытого управления ими вопреки их интересам и воле.

Особой властью в обществе является **политическая власть.**

**2. Понятие, признаки, структура и функции политической власти**

Появление политической власти результат длительной эволюции форм власти. В первобытном обществе, отличавшемся примитивностью отношений, власть носила общественный характер, поскольку регулировала в основном совпадающие интересы и потребности рода. Процесс нарастания социального неравенства обнаруживает неэффективность индивидуализированной общественной власти вождей и старейшин как средства разрешения более глубоких социальных конфликтов, которых не было в примитивных обществах (в первую очередь экономических, материальных конфликтов по поводу собственности). Поэтому постепенно власть становится институциализированной, т.е. опирается на специальные институты, осуществляющие ряд функций: выражение общих интересов, управление, обеспечение социального мира и порядка, и одновременно отстаивание интересов господствующих классов и групп. Так, власть приобретает политический смысл и выражается в деятельности государства, партий и других организаций.

**Политическая власть - способность и возможность данной социальной группы, элиты, индивида проводить свою волю в политике и правовых актах, оказывать определяющее воздействие на сознание и поведение народных масс.** Политическая власть может быть государственной, ассоциативной (власть партий и других общественных организаций), международной (власть международных организаций, например - ООН, ОБСЕ). Главная среди них - государственная. Понятие «политическая власть» шире понятия «государственная власть». Политическая деятельность осуществляется не только в рамках государства, но и в рамках партий, профсоюзов, международных организаций. Для достижения своих целей государственная власть использует не только принуждение, но и идеологическое воздействие, и экономическое стимулирование.

**Специфика государственной власти в том, что она обладает монопольным правом издавать законы и осуществлять организованное насилие с помощью обособленного аппарата на определенной территории, на которую распространяется государственный суверенитет.** Как уже отмечалось выше, потребность в политической власти возникает там и тогда, где и когда люди разделены неодинаковым социальным и экономическим положением, следовательно, разными интересами. Чтобы обеспечить проблему согласия в классовом обществе политическая власть должна обладать особыми признаками:

1. **легальностью** в использовании силы в пределах государства. Только политическая (государственная) власть обладает монополией на принуждение с помощью специального аппарата в отношении всех членов общества;

. **верховенством**, т.е. обязательностью решений политической власти для всякой иной власти, чтобы решить проблему согласия, соподчинения интересов разных классов и групп;

3. **публичностью,** т.е. всеобщностью и безличностью, что значит - обращение ко всем гражданам от имени всего общества с помощью права (закона). Политическая (государственная) власть распространяется на всех граждан, на все организации и учреждения страны;

4. **моноцентричностью**, выражающейся в наличие единого центра принятия решений (в отличие от экономической, социальной, духовно-информационной властей, которые полицентричны);

5. **многообразием ресурсов** для завоевания, удержания и реализации власти.

Во взаимодействии различных властей в современном обществе имеет место так называемый **кумулятивный эффект - у**силивающееся накопление власти. Он проявляется в том, что богатство повышает шансы на вхождение в политическую элиту, доступ к СМИ, к образованию. Не без оснований политологи марксистской ориентации считают важнейшей среди властей экономическую власть. В рыночном обществе, где почти все имеет денежную цену, владельцы средств производства и СМИ прямо или опосредованно оказывают огромное влияние на формирование и деятельность политической власти. В свою очередь, нахождение во власти способствует приобретению богатства, доступу к знаниям и информационному влиянию, а последние, в свою очередь, увеличивают возможности занятия лидирующих политических позиций и повышения доходов. Таким образом, существует угроза установления плутократии - прямого политического правления небольшой группы богатеев. В России с середины 90-х годов прошлого века наблюдается исключительно сильное воздействие на политику, право, культуру и мораль олигархического капитала. Необходимо сдерживать всевластие крупного капитала, активно используя для этого антимонопольное законодательство, осуществляя, по мере экономической и политической необходимости, национализацию важнейших стратегических отраслей, увеличивая экономическое и политического влияние среднего класса, всех лиц наемного труда и демократической общественности.

**Функции** политической власти.

Власть представляет собой инструмент социального управления, направленный на выполнение, с одной стороны, функции регулирования организации и контроля социальных отношений, поддержание стабильности и целостности в функционировании социального организма.

С другой стороны, власть в классовом обществе так или иначе направлена на реализацию, главным образом, потребностей и интересов, близких к ней групп, составляющих ее экономическую основу. В идеале политическая власть должна обеспечить справедливое сочетание интересов разных классов, разных сторон и отраслей социальной жизни таким образом, чтобы они действительно дополняли, а не подрывали существование друг друга и обеспечивали прогресс всему обществу.

**Структура политической власти**

В структуру политической власти входят субъект и объект власти*,* основания и ресурсы власти. В зависимости от степени вовлеченности в политическую деятельность выделяют субъекты и объекты политической власти. Субъект власти воплощает в себе ее активное, направляющее начало. **Субъектом** может быть социальная общность (народ, нация, класс, слой); политический институт (государство, партия); правящая элита, лидер, индивид.

**Объектом** власти могут быть: отдельный гражданин, социальная группа, общество в целом. Грань между объектом и субъектом в демократическом обществе должна быть условной, ибо в нем народ является одновременно и субъектом и объектом власти. В конституциях многих стран, том числе и Конституции Российской Федерации, записано, что власть принадлежит народу. Конституция РФ провозглашает: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления» (статья 3). Поскольку возможности непосредственной демократии ограничены многими обстоятельствами (о которых пойдет речь в теме 8), власть народа в современных условиях - это, прежде всего, представительная демократия. Народ делегирует по доброй воле свои властные права соответствующим органам власти, депутатам, элитам и лидерам и становится объектом, берущим на себя обязательство выполнять законы и распоряжения политической власти. Это в идеале. В реальности же, по мнению леволиберальных политологов (Л.С. Санистебан) во властных отношениях можно выделить две неравные группы. Большинство - массы, которые не имеют реальной власти и вынуждены подчиняться. Меньшинство - правящая элита, которая осуществляет властные функции и представляет собой активное меньшинство, монополизирующее власть. Ей противостоит контр-элита - также меньшинство, которое не находится у власти, но стремится к ее обладанию.

Таким образом, имеется два меньшинства, которые ведут между собой жесткую борьбу за власть, за то, чтобы представить себя в глазах большинства эффективным агентом реализации его интересов. Завоевание власти и ее воспроизводство является важнейшей целью и ценностью, поскольку принадлежность к ней дает возможность регулировать ресурсы и принимать решения в интересах той или иной социальной группы. Кроме того, принадлежность к власти предполагает престиж, льготы и привилегии, дает возможность использования власти для обогащения и удовлетворения личных амбиций.

Нахождение у власти, особенно бесконтрольное, развращает. Но намерения избавиться от привилегий - утопичны. Не может быть власти без привилегий, ибо власть как социальная функция всегда носит монопольный характер. Поэтому необходимо, чтобы уменьшить злоупотребления, ужесточать уголовное и выборное законодательство (в том числе ввести законодательное ограничение привилегий) и главное - создавать вокруг всех нарушителей этических норм властвования негативное общественное мнение.

**Основания власти**

Проблема оснований власти тесно связана с природой подчинения или, другими словами, мотивацией подчинения. Она может основываться на **страхе перед насилием**. Формула повиновения, основанная на страхе: «Я подчиняюсь, потому, что боюсь за свою жизнь и благополучие своих родных и близких». Сила власти, основанная на страхе, вызываемом угрозой санкций, прямо пропорциональна тяжести наказания. Страх - весьма сильный мотив повиновения, благодаря которому можно добиться выполнения поставленных властью задач и стабилизировать ситуацию. Однако, как показывает исторический опыт, страх как мотив повиновения проявляет свою неэффективность при организации сложного, творческого труда. При помощи страха наказания невозможно проявлять творческую инициативу и почин, добиться новых открытий ученых и инженеров, творений поэтов и писателей. Только свободный, осознающий свое собственное достоинство и значимость человек, способен к подобной творческой деятельности. Кроме того, такая власть имеет тенденцию к ослаблению вследствие естественного стремления людей избавиться от этого неприятного эмоционального состояния.

Сравнительно безболезненно воспринимается власть, базирующаяся на **привычке к господствующей власти по принципу «надо как-то жить».** Человек привыкает, приспосабливается к власти, желая выжить и прокормить семью, ценит свое современное состояние и не желает его менять. Привычка - надежный фактор стабильности пока она не приходит в противоречие с требованиями реальной жизни.

Наиболее стабильной является власть, построенная на **интересе.** Глубокая заинтересованность побуждает подчиненных к добровольному выполнению распоряжений, делает излишним насилие.

Еще более сильный эффект дает подчинение по **убеждению,** когда человек выполняет распоряжения в силу твердой уверенности в правильности этих распоряжений и готовности действовать в соответствии с ними.

Одной из наиболее благоприятных для власти мотиваций подчинения является **авторитет.** Авторитет представляет собой высоко ценимые качества, которыми подчиненные наделяют руководителя и которые обусловливают добровольное повиновение без угрозы санкций.

**Ресурсы политической власти**

Способность одного субъекта влиять на другого связана с наличием у субъекта власти определенных ресурсов. **Ресурсы - это совокупность средств и методов, с помощью которых реализуется властная воля в целях убеждения, поощрения и наказания подвластных.** Широко распространена типология ресурсов власти в соответствии с важнейшими сферами жизнедеятельности. В ней представлены ресурсы: экономические, социальные, политико-силовые, культурно-информационные.

**Экономические ресурсы** заключаются во владении материальными ценностями, необходимыми для общественного производства и потребления (средства производства, продукты питания, полезные ископаемые, финансы и др.). Наличие материальных (денежных) ресурсов всегда было важным фактором власти, поскольку они необходимы, чтобы:

) завоевать власть, ибо современная избирательная кампания требует

огромных финансовых затрат;

) выполнение предвыборных обещаний, реализация экономических и социальных и иных программ, проведение необходимых преобразований и реформ также предполагает сосредоточение значительных денежных средств в руках государства;

) кроме того, поддержание аппарата государственного управления и силовых ведомств и других категорий граждан, живущих за счет государственного бюджета, также нуждается в постоянном финансовом обеспечении.

**Социальные ресурсы -** способность повышения или понижения социального статуса, места в социальной стратификации. Они частично совпадают с экономическими ресурсами. Так, доход и богатство, являясь экономическим ресурсом, вместе с тем характеризуют и социальный статус. К социальным ресурсам относят также и такие показатели, как образование, должность, престиж, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и т.д.

**Политико-силовые ресурсы** выражаются в использование аппарата физического принуждения для повиновения и обеспечения политической стабильности (армия, полиция, суд и т.д.). Этот тип ресурсов наиболее эффективен, так как его применение может лишить человека высших ценностей - здоровья, жизни и свободы, а также собственности. К данному типу ресурсов относятся также международные ресурсы, выражающиеся в международной поддержке лидера; это также степень и характер причастности политика к принятию политических решений.

**Культурно - информационные ресурсы** заключаются в контроле над учеными, писателями, журналистами и организациями, которые способны генерировать знания и привлекательные идеи, а также средствами их распространения - печатью, радио телевидением, интернетом. По мнению американского социолога О. Тоффлера в постиндустриальных странах происходит утрата определяющего влияния таких традиционных ресурсов власти как сила и богатство, хотя они и не исчезает полностью. Истинную же власть приобретают знания и обладание информацией. Конечно, это не распространяется на все страны мира, но тенденция превращения культурно-информационных ресурсов в решающий источник власти проявляется весьма отчетливо.

Субъекты власти используют различные ресурсы в комплексе, особенно государство, в большей или меньшей степени обладающее всеми ресурсами.

Специфическим ресурсом власти являются люди - **демографические**

**ресурсы.** Люди, обладающие знаниями, навыками и умениями, создают все материальные и духовные богатства и ресурсы на свете и представляют собой универсальный многофункциональный ресурс, который производит все другие ресурсы.

**3. Классовое господство и легитимность политической власти**

Политическое господство означает структурирование в обществе отношений командования и подчинения, организационное и законодательное оформление факта разделения общества на управляющих и подчиняющихся. Господство - это политический порядок, при котором одни командуют, а другие подчиняются.

Современный французский политолог М. Дюверже подчеркивает двойственную сущность политической власти. С одной стороны, она выступает эффективным средством интеграции и социальной солидарности всех членов общества. А с другой, власть представляет собой инструмент господства одних социальных групп над другими. Однако, даже решение общественных задач часто осуществляется преимущественно в интересах отдельных классов, социальных групп, обладающих властью, то есть осуществляется классовое господство. Теорию классового господства обосновал немецкий политический философ XIX века Карл Маркс. Классовое господство охватывает три аспекта явлений:

экономическое господство;

политическое господство;

идеологическое господство.

**Экономическое господство** заключается в верховном контроле того или иного класса над орудиями труда, процессом труда и продуктами труда.

**Политическое господство** - это государственные гарантии верховного контроля класса над средствами, процессом и продуктами труда, то есть - правовое, законодательное закрепление экономического господства.

Только после установления государственных правовых гарантий можно говорить о полном проявлении экономического господства. Политическое господство обеспечивает функционирование экономического господства.

**Идеологическое господство** того или иного класса - идейное обоснование экономического и политического господства.

Если политическое господство придает производственным, экономическим отношениям статус законных, то идеологическое возводит их в ранг необходимых, оправданных и справедливых.

Класс, находящийся у власти, занимает преимущественное положение в формировании идей. В его распоряжении находятся средства, время (оно не тратится на добывание прожиточного минимума), специалисты, способные вырабатывать общественно-политические теории. Идеологическое господство выступает как стабилизирующее средство по отношению к экономическому и политическому господству. Это достигается за счет придания интересам и идеям господствующего класса формы всеобщих интересов и идей в данном обществе. Смысл идеологического господства - убедить большинство граждан в том, что данный порядок экономических и политических отношений нормален, естественен и справедлив и, одновременно, дискредитировать соперничающие идеологии, создаваемые другими классами.

Располагая материальными ресурсами, имущий класс создает предприятия и учреждения, ведущие пропаганду его взглядов. Борьба за идейное господство предполагает навязывание единого мировоззрения через систему образования и просвещения, культуру и средства массовой информации, а также через образ жизни. С помощью многочисленной армии работников идеологической сферы (учителей гуманитарных дисциплин, журналистов, писателей, актеров легковесных сериалов и поп-див, телекомментаторов, экспертов-политологов и массу других скрытых и явных защитников господствующего уклада жизни) он настойчиво наполняет сознание народных масс угодными ему идеями, формирует мировоззрение людей в выгодном ему направлении. В то же время им создаются условия, препятствующие пропаганде идеологии класса-антипода, а его идеологи преследуются (прямо или косвенно) за инакомыслие.

Любой класс и его элита, стремящиеся сделать свою власть долговременной, неизбежно должны постоянно добиваться усиления своего идейного господство в обществе, ибо все революции и перевороты первоначально происходят в сознание людей. Благодаря тому, что идеи и интересы господствующих классов становятся основой сознания и поведения большинства членов общества, обеспечивается легитимность власти и социальная стабильность в обществе.

**Легитимность и легальность политической власти**

Для подчинения необходимо, чтобы народные массы видели во властвующей элите агентов эффективной реализации их интересов, следовательно, властвующей элите необходима легитимность. Легитимность раскрывает качество взаимоотношений власти и подвластных, которое выражается в добровольном признании ценности власти, ее права управлять. Легитимная власть воспринимается населением как правомерная и справедливая. И, напротив, если правящая группа не пользуется общественным доверием и вынуждена постоянно прибегать к применению насилия, то власть такой группы принято называть нелегитимной.

Легитимность надо отличать от легальности. Легитимность - это эмоционально-психологическое отношение доверия народа к власти, а легальность власти - это ее нормативно-правовая закрепленность, узаконенность в соответствующих государственных документах. С первым понятием отождествляют эмоционально-оценочный, этический характер власти, со вторым - юридический. Любая власть, издающая законы, даже непопулярные, но обеспечивающая их выполнение, - легальна. В то же время она может быть нелегитимна, не приниматься народом.

Само понятие легитимности возникло в начале XIX в. во Франции и обозначало политическое движение, которое ставило своей целью восстановление королевской власти как единственно законной в отличие от узурпатора Наполеона. В политологию это понятие, переосмыслив и развив его, ввел немецкий социолог Макс Вебер (1864-1920). Осмысливая опыт насильственных революций начала XX века в России и во многих других странах мира, он попытался дать ответ на вопрос, какая власть является наиболее устойчивой. М. Вебер связал устойчивость власти с ее легитимностью. На основании изучения мирового исторического опыта властвования М. Вебер выделил три типа легитимности политической власти:

) традиционный - власть признается оправданной в силу укорененных обычаев, традиций, привычки повиноваться, веры в непоколебимость и священность, издревле существующих порядков;

) харизматический (персональный) - власть основывается на вере в исключительные качества, особые способности политического лидера (вождя от Бога, обладающего чудесным даром - харизмой). М. Вебер считал, что данный тип легитимности относится преимущественно к власти религиозных деятелей, основателей религий и пророков (Иисуса, Моисея, Магомета и др.). В настоящее время он приписывается в равной мере и к светским деятелям (Наполеон, И.Сталин, Гитлер, Мао-Дзэдун, Фидель Кастро, М.Тэтчер и др.). Это тип власти преобладает в обществах на переломах своей истории, в период социально-экономических и политических потрясений.

) рационально-легальный - власть узаконена установленными демократическим путем и признанными нормами права, основана на подчинении не личности руководителя, а законам, в рамках которых избираются и действуют представители власти. Личность правителя играет здесь вторичную роль, а главное - сам механизм власти. В начале XX века, по мнению М. Вебера, рационально-легальный тип легитимации власти был только в Англии и США. В современную эпоху подобный тип власти формально существует в большинстве стран мира, в том числе и в России.

Кроме того, существует еще 4) идеологический тип легитимности, когда власть признается обоснованной в силу внутренней убежденности или веры в правильность тех идеологических ценностей и идеалов, которые ею провозглашены. Вера народа в идеи и ценности занимала огромное место в легитимации власти в России во все времена ее существования. (В. Кожинов)

Рассмотренные типы легитимности власти являются идеальными типами и на практике причудливо перемешаны. Так, даже в промышленно развитых и демократически стабильных странах, например в Великобритании, легитимность власти опирается на традиции (институт монархии) и признание результатов выборов. К тому же никакой власти в мире еще не удалось обеспечить абсолютную легитимность.

Признаками падения легитимности власти являются: 1) рост степени принуждения; 2) ограничения прав и свобод; 3) запрещение политических партий и независимой прессы; 4) рост коррупции власти и ее связь с криминалом; 5) низкая экономическая эффективность. Последний признак является наиболее существенным показателем делегитимации. Следовательно, рост благосостояния большинства населения повышает уровень легитимности режима, поскольку снижает конфликтность общества, связанную с неравенством в уровне жизни.

Итак, во все времена предметом постоянной озабоченности правящих групп является легитимность своей власти и политики, т.е. обеспечение их признания и одобрения со стороны подвластных. Главный путь обретения легитимности - проведении политики в интересах большинства. Кроме того, для придания легитимности своей политике правящая элита активно воздействует на сознание людей всеми духовными средствами - идеологическими, правовыми, нравственными, религиозными, эмоционально-психологическими.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Почему в любом обществе или организации существует власть?

2. Каковы основные элементы властных отношений?

3. В чем отличие власти от влияния и власти от господства?

4. С чем связано применение насилия, почему люди не могут цивилизованно решать вопросы распределения и осуществления власти?

5. Почему всякая власть стремиться добиться максимального подчинения своим законам?

6. В чем взаимосвязь трех аспектов классового господства (экономического, политического, идеологического)?

7. Почему в современном мире возрастает роль культурно-информационных ресурсов политической власти?

. Каково соотношение легитимности с легальностью власти?

. При каком типе легитимности обеспечивается наибольшая политическая стабильность в обществе?

**Тема 5. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

### **1. Сущность и структура гражданского общества**

Повседневная жизнь людей, ее самые первичные формы составляют сферу гражданского общества. Большинство людей занято удовлетворением своих собственных индивидуальных потребностей и интересов и интересуются политикой лишь тогда, когда частные, повседневные интересы отдельных индивидов становятся актуальными для конкретных социальных групп и их реализация затрагивает интересы и положение других социальных общностей. Иначе говоря, они не могут быть осуществлены без вмешательства государства. Таким образом, политика не может быть понята из самой себя. Содержание политики, конкретные формы и принципы ее деятельности обусловлены гражданским обществом.

**Гражданское общество - это сфера частных интересов и отношений, находящаяся вне непосредственной деятельности государства, а также разветвленная система негосударственных общественных институтов, через которые реализуются повседневные индивидуальные и коллективные интересы и потребности. Это система обеспечения жизнедеятельности людей в экономической, социальной и духовной сферах.**

Задачисамоорганизации и самообеспечения своих потребностей гражданское общество способно реализовать в силу наличия у него следующих особенностей:

1. Отдаленность гражданского общества от государства. Гражданское общество опосредует общественные интересы и виды деятельности, расположенные между индивидуумом и государством;

. Доминирование горизонтальных связей в экономической, социальной духовной сферах (между предприятиями, организациями, учреждениями);

3. Гражданское общество - это самоорганизующаяся система, поскольку структуры гражданского общества сами возникают и самостоятельно удовлетворяют свои потребности без особого вмешательства государства. В странах с развитым гражданским обществом довольно редко общение граждан со своим государством. Как-то один англичанин шутливо заметил, что его сограждане общаются с государством в двух случаях: когда вынимают почту из ящика (общаются с государственной почтовой службой) и когда нарушают правила уличного движения (вынуждены общаться с полицейским). В странах со слаборазвитым гражданским обществом граждане вынуждены постоянно общаться с государством: оно все время что-то регламентирует, разрешает или запрещает и т.д.;

. Гражданскому обществу присуща «культура несогласия» или принцип «согласия не соглашаться». Поскольку гражданское общество - это сфера частных интересов, и каждый его член должен понимать, что его интересы могут не совпадать с интересами других, отсюда необходимо уважать интересы других и уметь прибегать к компромиссам.

**Структура гражданского обществ**а вбирает в себя три сферы: экономическую, социальную и духовную.

1. В экономической сфере структурными элементами гражданского общества

являются все негосударственные предприятия: кооперативы, арендные предприятия, акционерные общества и др. объединения граждан в области экономической деятельности, которые создаются ими по собственной инициативе.

2.В социальной сфере таковыми являются - семья, общественные организации и объединения (профсоюзы, молодежные и ветеранские организации, экологические движения и т.д.), органы общественного самоуправления по месту жительства или в трудовых коллективах, негосударственные СМИ.

3. В духовной сфере структуру гражданского общества составляют церковь, общественные творческие союзы, научные объединения, независимые от государства культурные институты и организации. Духовная сфера гражданского общества предполагает свободу мысли, совести, слова, реальные возможности публично высказать свое мнение.

Иногда в структуру гражданского общества включают и политические партии, группы интересов, общественные движения, которые, будучи рождены в недрах общества, остаются в нем и одновременно представляют личности и группы на уровне государства.

Во всех этих трех сферах идет настойчивая, непрерывная борьба с объективной тенденцией государственных структур к монополизации экономической, социальной и духовной жизни.

Практика функционирования гражданское общества в развитых странах свидетельствует, что оно успешно развивается при наличии благоприятных условий (сторон):

. Экономическая сторона - развитые рыночные отношения. **Гражданское общество по сути своей - буржуазное.** В его основе находится частный собственник. В идеале в нем каждый гражданином может обладать или участвовать в обладании определенной собственностью, что выступает базисным, фундаментальным условием (стороной) свободы личности в гражданском обществе. Рынок обеспечивает свободу экономической деятельности, свободу выбора в потреблении и распоряжении своим трудом. Тем самым обеспечивается экономическая независимость гражданского общества от государства, складываются горизонтальные связи в производстве и потреблении, возникает необходимость формирования структур гражданского общества.

2. Социальная сторона - развитая социально-классовая структура, которая отражает разнообразные и устойчивые интересы людей. Это интересы не только в потреблении, но и в производстве. Благодаря этому создается объективная основа для образования и функционирования структур гражданского общества. Важным показателем развитой социальной структуры является наличие в обществе многочисленного **среднего класса**, к которому относятся представители мелкого и среднего бизнеса, инженерно-технические работники, управленческий персонал, интеллигенция, высококвалифицированные рабочие, работники сферы обслуживания. Их удельный вес в развитых странах составляет 60 процентов и более. Формирование среднего класса - важнейшая задача господствующих экономических и политических групп. Средний класс включает в себя выходцев из разных классов и групп общества, которые в целом довольны своим социально-экономическим положением и боятся его потерять. Они выступают за труд как основу благосостояния, предпочитают реформы революционному способу решения проблем. Центризм - политическое выражение среднего класса. В силу своих свойств, средний класс выполняет важнейшую функцию социального стабилизатора существующих общественных отношений и власти.

3. Политическая сторона - наличие правового государства, которое является предпосылкой и условием развития гражданского общества. Ни одна общественная ценность, на которой основывается современная жизнь людей, практически не осуществима без юридических гарантий. С другой стороны, развитое гражданское общество - базис правового государства, то есть без развитого гражданского общества не может быть правового государства.

4. Духовная сторона - развитая общая, профессиональная и политическая культура. Для функционирования гражданского общества необходим довольно высокий уровень культурного развития личности, ее внутренняя свобода и способность к самостоятельности при включенности в структуры гражданского общества.

Все эти стороны (условия) не могут быть созданы законом, а формируются в результате длительного эволюционного развития общества.

**2. Функции гражданского общества**

Основная функция гражданского общества - наиболее полное удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей его членов. В рамках выполнения этой основной функции гражданское общество выполняет ряд важных социальных функций:

) защита частных сфер жизни человека и гражданина;

) на базе ассоциаций гражданского общества создаются и развиваются механизмы общественного самоуправления;

) ограничение всемогущества государства. Гражданское общество защищает граждан и их объединения от незаконного вмешательства в их деятельность государственной власти и тем самым способствует формированию и упрочению демократических органов государства, всей его политической системы.

Для выполнения этой функции у него есть немало средств: активное участие в избирательных кампаниях, акциях протестов или поддержки тех или иных требований, формирование общественного мнения с помощью независимых средств массовой информации;

) обеспечение легитимности политической власти и одновременно реальных гарантий прав и свобод человека, равного доступа к участию в государственных и общественных делах;

) осуществление социального контроля по отношению к своим членам. Оно независимо от государства, располагает средствами и санкциями, с помощью которых может заставить индивидов соблюдать общественные нормы, обеспечить социализацию и воспитание граждан.  
6) коммуникационная - информирование организациями гражданского общества об интересах граждан, удовлетворение которых возможно лишь силами государства;

) стабилизирующая функция. В сложные исторические периоды, когда государство оказывается в состоянии неустойчивости (войны, кризисы, депрессии), необходима помощь гражданского общества и его структур. Развитое гражданское общество - основа стабильности политического режима, поскольку:

- структуры гражданского общества при разрешении противоречивых интересов вступают в разного рода союзы и поддерживают всю социальную и политическую систему в своеобразном равновесии, препятствуют резкому сдвигу общественно-политической оси влево или вправо. Этому во многом способствует наличие многочисленного среднего класса;

наличие, структур гражданского общества дает возможность власти интегрировать противоречия снизу в существующую политическую систему и вовремя корректировать политический курс и саму политическую систему.

Одной из функций гражданского общества также является обеспечение некоторого минимального уровня необходимых средств к существованию всем членам общества, особенно тем, кто сам не может этого добиться (инвалиды, престарелые, больные).

**3. Особенности формирования гражданского общества в России**

Формирование гражданского общества в разных странах имеет свои особенности. Так, в США созданию государства исторически предшествовала разветвленная система институтов гражданского общества, ставшая гарантом стабильности американской демократии. Напротив, в Англии и, особенно во Франции, идущему на смену феодализму буржуазному обществу приходилось постепенно отвоевывать у государства и бюрократии свою независимость и конституционно-правовые принципы их взаимоотношений.

В России государство также возникло раньше, чем гражданское общество в силу внешних потребностей самозащиты и внутренних природно-географических особенностей. Многие века вертикальные государственные связи обеспечивали единство и жизнеспособность огромной страны. На местном уровне в условиях крестьянского мира огромную роль играли крестьянские общины. Общественная организация жизни русского народа обусловила государственный строй. Неразвитость гражданского общества в западном понимании (русский народ не был пропитан чувством собственничества (сказывалось влияние крестьянской общины с ее коллективистскими традициями и отсутствием у крестьян частной собственности на землю, а также православия, которое духовное ставило выше материального) обусловила то, что принцип общинной организации жизни был положен в основу удовлетворения потребностей общества и развития человека и в Советской стране.

Значительный отпечаток на процесс формирования гражданского общества накладывает форсированный характер процессов российской модернизации, когда в сжатые сроки решаются задачи изменения социальной структуры, политической системы и духовных основ общества. Либерал-радикалы, пришедшие к власти в 90-е годы XX века в ходе приватизации и рыночных реформ уничтожили почти все имевшиеся в СССР пускай огосударствленные общественные организации, выполнявшие по сути роль структур гражданского общества. Речь идет о множестве производственных, молодежных, культурно-просветительских, спортивных и иных организаций, которые помогали людям удовлетворять свои насущные потребности, причем или бесплатно, или за очень небольшую плату. Ныне государство ушло из многих сфер общественной жизни, отдав их на откуп частникам. Ослабление вертикальной регулирующей роли государства, федерализация и децентрализация общественного управления в условиях быстрого перевода экономики на рыночные рельсы создали социальный вакуум и привели страну к многим потрясениям, которые не преодолены по сей день.

В постсоветской России на пути формирования гражданского общества существует ряд трудностей:

) конфликт ценностей в процессе социализации и ресоциализации. Устойчивые стереотипы и система ценностей, сформированные всей российской цивилизацией и усиленные в советский период, во многом отторгают экономические, социальные и культурные предпосылки гражданского (читай - буржуазного) общества. Особенно у людей старшего поколения порождают психологический дискомфорт, прежде всего такие ценности, как частная собственность, социальное неравенство, конкуренция.

) государственная бюрократия (клептократия). Она была всегда сильна в России, но особенно ее разрушительная роль возросла во время рыночных реформ. Чиновничество, как никогда ранее выросло численно, превратилось в мощное социальное образование, отличающееся тесной связью с крупным бизнесом (это две фракции господствующего класса), гигантским воровством, взяточничеством, безответственностью и неэффективностью управления.

) на фоне ослабления государства в первую очередь активизировались первичные формы социальной организации и поддержки - семейные узы, земляческие и национальные связи. В отдельных республиках вырос национализм и ксенофобия, представляющие огромную опасность гражданскому миру и согласию;

) слабая структуризация социальных отношений. Социальная структура общества находится в постоянном движении, поэтому граждане с трудом способны осознать свои интересы. Следствием этого является большое количество псевдоорганизаций и «диванных партий», численность членов которых и роль в жизни общества крайне невелика;

) отсутствие устойчивого среднего класса, низкий уровень жизни большинства населения России на фоне чрезвычайного богатства небольшой группы нуворишей - олигархов;

) низкий уровень правовой и гражданской культуры в первую очередь власть и собственность имущих. Как государственная власть и ее структуры, все субъекты формирующегося гражданского общества, так и рядовые граждане должны знать и строго опираться в своих действиях на принципы правового государства.

Выделим основные направления формирования гражданского общества в России:

 создание экономического фундамента на основе многообразия форм собственности и социально - ориентированной рыночной экономики;

 формирование нового типа государственности, базирующегося на приоритете права;

 создание реального плюрализма в обществе;

 достижение необходимого уровня гражданской культуры.

**Контрольные вопросы и задания**

1. В чем отличие гражданского общества от государства?

. Каковы основные стороны (условия) гражданского общества?

. На основе изученных материалов составьте таблицы «Структурные элементы гражданского общества» и «Условия формирования гражданского общества».

. Каковы основные функции гражданского общества?

. Почему только при наличии гражданского общества человек может быть «всем, что он есть» и делать «все, что он делает» (Гегель)?

. Почему гражданское общество является основой стабильности политического режима?

. Почему гражданское общество является базисом правового государства?

. Сформулируйте специфику и трудности формирования гражданского общества в России.

**РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ МЕХАНИЗМ ФОРМИВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ**

**Тема 6. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА**

**1. Политическая система общества: понятие и механизм функционирования**

Появление категории «политическая система» связано с развитием системного анализа Т. Парсонсом. Система - это совокупность элементов, взаимодействующих между собой и образующих определенную целостность.

Впервые теория политических систем была разработана американским политологом Д. Истоном в 50-60-е года XX века. Это понятие должно было отразить два момента: 1) целостность политики как самостоятельной сферы общества, представляющей совокупность взаимодействующих элементов (партий, государства, лидеров, права и т.д.); 2) характер связи политики с внешней средой (экономической, социальной, культурной сферами, другими государствами).

Введение понятия «политическая система» имело и практическую значимость. Оно должно было помочь выявлению факторов, обеспечивающих стабильность и развитие общества, раскрытию механизмов согласования интересов разных групп.

Понятие «политическая система» объемно по содержанию. **Политическая система это совокупность политических институтов, общественных структур, норм и ценностей, а также их отношений, в которых реализуется политическая власть и политическое влияние.** Поэтому в политическую систему включаются не только политические институты, непосредственно и активно участвующие в политике (государство, политические партии, лидеры и т.д.), но и экономические, социальные, культурные институты, традиции, ценности, опосредованно влияющие по политический процесс. Назначение всех указанных политических и общественных институтов (в их политическом значении) состоит в том, чтобы распределять ресурсы и побуждать население к принятию этого распределения в качестве обязательного, тем самым, укрепляя господствующую систему общественных отношений.

**Механизм функционирования политической системы**

В модели функционирования политической системы Д. Истона она погружена в окружающую внешнюю среду (экономическую, социальную, культурную) и международную среду. Обмен ресурсами и взаимодействие политической системы с внешней средой осуществляется по принципу «входа» и «выхода». На «входе» в политическую систему могут быть требования - это обращения граждан, политических партий по поводу желательного или нежелательного распределения ценностей и ресурсов в обществе. Например, требования трудящихся об увеличении минимальной заработной платы. Поскольку представления различных классов о справедливом распределении ресурсов не совпадают, постольку требования имеют тенденцию ослаблять политическую систему. Это является следствием невнимания властных структур к меняющимся интересам и потребностям социальных групп и может привести систему к кризису и даже падению. Поддержка является формой выражения политической лояльности, т.е. благожелательного отношения к режиму и означает усиление политической системы. Поддержка может проявляться в форме исправной выплаты налогов, уважения властных институтов, участия в выборах, выполнения армейского долга и др. Поддержка, оказываемая системе, усиливается, когда система удовлетворяет запросы и требования граждан. Без достаточной поддержки политическая система не может работать эффективно и надежно. Импульсы - требования и импульсы - поддержка должны регулярно поступать в систему, иначе она будет работать с перебоями или вообще перестанет функционировать. Чрезмерная перегрузка системы разнообразными импульсами не способствует ее эффективности, больше того, в таких случаях политическая система перестает оптимально реагировать на поступающую социальную информацию. Может наступить ее стагнация.



В результате «входа» совершается процесс воздействия внешней среды на политическую систему. Это воздействие, информация, попав на уровень политической системы, обсуждается государственными деятелями, депутатами, министрами. Результатом их обсуждений является реакция на «выходе» в виде политических решений и политических действий. Они могут выступать в форме новых законов, ассигнований на конкретные нужды, политических заявлений, обещаний и деклараций и т.д. Эти решения и действия (бездействия) властей получают во внешней среде определенный отклик, формируется обратная связь по отношению к политической системе в форме одобрения или критики данных шагов властей. Опять возникают требования или поддержка и т.д.

Несмотря на критику и упреки в механистичности модели Истона, она позволяет наглядно представить положение и условия функционирования политической системы, прогнозировать последствия принимаемых политических решений.

Таким образом, политическая система - это конкретный механизм осуществления власти, управления делами всего общества. Политическая система создается в обществе наряду с другими важными для жизни и деятельности людей системами - экономической, социальной, духовной. Однако, по сравнению с другими, политическая система обладает двумя важнейшими особенностями: 1) **верховенство политической системы** над всеми другими подсистемами общества - она осуществляет верховную власть в обществе, её решения обязательны для любой подсистемы в обществе. Главное, что характеризует политическую систему - политическая власть; 2) **более активное влияние на всё общество**, чем влияние других подсистем общества, так как у неё верховная власть и возможность распоряжаться общественными ресурсами.

**2. Структура политической системы**

Политическая система общества состоит из следующих подсистем или элементов:

**1. Институциональная подсистема** или система органов власти, которая включает государство, центральные и региональные органы власти и управления, силовые структуры, правоохранительные органы и т.д. Их окружает политическая инфраструктура, т.е. система организаций, воздействующих на органы власти: политические партии, лоббистские структуры (группы интересов, группы давления), которые могут действовать как прямо, так и опосредованно. Кроме того, в политической системе действуют структуры, смысл существования которых не в политической деятельности, но они также могут воздействовать на государственную власть: профсоюзы, различные неполитические организации и ассоциации, церковь, СМИ. Средства массовой информации играют огромную роль в современной политике. Они создают и управляют общественным мнением, влияют на выработку и корректировку политического курса, оправдывают или критикуют власть. Институциональным подсистемам принадлежит ключевая роль в политической системе, поскольку: 1) через нее выдвигаются цели и задачи развития общества; 2) через нее формируется политические и правовые нормы; 3) через неё происходит мобилизация общества на достижение целей и задач общественного развития.

**2. Нормативно-регулятивная** - нормы и традиции, которые определяют политическую жизнь, политическое поведение государственных органов, и политических партий и рядовых граждан, т.е. их участие в выдвижении требований, превращения этих требований в политические решения, осуществлении решений. Нормы могут быть правовые, писаные (конституции и законы) и этико-моральные (неписанные представления о добре и зле, правде и справедливости).

**3. Информационно-коммуникативная** подсистема устанавливает связи между институтами политической системы, между гражданским обществом и властью. К формам взаимодействия власти и общества относят пресс-конференции, встречи с избирателями, выступления по телевидению, письма граждан в органы власти и т.д. Формы взаимодействия могут быть основаны на согласии (встреча, круглый стол) или на конфликте (митинг, демонстрация, забастовка). Система коммуникаций характеризует открытость власти, ее способность вступать в диалог, стремиться к согласию, реагировать на актуальные требования различных групп, обмениваться информацией с обществом.

**4. Культурно-идеологическая** подсистема представляет собой совокупность различных по своему содержанию политических идей, взглядов, представлений и чувств. Это и совокупность субкультур, религиозная система, определяющая приоритетные ценности и стандарты политического поведения, политическая ментальность как совокупность устойчивых представлений об обществе, образ, характер и способ мышления. Она придает общезначимые смыслы политическим действиям, отношениям различных субъектов, событиям, стабилизирует общество и выступает матрицей взаимопонимания и согласия в обществе. Чем выше степень культурной однородности, тем выше эффективность политических институтов. Базовым элементом культурно-идеологической подсистемы является, по мнению некоторых политологов, религия. Однако большинство специалистов считает базовым элементом современного российского общества все же идеологию. Религиозное многообразие и отсутствие в современной России интегративной идеологии подрывают эффективность политического управления.

**5. Функциональная подсистема** охватывает формы, способы и методы реализации власти исходя из желаемой модели общества и образа властвования. Преобладание методов принуждения или согласия в реализации властных отношений определяет характер взаимоотношения власти и гражданского общества.

Все подсистемы политической сферы связаны отношениями взаимозависимости. Взаимодействуя друг с другом, они обеспечивают жизнеспособность и жизнестойкость политической системы, обеспечивают эффективную реализации ее функций

**3. Функции политической системы**

Сущность политической системы проявляется в ее функциях. Политическая система призвана обеспечить стабильность общества и его прогресс через сбалансированность различных групп интересов.

**1.Функция целеполагания**. По другому говоря, - это функция политического руководства государством и обществом, которая заключается в определении основных целей, задач и путей развития общества, мобилизации всех необходимых ресурсов, а также контроле за расстановкой и подбором кадров.

Цели могут быть глобальными и носить открытый характер как, например, в Программе КПСС 1961 года целью общественного развития провозглашалось построение материально-технической базы коммунизма, совершенствование общественных отношений и воспитание нового человека. В современной России, по мнению ряда ученых, общественной целью является модернизация экономики. Она открыто заявлена Президентом Д.А. Медведевым, и ее реализация потребует многих лет напряженного труда россиян.

Функция целеполагания - важнейшая функция политической системы, которую принципиально не может выполнять никакая другая подсистема жизнедеятельности общества. В области определения целей и задач развития общества сталкиваются интересы различных социальных групп, пытающихся свое видение перспектив развития общества навязать в качестве государственной политики. Потеря контроля над этим узлом грозит для господствующего класса кризисом всей политической системы. Способность отвечать на вызовы времени, изменения, происходящие на международной арене, а также в положении классов и групп внутри страны - важнейшее условие жизнеспособности политической системы и правящих классов.

Для обеспечения политической стабильности политическая элита разных стран, в том числе и России, широко применяет следующие методы: социально-политическое маневрирование, содержанием которого является противодействия «ущемленной» части общества (спектр способов маневрирования достаточно широк - от сепаратных сделок, некоторых уступок, до провозглашения популистских лозунгов, способных отвлечь общественное мнение); внедрение оппозиционных сил в политическую систему и постепенная их адаптация и интеграция; смена политических акторов (лидеров элит, правительств), позволяющая вызвать надежды общества на обновление политики властей; политическое манипулирование - массированное воздействие СМИ в целях формирования общественного мнения нужной направленности; применение насилия и некоторые другие методы.

Неспособность к адаптации к новым вызовам времени и потребностям развивающегося советского общества, выдвижению взвешенных, научно обоснованных целей проявила политическая система Советского Союза. Она не сумела вовремя отреагировать на падение темпов экономического и социального развития, снижение легитимности власти, рост неверия в поставленные партией цели и задачи, застой в идеологической сфере. Пытаясь сохранить свое положение, верхушка КПСС предпочла ничего не менять, отделываясь декларациями и паллиативными решениями. В итоге - поспешная и непродуманная перестройка и развал СССР.

**2. Интегративная** - она преследует цель укрепления единства общества на основе выражения и согласования интересов различных социальных групп. В противном случае они могут находить иные, часто разрушительные, формы выражения своих требований. Политическая система через различные организации должна представлять интересы различных групп, а преимущественно политические партии призваны обобщать и соподчинять их по степени важности, возможностям реализации, переводить требования на язык программ и доводить их до власти. Законодательные органы должны вырабатывать законы и нормативные документы.

**3. Функция реализации намеченного курса,** организация деятельности власти ради достижения целей. Выполнение этой функции - прерогатива исполнительных органов, правительств, министерств, губернаторов, реализующих предписания законодателей.

**4. Контроль за выполнением решений и соблюдением норм.** Эту функцию осуществляют судебные органы и силовые структуры.

В условиях переходного периода к демократии происходит ослабление политической системы в целом. В современной России с трудом действуют все перечисленные выше функции, особенно мобилизационная и функция контроля. Среди причин такого положения можно назвать: 1) перегруженность политической системы социальными требованиями, многие из которых должны были бы решаться на уровне гражданского общества, но в силу его слабости переводятся на уровень государственной власти; 2) слабость и низкая квалификация политической элиты, ее непрофессионализм; 3) бюрократизм и коррупция в деятельности государственных органов; 4) отчуждение народа от власти, отсутствие массовой демократической культуры участия.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Каково назначение основных институтов политики?

. Что такое политическая система, ее основные особенности и функции?

.Политическая система состоит из совокупности подсистем: институциональной, нормативной, коммуникативной. Раскройте содержание каждой из указанных подсистем.

. Раскройте механизм функционирования политической системы (по Д. Истону)

**Тема 7. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ**

**1. Понятие политического режима**

Государственная власть регулирует и упорядочивает отношения между классами, организациями и отдельными людьми с помощью определенных средств и методов. Этот аспект функционирования власти отражает понятие «политический режим». Термины «политическая система» и «политический режим» характеризуют политическую жизнь, но с разных сторон. Политическая система выявляет характер связей с внешней средой, механизм принятия властных решений, а политический режим определяет средства и методы реализации общезначимых интересов, выражает характер взаимосвязи государственной власти и индивида.

Сущность политического режима состоит в том, что, являясь способом функционирования политической системы, он отражает совокупность приемов и методов властвования, фактическое состояние конкретных политических отношений, прав и свобод граждан, степень их политической активности, состояние законности.

Характер того или иного политического режима определяет место и роль в нем личности. **Политический режим - это совокупность структур власти, функционирующая в рамках политической системы в целях ее стабилизации, и характеризующаяся специфическими методами и средствами** **осуществления политической власти**. Основным критерием политического режима является состояние демократических прав и свобод, отношение органов государственной власти к правовым основам деятельности.

В зависимости от степени социальной свободы индивида и характера взаимоотношений государства и гражданского общества выделяют три типа политических режимов: тоталитарный, авторитарный, демократический.

Исходя из основного критерия политического режима, выделяют три частных критерия:

3. Каким методом господства и управления отдается предпочтение насильственным или демократическим?

. Допускается ли и в какой степени деятельность институтов социальной борьбы и давления на власть (оппозиционных партий, профсоюзов и других форм объединения трудящихся)?

3. Каково положение личности в государстве?

**2. Тоталитарный режим**

Термин «тоталитаризм» происходит от средневекового латинского totalis, что означает весь, целый, полный. На практике тоталитаризм установился в ряде стран в первой половине XX века.

Впервые термин «тоталитаризм» был введен итальянским диктатором Б. Муссолини в 1925 году для характеристики его движения и режима. **Тоталитаризм - политический режим, стремящийся к полному (тотальному) контролю над всеми сферами жизни общества и жизнью каждого человека и опирающийся на систематическое применение насилия или угрозу его применения.** Через тоталитаризм прошли главным образом те страны, где демократические структуры и культура либо только нарождались (СССР), либо оказались неустойчивы под грузом проблем (Германия, Италия). Тоталитарные режимы возникают в ситуации, когда появляется необходимость ускоренной модернизации, форсированного, догоняющего развития для решения стратегических задач, исключительно важных для страны, в период глубоких социально-экономических кризисов и неспособности властей разрешить их либерально-демократическими средствами. На становлении тоталитарных режимов в Европе большое влияние оказали экономическая разруха и социальная неустроенность после Первой мировой войны и особенно самый разрушительный в истории мировой капиталистический кризис 30-х годов XX века. Если страны с высоким уровнем развития капиталистических отношений и укорененной буржуазно-демократической культурой успешно преодолели этот кризис (США, Англия, Франция, Швеция), и даже, не выходя за пределы либерализма, укрепили и стабилизировали капиталистическую систему, то буржуазия стран запоздалого развития, чтобы выжить и сохранить свое господство, вынуждена была пойти на установление тоталитарно-авторитарных режимов. Широкой социальной базой этих режимов стали многочисленные маргинальные (промежуточные) слои населения, которые в результате экономических и военных потрясений потеряли свое положение в обществе и стали особенно восприимчивы к тоталитарной идеологии и практике быстрого решения проблем через насилие.

Существенные черты тоталитарного режима (исходя из трех критериев):

1. Использование в управлении обществом преимущественно насильственных методов. Это выражается в том, что вся власть на всех уровнях формируется закрыто, как правило, одним человеком или группой из правящей элиты, носит сверхцентрализованный характер и завершается на вершине пирамиды вождем (лидером) или группой. Нет разделения властей. Господствующая группа не несет ответственности ни перед каким-либо выборным органом, концентрируя в своих руках законодательную, исполнительную и судебную власть. Ее переход из одних рук в другие чреват потрясениями, закулисной борьбой, дворцовыми переворотами. Политическое господство над всеми сферами общественной жизни осуществляется через развитую карательную систему террора, тотальную идеологическую обработку общественного мнения.

2. Отсутствует деятельность институтов социальной борьбы: нет многопартийной системы, власть сосредоточена в руках одной партии. Партийные органы пронизывают весь государственный аппарат, общественные организации и производственные структуры. Господство единой идеологии, обосновывающей право режима на бесконтрольную, абсолютную власть. Нет гражданского общества, происходит огосударствление общества, то есть, нет грани между политической и неполитической сферами.

. Нет свободного индивидуума, личность - «винтик» в государственном механизме. Жизнь любого человека строго регламентируется и контролируется государством для того, чтобы обеспечить полное единомыслие и единогласие. Различают три разновидности тоталитарного режима: итальянский фашизм, гитлеровский режим в Германии и тоталитарный режим во время правления И.В. Сталина. Дискуссионным остается в науке вопрос о временных рамках существования тоталитаризма в СССР. Одни политологи считают, что тоталитарным можно назвать весь период существования советской власти. Другие - тоталитарным называют режим, сложившийся в период правления И.В. Сталина (1929 - 1953), режим же сложившийся после его смерти, определяют как посттоталитарный. В рамках первого подхода трудно объяснить процессы перестройки конца 80-х годов, ибо его представители акцентируют внимание на неизменных чертах и признаках тоталитаризма, игнорируя подспудные перемены в экономической и социальной жизни 60-80-х гг., ставшие основой половинчатых реформ 80-х и радикальных 90-х гг. В контексте второго подхода анализируется противоречие между растущими ожиданиями и требованиями изменившегося общества и низкой адаптацией правящей элиты. Углубляющееся противоречие подрывало основы политической стабильности и в конечном итоге привело к ликвидации советского режима.

В современном мире продолжают сохраняться условия, способствующие возникновению тоталитаризма.

Во - первых, наличие так называемой массовой демократии, при которой стало возможным активно участвовать в политическом процессе всем политическим силам, в том числе и оппозиционным. В условиях социально-экономического кризиса и неспособности власть имущих разрешить кризис демократическими средствами, а также отсутствии укоренившихся в обществе демократических традиций и правосознания, возбужденные массы могут привести к власти сторонников крайних и быстрых мер улучшения жизни. Именно так, законным путем через выборы пришел к власти Гитлер.

Во-вторых, этому способствует широкое распространение техники в общественной жизни и быту (радио, телевидения, телефона, телеграфа, прессы, интернета), что позволяет господствующим классам жестче и эффективнее контролировать политические процессы и манипулировать сознанием людей.

В-третьих, высокая степень концентрации производства и всей экономической жизни страны позволяет государству вести точный учет и планировать развитие хозяйства до мелочей. Наличие этих условий сужает проявления гражданского общества. Личность теряет способность выступать как самостоятельный гражданин, наделенный правами, и подчиняется власти.

Под воздействием внутренних социально-экономических сдвигов происходит развитие режимов. Тоталитарные режимы распадаются и преобразуются в авторитарные и демократические.

**3. Авторитарный режим**

Это диктаторский режим, как и тоталитарный. Их сходство - в первом критерии политического режима (методы господства и управления): господствуют преимущественно насильственные методы управления. Вся власть в одних руках, диктатора, президента и т.д., отсутствует разделение властей.

Отличие авторитарного и тоталитарного режимов по второму и третьему критериям.

По второму критерию в ограниченной степени допускается деятельность институтов социальной борьбы и давления. Это выражается в том, что допускаются некоторые элементы демократического режима (выборы, многопартийность и др.).

Однако режим беспощаден к проявлениям реальной политической конкуренции за власть, к фактическому участию населения в принятия решений по важнейшим вопросам жизни общества. Парламент практически лишен прерогатив верховного органа власти и контроля над политикой государства. Институты социальной борьбы и давления ослаблены, то есть серьезная легальная оппозиция запрещена. Избирательная система приспособлена к нуждам режима личной власти.

По третьему критерию: в определенных пределах допускается инакомыслие (особенно в далеких от политики сферах) в литературе, искусстве, живописи. Допускается ограниченная свобода жизни человека, и прежде всего, в экономической сфере благодаря наличию различных форм собственности, а также формирование подлинных коллективов, которые сами определяют цели, формы, методы своей деятельности.

Если тоталитарная диктатура осуществляет систематический террор, то авторитарная - избирательный террор по отношению к противникам.

В управлении общественным сознанием авторитарные диктаторы предпочитают методы социальной демагогии и компромиссы. В целом, авторитарное общество построено на принципе: разрешено все, кроме политики.

Таким образом, **авторитаризм (от лат. autoritas - власть) - политический режим, основу которого составляет диктатура одного лица или группы лиц, не допускающая политическую оппозицию, но сохраняющая автономию личности и общества вне политической сферы.** Авторитарные режимы существовали на протяжении многих веков в истории человечества и ныне продолжают оставаться самыми распространенными формами осуществления власти.Долгое время эти режимы опирались главным образом на традиционную и харизматическую легитимность. В XX веке в целях легитимизации широко используется националистическая идеология и формальные контролируемые выборы.

Авторитарные режимы чрезвычайно многообразны. К ним относятся:

абсолютные монархии (Саудовская Аравия, Иордания, Эфиопия до 1974 г. Непал до 2007 г.);

военные хунты 50-80 годов, где власть захватывают силой или получают в результате распада и недееспособности гражданских властей военные (Чили времен Пиночета, Турция и Греция времен «черных полковников», режимы в Аргентине, Бразилии, Гватемале, Таиланде, Пакистане, Южной Кореи, Индонезии, Бирме, Ираке и многих других странах Латинской Америки, Азии и Африки. До недавнего времени к подобным режимам относились военно-фашистские диктатуры ряда стран Латинской Америки: Самосы в Никарагуа, Дювалье на Гаити, Стреснера в Парагвае.

страны «социалистической ориентации» со всеми особенностями восприятия социализма (Алжир, Бирма Гвинея, Мозамбик, Танзания и другие);

популистский авторитаризм, в основе которого лежит личная власть одного лица, основанная на его способности получать поддержку подавляющей части населения страны и элиты для реализации провозглашаемых им целей и лозунгов. В наше время под **популизмом** понимается прием прямого обращения лидера к массам за поддержкой. Популистский лидер за счет умения напрямую без всяких посредников общаться с массами на митингах и обещаний быстрого и безболезненного решения всех проблем может переломить политическую ситуацию в свою пользу и придти к власти на волне народного доверия и энтузиазма. Примером могут служить судьбы Перона в Аргентине, Насера в Египте, Б. Ельцина в России;

теократические режимы - прямое правление элитарного духовенства. Как пример - приход к власти в 1979 году харизматического лидера аятоллы Хомейни в Иране, положившей начало авторитарному правлению шиитского духовенства в стране.

Несмотря на полную зависимость политики от главы государства или группы высших руководителей целый ряд стран с авторитарными режимами продемонстрировал свою экономическую и социальную эффективность, способность сочетать экономический рост с политической стабильностью. Среди таких стран следует упомянуть Ю. Корею, Тайвань, Чили, Бразилию, Китай, Вьетнам.

Положительный опыт этих стран дал некоторым российским политологам (И. Клямкин, А. Мигранян) основание считать, что переход от тоталитаризма к демократии обязательно предполагает в течении достаточно длительного во времени функционирование авторитарного режима с демократической направленностью.

|  |
| --- |
| НАПИСАНИЕ на ЗАКАЗ:  1. Дипломы, курсовые, рефераты...  2. Диссертации и научные работы  3. Школьные задания  Онлайн-консультации  Любая тематика, в том числе ПОЛИТОЛОГИЯ, экономика, техника, право, биология…  Приглашаем авторов  [**http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml**](http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml)  УЧЕБНИКИ, ДИПЛОМЫ, ДИССЕРТАЦИИ –  На сайте электронной библиотеки  [**www.учебники.информ2000.рф**](http://www.учебники.информ2000.рф) |

**4. Проблема перехода к демократическому политическому режиму**

Вопрос перехода к демократии представляет в современном мире большой теоретический и практический интерес. Существует даже раздел политической науки - **транзитология**, изучающий политические процессы в странах, совершающих переход от тоталитарных и авторитарных политических систем к демократической. Основными формами перехода от авторитаризма к демократии, в соответствии с устоявшимися в политической науке представлениями, могут быть: эволюция, революция, военное завоевание. Эволюция предполагает постепенное осуществление демократических реформ без резкой смены правящей элиты. Революция - быстрая и радикальная смена политического режима. Для военного завоевания характерно «насаждение» демократии извне, после военного поражения тоталитарного или авторитарного режима в условиях военной оккупации. Так было после окончания второй мировой войны в Японии и Германии, где основы политической демократии были заложены в условиях послевоенной оккупации.

С точки зрения прочности и необратимости результатов американец С. Хантингтон выделил три модели перехода к демократии.  
**Линейная или классическая модель**, примером которой может быть развитие Великобритании, а также стран Северной Европы. Вначале подданные получают гражданские (личные) права, затем права политические и значительно позднее - социальные. Постепенно ограничиваются и устраняются избирательные цензы. Парламент становится высшей законодательной властью и контролирует правительство.

Примером могут служить наиболее стабильные демократические государства современности - страны Северной Европы. В каждой из них на утверждение принципов парламентаризма и формирование демократических избирательных систем ушло около ста лет.

**Циклическая модель** характерна для большинства стран Латинской Америки. В этих стран первые установления стабильной демократии после освобождения от испанского колониального господства в XIX веке не увенчались успехом. В них часто периоды демократизации сменялись периодами авторитаризма и наоборот. Такое циклическое развитие было следствием того, что переход к демократии в странах Латинской Америки не подкреплялся адекватными социально-экономическими и социокультурными факторами. Начиная с 60-х годов XX века, печальный латиноамериканский опыт повторяли многие вновь возникающие государства Азии и Африки.

**Диалектическая модель**, имевшая место в Германии и Италии, а также в Испании, Португалии и Греции. Всем этим странам удалось в свое время довольно далеко продвинуться по пути экономической и политической модернизации. Однако демократические изменения не стали необратимыми. Победившие в этих странах тоталитарные и авторитарные политические режимы перечеркнули развитие демократических институтов. Происшедшее впоследствии возвращение к демократии можно рассматривать как «отрицание отрицания», поэтому подобный путь демократического развития и получил название «диалектического».

На основе обобщения опыта перехода к демократии в различных странах и регионах политологи сделали следующие выводы о закономерностях такого перехода:

- существует органическая и неразрывная связь между рыночной экономикой и политической демократией;

для перехода к демократии необходим определенный уровень технологического, социокультурного и социально-экономического развития;

социальной базой демократизации является занимающий ведущее положение в обществе средний класс;

становление демократии невозможно без формирования гражданского общества.

В отечественной политической науке не прекращаются попытки определить специфику сложившегося в современной России политического режима. Все попытки дать этому режиму определение объединяет то, что этот режим далеко ушел от советского режима, с одной стороны, а с другой стороны, значительно отличается от классических западных моделей.

Для российского политического режима характерно: а) неразвитость рыночных отношений; б) отсутствие развитого и многочисленного среднего класса; в) сохранение и воспроизводство в обществе отношений патронажно-клиентального типа в противовес горизонтальным; г) гипертрофированная роль государства и бюрократии и неподконтрольность власти обществу; д) слабость представительных органов власти; е) коррупция во всех эшелонах власти; ж) отсутствие консенсуса по базовым ценностям.

Существует точка зрения, что политический режим в России носит характер **олигархического авторитаризма**. Для такой оценки есть основания. Прежде всего, в экономике господствуют несколько олигархических группировок, связанных с Западом, которые оказывают значительное влияние по политическую элиту и чиновников. Ориентируясь на экспорт сырьевых ресурсов, эта компрадорская буржуазия не проявляет серьезного интереса к развитию других отраслей экономики и национального производства в целом. Общество слабо влияет на политические институты. Выборы в органы власти не стали честными и свободными. После 2004 года выборы губернаторов были отменены. Принимаемые решения зачастую носят узкокорпоративный характер. Результатом проводимой политики стало огромное расслоение общества. Есть и другая оценка, характеризующая складывающийся в России режим как **гибридный,** где противоречиво уживаются черты, как демократии, так и авторитаризма.

Очевидно, что нынешний режим власти в нашей стране носит переходный характер и может эволюционировать в разных направлениях. Становление демократического режима в России осложняется многими факторами. Этот процесс происходит одновременно со становлением рыночной экономики, появлением новых групп интересов и усилением конфликтности в обществе в связи с изменением социально-классовой структуры, неразвитостью гражданского общества и демократической политической культуры. Отсутствие многих предпосылок демократизации, наложение новых и старых проблем, доставшихся от прошлого, потребность в модернизации экономики, многонациональный состав государства, внешнеполитические вызовы России и другие задачи объективно предполагают наличие сильной власти. Сочетание авторитарных и демократических элементов, сильной власти и ее подконтрольности гражданам - важнейшая практическая задача конструктивного реформирования общества.

В каком направлении в дальнейшем пойдет развитие российского авторитаризма будет определяться соотношением социально-политических сил в стране и зависеть во многом от политических позиций молодежи.

**5.** **Демократический режим**

Демократия выступает как ведущий элемент режима. Государственное политическое устройство общества основано на признании народа в качестве источника власти на принципах равенства и свободы.

По первому критерию: предпочтение отдается демократическим методам господства и управления, а также умелому манипулированиюсознанием и поведением людей. Власть функционирует на основе принципа представительности (парламентаризма). Представительные органы государственной власти избираются на основе всеобщих, прямых, равных выборов при тайном голосовании. Парламент занимает центральное место в системе государственных органов и только он имеет право принимать законы. Правительство лишь разрабатывает законопроекты и может выносить их на утверждение парламента. Парламент имеет право контролировать деятельность правительства. Кроме того, существует разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Действует принцип большинства (мажоритарный принцип), но уважается мнение и права меньшинства.

По второму критерию: широко допускается деятельность институтов социальной борьбы и давления. Это выражается в том, что функционирует многопартийная система, основой которой является политический плюрализм (множество политических движений и партий, идеологий; существует легальная оппозиция, которая пользуется всеми политическими правами и свободами), действуют развитые структуры гражданского общества, которые выражают и защищают интересы определенных социальных групп. По третьему критерию: личность и её права рассматриваются как высшая ценность.Гарантом конституционного и иного закрепления и осуществления на практике прав и свобод личности выступает институт конституционного надзора (Конституционный суд). Важной чертой демократического режима является наличие правового государства. Оно означает, что само государство и все социальные общности и отдельные личности уважают право и находятся в одинаковом положении к нему. «Режим правового государства прямо противоположен государству полицейскому, в котором правительственная и административная власти действуют своевольно, а политическая полиция игнорирует зачастую все установления» (Ж.-Л. Кермонн).

**Контрольные вопросы и задания**

1. Как соотносятся понятия «политический режим» и «политическая система»?

. Каковы основные критерии политического режима?

. Назовите причины и условия формирования тоталитарных и авторитарных режимов.

. В чем сходство и различие авторитарных и тоталитарных режимов?

. Дать характеристику тоталитарным и авторитарным режимам с точки зрения их эффективности и легитимности.

. Какие точки зрения существуют по вопросу о характере политического режима в России?

**Тема 8. ДЕМОКРАТИЯ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВА**

**1. Понятие и признаки демократии**

Смысл политики - обеспечить стабильность и одновременно развитие общества. Западные политологи выдвигают два условия социальной стабильности:

1.Обеспечение социальной мобильности (вертикальной и горизонтальной).

.Демократизация общественной жизни.

Термин «демократия» имеет греческое происхождение и означает «власть народа». Существуют четыре понимания термина «демократия»:

1. Первое и основополагающее значение термина «демократия» используется для характеристики типа государства и политической системы в целом.

2. Во втором значении «демократия» трактуется более широко как форма устройства любой организации, основанной на принципах равноправия ее членов, выборности, решения по большинству. В этом смысле говорят о партийной, производственной, профсоюзной и даже семейной демократии.

. Демократия может рассматриваться как идеал общественного устройства, основанный на ценностях свободы, равноправия, уважения прав человека и меньшинства, народном суверенитете, политическом участии, политическом плюрализме и политической терпимости.

. Наконец, демократия как мировоззренческий идеал, превращаясь в цели деятельности людей, дает начало определенному социально-политическому движению. Это движение, первоначально возникшее под флагом борьбы с абсолютизмом за либеральные ценности, ныне имеет широкой диапазон целей и круг участников. Современные демократические движения включают в себя коммунистов, социал-демократов, либералов, христианских демократов, экологистов и другие движения, основанных на демократических началах.

Мы ведем речь о демократии в первом смысловом значении как типе государства, при котором политическая система и политический режим построены на принципах свободы и равенства. Все граждане обладают равными правами на власть. Этим демократия отличается от монархии (власть у одного лица) и от аристократии (власть осуществляется группой лиц) и от олигархии (власть осуществляется небольшой группой богатых людей).

Существует ряд исторических типов демократии с множеством ее различных форм: первобытно-общинная и родоплеменная; античная; феодально-сословная (и в частности, вечевая демократия раннего средневековья; сословно-представительная демократия городских коммун и республик Италии, Франции, Новгорода); буржуазная демократия и социалистическая.

В современной политической науке **под демократией понимается форма государственного устройства, политический режим, при котором народ служит источником и субъектом государственной власти.**

Классическим образцом античной демократии считаются Афины 5 века до н.э. Демократия в то время представляла собой возможность принятия главных решений большинством свободных граждан полиса (города-государства); занятие должностей по жребию; и периодические отчеты должностных лиц. Участвовали в политической жизни города только свободные граждане. Женщины, рабы и приезжие были вне политики и власти. Кроме того, Афины не знали идеи автономной личности с защищенными от произвола большинства правами и свободами, лежащей в основе современной демократии.

Демократия как власть народа выступает скорее как нормативный идеал, привлекательная утопия, чем характеристика реальных демократических государств. В действительности реальная демократия нигде в мире не является «правлением народа, избранным народом и для народа» (А.Линкольн). Дело в том, что это понятие содержит в себе внутреннее противоречие. Суть его состоит в том, что власть народа в полном смысле этого слова означает самоуправление народа, а значит отрицание политического господства, специального аппарата принуждения и других атрибутов государства, одной из форм которого и является реальная демократия. Иными словами, подлинное народовластие несовместимо с существованием государства и демократии как его разновидности. На деле же демократия нигде и никогда не существовала без государства. Отмирание государства, и замена его общественным самоуправлением (согласно марксистскому учению) представляется в обозримом будущем нереальным, учитывая многообразие общественной жизни, свободу человека и неизбежное расхождение интересов, а также необходимость для социальной системы принимать по определенным вопросам обязательные для всех решения.

Итак, **реальная демократия представляет собой форму, разновидность государства и в лучшем случае является властью большинства над меньшинством, а чаще всего формой правления хорошо организованного привилегированного меньшинства, в большей или меньшей степени подконтрольного народу.** Несмотря на глубокие различия между современными демократическими государствами и существовавшими когда-то в прошлом существуют некоторые общие признаки (принципы) демократии:

народовластие или признание народа высшим источником власти и носителем суверенитета. Народный суверенитет выражается в том, что именно народу принадлежит учредительная власть в государстве, что он выбирает своих представителей и может периодически сменять их;

выборность основных органов государства;

равноправие граждан (правда, только формально - юридическое, и прежде всего равенство избирательных прав);

подчинение меньшинства большинству при принятии решений и их выполнении.

Современные демократии, основанные на ценностях либерализма, дополняют их также принципами:

прав человека, их приоритета над правами государства;

конституционного ограничения власти большинства над меньшинством, уважения права меньшинства на собственное мнение и его свободное выражение;

разделения властей, при котором различные ветви государственной власти независимы, контролируют и уравновешивают друг друга, препятствуют установлению диктатуры;

- политического плюрализма, заключающегося в наличии различных автономных социально-политических партий, движений и групп, находящихся в свободной конкуренции в борьбе за власть.

**2. Теории демократии**

Авторы различных теорий демократии исходят либо из приоритета принципа долженствования, либо из практики и опираются на нее при формировании системы правления.

. **Либеральная теория** демократии основывается на англосаксонской традиции. Демократию рассматривает как ответственное и компетентное правление. Источник власти - народ, выражающий свою волю не прямо, а через своих представителей.

. **Теория прямой демократии**. Ж.-Ж. Руссо, один из авторов этой теории отрицает принцип представительности. По его мнению, демократия - прямое правление народа, который способен выразить свою единую волю. В этой теории нет деления на управляющих и управляемых. Общая воля народа, выраженная на собраниях, является основой для деятельности правительств и составления законов.

. **Теория плюралистической демократии**. Сторонники этой теории отрицают наличие в обществе единой воли народа как основы для деятельности власти. Наличие единой воли народа невозможно, так как люди в своих действиях исходят из принципа не общественной, а личной пользы. Таким образом, общество рассматривается как совокупность социальных rpyпп, стремящихся к реализации своих интересов.

. **Элитарная теория демократии**. Шумпетер И., последователь данной теории, использует обратную логику в доказательстве преимуществ своего подхода. Господствующая элита, избранная на определенный срок, принимает функции политического представительства интересов большинства населения, лишенного на этот же срок возможности действовать. Требования демократии определяют метод формирования институтов власти. И. Шумпетер отмечал: «Демократический метод - это порядок создания института для достижения политических решений, при котором отдельные (социальные силы) получают право на принятие решений посредством конкурентной борьбы за голоса народа».

. **Теория социалистической демократии**. В противоположность индивидуалистическим и групповым носителям власти в условиях демократии данная теория трактует ее как форму классового господства. Здесь можно выделить два направления в трактовке демократического правления - ортодоксальное (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин) и реформистское (Э. Бернштейн, К. Каутский).

В ортодоксальной интерпретации власть народа устанавливает только социалистическая демократия, но при коммунизме демократия, как принцип существования государства, отмирает вместе с государством.

Социал-реформаторы понимали демократию как определенную форму компромисса, соглашения разнородных социальных сил. Цели общества меняются по мере изменения условий жизни личности.

Каждая из этих моделей демократии имеет свои достоинства и недостатки. Как политический режим демократия менее всего подходит для радикального решения стратегических проблем, поскольку требует постоянного согласования интересов, проработки различных общественных альтернатив, толерантности.

Демократия как сложная форма взаимоотношений власти и граждан представляется уязвимой в изменяющихся условиях, но достаточно эффективной в высокоорганизованных, плюралистических обществах.

**3. Формы демократии**

В зависимости от того, кто: народ или его представители непосредственно осуществляет властные функции, различают непосредственную (прямую) демократию и представительную (демократию участия). **При непосредственной демократии сам народ должен участвовать в принятии решений.** Представительные органы есть, но они под контролем граждан. Примером прямой демократии являются уже упоминавшиеся Афины в Древней Греции. Непосредственная демократия имеет **преимущества:** она развивает общественную активность населения, обеспечивает эффективный контроль над политическими институтами, должностными лицами, предотвращает злоупотребления властью.

Вместе с тем, исторический опыт свидетельствует, что для осуществления подобной демократии необходим ряд условий: небольшая территория и численность населения, чтобы каждый имеющий право голоса гражданин имел гарантии прямого доступа к принятию законов и личному участию в управлении делами общества; отсутствие политических партий и политической дифференциации в обществе. В политической жизни современных государств этих условий не существует. Отсюда вытекают **недостатки** прямой демократии:

) она трудно осуществима на практике, поскольку невозможно привлечь большинство граждан к участию в управлении государством; народ малоквалифицирован;

) низкая эффективность принимаемых решений из-за недостаточной компетенции и недостаточной ответственности должностных лиц, так как решения принимаются широким кругом людей;

) повышение опасности тоталитаризма или авторитаризма из-за подверженности идеологическим влияниям, склонности людей к ущемлению свободы за счет социального равенства.

К проявлениям непосредственной демократии относятся выборы и референдумы. К ним можно отнести также сельские или уличные сходы, собрания, митинги, шествия, демонстрации и обращения в органы власти, народные обсуждения важнейших вопросов.

Все институты непосредственной демократии можно разделить на: 1) имеющие окончательное, общеобязательное значение (выборы и референдумы); 2) имеющие консультативное значение (все остальные).

**Представительная демократия представляет возможность участия граждан в осуществлении власти, принятии и реализации политических решений через своих представителей в различных органах власти, ответственных перед народом**. В настоящее время представительная демократия является основной формой демократии.

**Сильные стороны:**

1. Высокая эффективность выполнения общественных задач. Это объясняется четким разделением труда, высокой компетентностью и ответственностью лиц, принимающих решения.

2. Представительная демократия гарантирует политическую стабильность и порядок.

. Уберегает общество от сиюминутных массовых увлечений.

**Слабые стороны**:

1. Фактическое устранение народа от власти в период между выборами.

2. Широкие возможности политического манипулирования, принятия неугодных большинству решений.

3. Приоритетное влияние на политику наиболее сильных групп интересов и капитала.

. Слабая легитимация власти из-за почти полного отчуждения от неё граждан.

Таким образом, представительная демократия, облегчает возможность искажения воли масс и подмену их интересов, характеризуется слабым контролем над представителями народа.

Для нейтрализации этих отрицательных сторон (в какой-то степени) стремятся совместить идеи самоуправления на местном уровне и представительства в масштабах общества.

**4. Условия успешного функционирования демократии**

Демократия благо или нет? Что необходимо для успешного функционирования демократии? Это зависит от условий в стране: демократия - благо, когда она соответствует экономическим, социальным, политическим и культурным условиям, имеющимся в стране. Демократия не может произвольно переноситься из одного общества в другое.

Для успешного функционирования демократии необходимы целый ряд условий.

. Экономические:

необходима экономическая самостоятельность человека. Если трудящийся не видит связи между своим трудом и своим материальным состоянием, если он не ощущает экономически своей зависимости как производитель от потребителя, то демократия ему не нужна. Она неизбежно будет формальной, если не связана с экономическими интересами.

. Социальные:

необходим относительно высокий жизненный уровень. Низкий уровень и отсутствие развитых экономических интересов создает почву для экстремизма;

необходима развитая социально-классовая структура, позволяющая отчетливо понимать интересы социальных групп, достаточно многочисленный средний класс, который является базисом устойчивости общества;

стабильная социально-политическая обстановка.

Демократия невозможна в экстремальных ситуациях, в условиях переходного периода от одного общественного устройства к другому, так как это время крайне трудно обеспечить общественное согласие на принципах свободы и плюрализма.

. Политические:

необходима развитая многопартийная система, отражающая и защищающая интересы различных социальных групп;

необходима развитая сеть общественных организаций, выражающих и защищающих интересы различных социальных групп;

стабильность политического режима.

. Культурные условия:

необходима гражданская политическая культура в обществе, которая включает в себя признание гражданами демократических правил игры, готовность к компромиссам, самоограничению и самодисциплине, уважение прав других людей, закона, мнения большинства и др.;

наличие в обществе демократических традиций;

Таким образом, для успешного функционирования демократии нужны предпосылки, создание которых требует постепенности и длительного времени.

**Контрольные вопросы и задания**

1. В каких значениях употребляется понятие «демократия»?

. В чем проявляются достоинства и недостатки демократии?

. По определения американского президента А. Линкольна, демократия «это правление народа, избранное народом и для народа». Соотнеся это определение с современной политической практикой, можно ли сказать, что это действительно так?

**Тема 9. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ**

**1. Функции и роль выборов в политической системе**

Система выборов власти является одним из важнейших элементов современных политических систем. Выборы - это способ формирования по определенным правилам органов власти с помощью политической воли народа. Влияние выборов в современном обществе многообразно и проявляется в их важнейших функциях:

) выражение и представительство интересов разных классов и слоев общества;

) контроль за институтами власти. В результате выборов создается важнейший институт контроля за правительством - парламент, а также оформляется оппозиция, предлагающая альтернативные проекты развития и следящая за выполнением законов;

) интеграция разнообразных мнений и формирование общей политической воли вокруг определенной политической платформы и ее лидеров;

) легитимизация, стабилизация политической системы, а также конкретных политических институтов и лидеров;

) функция расширения политической коммуникации, обратной связи между гражданами и властью;

) функция управления народным недовольством, через выборы формируются надежды на решение проблем жизни и осуществляется перевод политических конфликтов в русло мирного урегулирования;

) формирование политической элиты и лидеров, политической оппозиции, вовлечение граждан в политический процесс (социализация).

Эти функции выборов в разных странах проявляются по разному. Исход выборов определяется, с одной стороны, предпочтениями избирателей, а с другой - правилами подсчета их голосов. Достоинства и преимущества существующих избирательных систем сводятся к доказательству того, какое правительство предпочтительнее: сильное или более представительное, хотя существуют избирательные режимы, стремящиеся сочетать принципы представительности и эффективности власти. В конечном счете, в зависимости от исторических особенностей, содержания и однородности социокультурной среды, зрелости политической инфраструктуры **избирательные системы в руках господствующих социальных сил превращаются в важные средства обеспечения политической стабильности** **и воспроизводства своей власти**.

**2. Основные принципы избирательного права**

Во время выборов должны соблюдаться демократические **принципы избирательного права:**

1.Всеобщность на право участия в выборах кроме нескольких категорий людей;

. Равенство;

. Тайна выборов, анонимность;

. Прямое (непосредственное) голосование. Эти принципы были разработаны философами-просветителями. Однако следует подчеркнуть, что в полной мере эти принципы не соблюдались никогда, так как господствующие группы и классы всегда контролировали и контролируют выборы, используя при этом различные приемы и методы ограничения этих принципов. Чаще всего к ним относятся:

различные **цензы**: имущественный, (обладание имуществом или доходом определенной ценности), оседлости (проживание на данной территории не менее определенного законом срока) гражданства), образовательный (например, знание государственного языка страны), возрастной ценз.

- **изменение границ и численности округов**. Это делается с тем, чтобы увеличить представительство более консервативных сельских районов за счет промышленных, центральных - ущерб окраинных и т.д. Подобная тактика была широко распространена в США и даже получила особое название «джерримендеринг» по имени губернатора Массачусетса Э. Джерри, который в начале прошлого века выкраивал избирательные округа самой причудливой формы для обеспечения победы своим сторонникам.

Избирательное право бывает активным и пассивным

**Активное избирательное право** означает личное участие граждан в выборах на всех уровнях представительной власти. Оно может быть прямым, т.е. граждане сами выбирают депутатов, и косвенным, т.е. граждане выбирают выборщиков, которые уже выбирают депутатов. Подобным образом через двухступенчатые выборы избираются президенты США, Бразилии, Финляндии. Верхние палаты Индии, Малайзии и некоторых других государств.

В странах Запада длительное время существовал имущественный и целый ряд других цензов, не допускающих к выборам лиц наемного труда, бедные слои населения, женщин (во Франции этот ценз был отменен только в 1944г., Италии и Японии - в 1945, Греции - в 1956, Швейцарии - 1971, Португалии - 1974г.), негров (в США последние ограничения на их участие в выборах сняты в законах 50-х - 70-х гг.). В 70-х гг. в большинстве развитых стран возрастной ценз для избирателей был снижен до 18 лет. Тем не менее, избирательное право предусматривает определенные требования к голосующим. Например, в США необходимо прожить в данной местности не менее 30 дней, в Канаде и Финляндии - один год, в Норвегии - пять лет. В некоторых странах (Аргентина, Бразилия) избирательных прав лишены военнослужащие.

**Пассивное избирательное право** - это право быть избранным. Оно также предусматривает определенные ограничения и требования к претендентам на избрание. Причем цензы пассивного избирательного права обычно значительно жестче цензов права активного. Так, в Канаде в Сенат может входить только лицо, владеющее недвижимостью, в Великобритании для получения права быть избранным требуется внести избирательный залог в виде довольно крупной суммы. Возрастной ценз для депутатов верхней палаты парламента там, где он двухпалатный, особенно высок: в США и Японии - 30 лет, во Франции - 35, в Бельгии и Испании - 40 лет. По законодательству ряда стран отдельные должностные лица (судьи, комиссары полиции, префекты и т.д.) не могут избираться в представительные органы власти в течение определенного времени, после того как они их покинули.

**Равенство** означает, что избиратель имеет только один голос, который оценивается одинаково, независимо от принадлежности тому или иному человеку. Равенство избирательных прав предполагает также примерное равенство избирательных округов, которое необходимо, чтобы голоса избирателей имели примерно одинаковый вес при избрании депутата. В истории выборов этот принцип легко нарушается, например, с помощью «избирательной географии», т.е. такой раскройки территории страны на избирательные округа, что на стороне господствующей партии, в интересах которой она произведена, оказывается большее число округов с поддерживающими данную партию избирателями.

**Тайна выборов** - решение конкретного избирателя не должно быть кому-либо известно. Этот принцип обеспечивает свободу выбора, предохраняет граждан от возможных преследований, а также подкупа.

Прямое (непосредственное голосование) состоит в том, что избиратель непосредственно голосует за кандидата на замещаемую должность, за реального человека. В случае если граждане вбирают лишь выборщиков или специальный орган, непосредственно избирающий кандидата, имеют место непрямые, (косвенные) выборы. Общеизвестно, что такая система практикуется при выборах президента США. Некоторые страны, например Франция, перешли в сравнительно недавнем прошлом от косвенных к прямым выборам главы государства - президента. Этой, несомненно, более демократической формы выборов своих руководителей придерживается большинство других стран, включая и Россию.

**3.** **Типы избирательных систем**

**Избирательная система - это совокупность установленных законом правил, принципов и приемов проведения голосования, определения его результатов и распределения депутатских мандатов.** Основными типами избирательных систем являются мажоритарная (по принципу большинства) и пропорциональная (представительная).

Они различаются: 1) по способу голосования для избрания кандидатов в высшие органы власти; 2) по количеству партий и их роли; 3) по способу формирования парламентского большинства. При **мажоритарной системе** от каждого избирательного округа избирается только один кандидат. Победителем считается кандидат, набравший большинство голосов избирателей округа или страны. В зависимости от того, какое большинство требуется, мажоритарная система бывает абсолютного или относительного большинства. В первом случае для победы надо набрать 50% плюс один голос (такая система имеет место в нашей стране при выборах президента). Если ни один из кандидатов не набрал свыше половины голосов, проводится второй тур выборов, на котором представлены лишь два победителя первого тура.

Во втором случае, для победы достаточно хоть на немного опередить своих конкурентов. Ее называют «системой первого пришедшего к финишу». О ней также говорят - «победитель получает все». В настоящее время такая система используется в США, Канаде, Великобритании, Новой Зеландии.

Сильные стороны мажоритарной системы:

) легкость формирования правительства и его большая стабильность. Она позволяет хорошо организованным партиям легко побеждать на выборах и создавать однопартийные правительства.

) формирование устойчивых связей между избирателями и депутатами.

Но, одновременно, есть существенные недостатки:

) значительная часть избирателей страны (иногда до 50%) остается не представленной в органах власти;

) партия, получившая на выборах меньше голосов, чем ее соперники, может оказаться представленной в парламенте большинством депутатских мест;

3) две партии, набравшие одинаковое или близкое количество голосов, проводят в органы власти неодинаковое число кандидатов. Более того, не исключена ситуация, при которой партия, набравшая больше голосов, чем ее соперник, не получает вообще ни одного голоса.

Другими словами, мажоритарная избирательная система способствует формированию власти большинства и мирится с диспропорцией между набранными голосами и полученными мандатами, тем самым происходит искажение реальной картины предпочтений и воли избирателей.

**Пропорциональная система** состоит в распределении депутатских мандатов пропорционально голосам, полученным партиями и избирательными коалициями. Существует два ее вида:

пропорциональная избирательная система на общегосударственном уровне. В этом случае избиратели голосуют за политические партии в масштабах всей страны. Избирательные округа не выделяются;

пропорциональная система, основывающаяся на многомандатных округах. Здесь депутатские мандаты распределяются на основе влияния партий в избирательных округах.

Главное достоинство данной избирательной системы - представительство партий в парламентах в соответствии с их реальной популярностью среди избирателей, что позволяет полнее выражать интересы всех групп общества. Важнейший недостаток данной системы проявляется в трудностях формирования сильного правительства в силу отсутствия доминирующей партии и создания многопартийных коалиций, включающих партии с разными целями и задачами. Этим объясняется меньшая стабильность правительств, созданных на такой основе.

Второй недостаток в том, что благодаря этой системе политические силы, не пользующиеся популярностью в рамках всей страны, оказываются представленными в органах государственной власти.

Третий недостаток состоит в том, что ослабляется связь между депутатами и избирателями, поскольку при пропорциональной системе голосуют не конкретных депутатов, а за партии.

Еще один недостаток - большая роль партийного аппарата в формировании партийных избирательных списков, что, впрочем, зависит от внутрипартийной демократии.

Для того, чтобы преодолеть чрезмерное партийное дробление состава парламента, ограничить проникновение крайне радикальных или экстремистских сил, многие страны ввели барьеры - необходимый процент голосов (от 2 до 7%), позволяющий партиям вести работу в парламенте.

Многие страны, пытаясь максимально использовать достоинства каждой из систем и смягчить их недостатки, используют **смешанные системы**. В них одна половина депутатов парламента избирается по мажоритарной системе относительного большинства, вторая половина избирается от партий по партийным спискам по пропорциональной системе. Такая система действует в Германии. Смешанная система действовала в России в 1993-2003 годах во время выборов в Государственную думу. В настоящее время на выборах в Государственную думу РФ действует пропорциональная система при барьере в 7% голосов.

Итак, мажоритарная и пропорциональная системы голосования во многом определяют эффективность исполнительной власти (правительства) Сильное правительство характерно для мажоритарной системы, где однопартийное правительство формируется победившей на выборах партией. Пропорциональная же система порождает раздробленность политических сил и, как следствие, создание коалиционных кабинетов.

Кроме того, известный французский политолог М. Дюверже раскрыл взаимосвязь избирательных и партийных систем. По его мнению, содержание этой взаимосвязи проявляется в трех сформулированных им законах:

) мажоритарная избирательная система с голосованием в один тур с неизбежностью приводит к формированию и утверждению в той или иной стране партийной системы, состоящей из двух соперничающих партий. В основе действия этого закона действуют две причины. Первая заключается в том, что в данной ситуации третья партия и все последующие оказываются слабо представленными в парламенте. Вторая причина имеет психологический характер: избиратель, как правило, предпочитает голосовать за того кандидата, которые имеет шанс победить на выборах;

) становление в стране мажоритарной избирательной системы с голосованием в два тура свидетельствует, что в ней утвердилась партийная система, включающаяся несколько партий. При этом данные партии занимают достаточно гибкие позиции, стремясь к компромиссу. В основе действия закона лежит тот факт, что данная избирательная система создает возможность участия в первом туре выборов для всех партий. Это и ведет к многопартийности;

) пропорциональная избирательная система способствует становлению многопартийной системы. Каждая партия при такой системе получает реальную возможность иметь своих членов в парламенте, не в ступая в союзы, блоки и не прибегая к компромиссам.

В современной России с 2003 года действует сочетание президентской формы правления с пропорциональной избирательной системой, которое теоретически является наиболее неустойчивым. Господствующий класс пошел на эти изменения только после того, как была создана после многократных неудачных попыток создания «партии власти» пропрезидентская «Единая Россия», доказавшая свою эффективность и надежность. В условиях низкой популярности и представительности политических партий, огромных полномочиях президента и ограниченных правах парламента по конституции эта партия на всех последних выборах в Государственную думу сумела обеспечить 2/3 всех депутатских мандатов. Подобное положение дает ей возможность полностью контролировать ситуацию в парламенте и принимать любые законы. Такой вариант вполне устраивает господствующий класс.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Что представляет собой избирательная система и какое значение она играет в политической системе?

. Каковы основные принципы избирательного права?

. В чем различия мажоритарной и пропорциональной избирательных систем? Покажите их преимущества и недостатки.

. В чем выражается влияние избирательной системы на партийную систему и эффективность исполнительной власти?

. Какова избирательная система России и как она влияет на эффективность властных структур?

**РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ**

**Тема 10. Государство как важнейший институт политической системы**

**1. Сущность, теории происхождения, признаки, функции государства**

**Государство - это организация, обладающая верховной властью на определенной территории и осуществляющая управление государством.** Важнейшей чертой государства является наличие суверенитета, т.е. верховенства и независимости государственной власти как внутри страны, так и вне ее - в отношениях с другими государствами.

Существуют разные теории происхождения государства:

. **Патриархальная теория.** Ее основателем был Аристотель. Согласно этой теории государство вырастает из естественной потребности в общении. Пройдя несколько стадий общения - семья, род, глава рода становится главой государства - монархом. Его власть - это продолжение власти отца, которой необходимо подчиняться. Государство - это результат общения равных друг другу людей ради целей возможно лучшего существования.

. **Теологическая теория**. Она разработана религиозными деятелями Древнего Востока, средневековой Европы (Августин Блаженный, Фома Аквинский). Теологическая теория возникла на основе религиозно-мифологических представлений. Ее суть в обосновании божественного происхождения государственной власти (вся власть от бога) и необходимости подчинения светской власти духовной.

. **Контрактная теория или теория общественного договора.** Родилась в Древней Греции. Однако детальная разработка этой теории была проведена в XVII- XVIII вв. в трудах Гоббса, Локка, Руссо и других. По этой теории государство возникает для защиты естественных прав человека, то есть права на жизнь, свободу и собственность. В догосударственном состоянии люди жили по принципу «войны против всех». Чтобы избежать этого крайне губительного состояния люди заключают общественный договор о создании государства, которому передают часть своих прав и подчиняются ему, а взамен государство обеспечивает им защиту естественных прав.

.**Теория завоевания** (Монтескье, Гумплович), согласно которой, государство возникло в результате завоевания одних народов другими и служило для подавления порабощенного населения.

. **Историко-материалистическая теория.** Создана во второй половине XIX века. К. Марксом и Ф. Энгельсом, Л. Морганом. В марксизме появление государства связывается с экономическим процессом развития первобытно-общинного общества, когда зарождение производящего хозяйства, формирование новых видов хозяйственной деятельности - земледелия, скотоводства и ремесла привели к совершенствованию орудий труда и к росту производительности труда. В итоге производить стали больше, чем потреблять. Появился прибавочный продукт, который скапливался у определенной группы людей (старейшины, вожди). Постепенно в обществе складывались две группы: имущие, владевшие богатством и частной собственностью и неимущие. Между ними возникают антагонистические (непримиримые) противоречия, готовые разрушить общественную целостность. С целью обеспечить единство общества и одновременно защитить собственность и богатство имущих возникает организация - государство. Следовательно, самое главное в том, что рост производительных сил определяет социальные изменения в обществе, ведущие к образованию государства и права.

Государство имеет двойственную сущность: с одной стороны, оно выполняет общественную функцию, решает **общесоциальные** задачи, в решении которых заинтересованы все классы данного общества: обеспечение функционирования общества как целого, обеспечивает баланса интересов всех социальных групп. Решение общесоциальных задач в XX веке приобрело важнейшее значение. Наряду со старой как мир задачей обеспечения обороноспособности страны и защиты чести, прав и свобод собственных граждан, современные государства все в большей степени берут на себя заботу о развитии экономики, фундаментальной науки, образовании, росте благосостояния людей разных классов, строительстве дорог, социальном обеспечении и т.д.

С другой стороны, государство в расколотом на классы обществе осуществляет **классовую функцию** и выступает как инструмент классового господства. По Марксу, сущность государства - это организация политической власти экономически господствующего класса. Эти два аспекта взаимно проникают друг в друга. Классовый характер государства проявляется в том, что реализация общесоциальных задач в классовом обществе окрашивается классовым аспектом, осуществляется с учетом в первую очередь интересов господствующих групп.

Каковы перспективы дальнейшего существования и развития государства? Этот вопрос давно занимает ученых. В частности, марксизм исходит из перспективы создания в будущем коммунизма - зрелого человеческого общества, общества развитых личностей без классов и частной собственности при отсутствии сколько-нибудь глубоких противоречий между различными элементами единого социального субъекта - человечества. В результате такой эволюции государство как охранительный и регулирующий орган общества постепенно естественным образом отомрет. Станут ненужными его главные функции - регулирование отношений между общественными субъектами и охрана частной собственности (общество будет социально однородным, а частная собственность исчезнет).

В настоящее время социальная структура общества не становится более однородной. Наличие различных форм собственности предполагает необходимость государственного регулирования отношений между ее владельцами на основе права. Кроме того, существует огромное число проблем, требующих постоянного регулирования со стороны государства, например проблемы экологии, освоения космоса и мирового океана, борьбы с болезнями и др. Но, тем не менее, удельный вес задач, решаемых уже не государственными, а общественными структурами, возрастает. Постепенно, принудительное, внешнее (со стороны государства) управление обществом будет уступать место самоуправлению.

**Признаки государства:**

1. **Наличие публичной власти** - особых органов и учреждений, с помощью которых оно управляет обществом. Публичная власть, принадлежащая слою профессионалов-управленцев, отделяется от общества. Возникают отношения господства и подчинения. Механизм государства составляют институты законодательной, исполнительной и судебной власти.

**2. Наличие определенной территории,** на которую распространяется суверенитет данного государства. Территорию государства составляют земля, недра, воздушное пространство и водное пространство.

. **Наличие права,** т.е. общеобязательных норм поведения выработанных государством и поддерживающихся силой государства.

. **Налоги и займы**. Только государство имеет право вводить налоги. Деньги, собранные в качестве налогов и займов, поступают в казну с тем, чтобы власти заботились о нуждах общества.

**Функции государства:**

**. Внутренние:**

- Политическая функция - обеспечение политической стабильности и политического господства доминирующего в экономике класса, выработка политического курса;

Правовая функция - установление правовых норм и принятие законов, защита чести и достоинства, прав и свобод граждан - жителей своей страны от произвола и насилия;

Экономическая - организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики;

Функция обеспечения порядка и насилия по отношению к людям, преступившим закон;

Социальная - удовлетворение потребностей людей в работе, жилье, поддержание здоровья, осуществление социальной защиты престарелых, инвалидов, молодежи, безработных, страхование жизни, здоровья и собственности, выработка политики в сфере образования, обеспечивающая непрерывность образования, предоставление равных возможностей его получения;

Культурно-воспитательная - воспитание поколения законопослушных, достойных граждан своей страны, создание условий для удовлетворения культурных потребностей.

**2. Внешние функции**:

Оборона страны, защита интересов государства на международной арене;

Развитие взаимовыгодного сотрудничества, участие в решении глобальных проблем;

Развитие различных форм интеграции и участия в международном разделении труда.

Внешние функции вытекают из внутренних, в то же время внешние функции оказывают влияние на внутренние.

**Правовое государство**. Гражданское общество предъявляет к государству определенные требования. Они заключаются в том, что государство правовыми методами должно обеспечить социальную справедливость и защищенность каждого его гражданина. Это значит, что оно должно быть правовым. Идея правового государства восходит к Платону и Аристотелю. Теоретические концепции правового государства сложились в Западной Европе в XVII-XVIII вв. У ее истоков стояли Д. Локк и Ш. Монтескье (концепция разделения властей), Ж.-Ж. - Руссо (идея народного суверенитета), И. Кант (учение о государстве как объединении людей, подчиненных правовым законам) и другие. **Правовое государство - государство, в котором господствует право и соблюдается верховенство закона, то есть и государство и власть также подчинены закону, как и отдельные граждане.**

**Признаки правового государства**

1. Признание народа единственным источником власти. 2. Верховенство права. Государство, все его органы и чиновники, а также рядовые граждане подчиняются закону. 3. Равенство всех перед законом, признание прав человека; презумпция невиновности; 4. Власть государства не распространяется на неотчуждаемые права личности: жизнь и свободу (свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных и иных сообщений, свобода передвижения и выбора места жительства, свобода слова, убеждений, совести и вероисповедания и др.).

Следующие три признака выступают как гарантии прав личности.

4. Разделение властей, когда ни одна из властей - ни законодательная, ни исполнительная, ни судебная - не может иметь абсолютного доминирования в политической жизни. Разделение властей в современных условиях дополняется наличием сильной легальной оппозиции, чтобы не было монополии на власть.

. Децентрализация отношений в социально-экономической и культурной областях.

. Свобода средств массовой информации (СМИ), позволяющая каждому гражданину иметь право на получении информации и свободно высказывать свое мнение.

**2. Формы государственного правления**

Формы государства включают в себя:

. Формы правления.

. Формы государственного устройства.

Под формой правления принято понимать способ организации высшей власти и систему ее взаимоотношений с населением. К формам правления относят монархию и республику. Различия между ними состоят в способах формирования институтов высшей власти. **Монархия представляет собой такую форму правления, при которой верховная власть принадлежит одному лицу и передается по наследству.** Бывает абсолютная монархия, когда в руках у самодержца сходятся все нити власти - и законодательная и исполнительная и судебная власти. Монархические теории происхождения власти ведут ее от бога, хотя реально монарх сам источник власти, закона, и стоит над законом. Единственное его ограничение - религия, божественный закон. Подобный порядок был широко распространен в средние века, как на Западе, так и на Востоке, так и в России. В наши дни абсолютных монархий почти не осталось, потому что возросли политическая роль и активность народных масс. Примерами абсолютной монархии служит Саудовская Аравия, Оман, Объединенные Арабские Эмираты, Катар.

**Дуалистическая монархия** - **монархия, при которой создаются парламенты - выборные представительные органы власти, которым формально представляются законодательные полномочия.** Фактически же никакого влияния на формирование правительства и его деятельность эти парламенты не оказывают. Монарх обладает правом роспуска парламента, имеет право **вето** (от латинского «я запрещаю»), то есть отмены решения парламента. Примерами подобных монархий в наше время являются Марокко, Кувейт, Иордания. Конституционная (парламентская) монархия самый распространенный вид монархий в современном мире. Здесь власть монарха уже не безгранична. Ее рамки четко ограничены законами, конституцией. Наиболее яркой и старейшей формой парламентской монархии является Великобритания. Ограничение королевской власти началось с принятия Великой хартии вольностей при короле Иоанне Безземельном в 1215 году. А после принятия Билля о правах 1691 года, зафиксировавшего завоевания Английской буржуазной революции середины XVII века, в стране установился порядок, при котором «король царствует, но не правит». Законы принимает парламент, избираемый населением страны. Партия, победившая на выборах, получает разрешение короля на формирование правительства, а премьер-министром становится, как правило, лидер победившей на выборах политической партии. Функции короля во многом номинальны, однако, британский монарх выполняет важные представительские функции, является символом единства страны, главой Британского содружества наций (бывшей колониальной империи Великобритании). Большинство современных монархий - парламентские. Они существуют в Нидерландах, Швеции, Испании, Норвегии, Дании, Японии и некоторых других странах.

**Республика и ее формы**

Республиканская форма правления прошла долгий путь в своем развитии. Первые республики возникли в греческих городах - государствах: Афинах, Коринфе, Фивах и других. Долгое время существовала республика в Риме. Именно римляне ввели в политический словарь само слово «республика», что с латинского означает общее, общественное дело. **Республика основывается на выборности всех институтов власти сверху донизу.** Современный мир знает две основные разновидности республики: президентскую и парламентскую.

**Президентская республика** отличается, прежде всего, сосредоточением в руках президента полномочий главы государства и главы исполнительной власти, правительства. Президентская республика строится на **принципах разделения властей на три ветви - законодательную, исполнительную и судебную и их уравновешивании на основе системы сдержек и противовесов.** Смысл этой системы в том, что ни одна из властей не должна взять верх над остальными. Президента избирают сами избиратели: всенародным голосованием как в России или Коллегией выборщиков как в СЩА. Это обеспечивает независимость источника власти от парламента. Правительство, администрацию формирует сам президент, которые только перед ним и отчитываются. Президент имеет право **отлагательного вета** на законопроекты парламента и может вернуть их на повторное обсуждение и голосование. Но если парламент вторично, квалифицированным большинством - 2/3 в обеих палатах проголосует за него, то этот проект становится законом, обретает юридическую силу, невзирая на мнение президента. Не в праве президент и распустить парламент.

**Парламентская республика** отличается прежде всего верховенством парламента. Именно перед ним несет ответственность правительство. Формирование правительства осуществляется лидером партии, располагавшей большинством мест в нижней палате парламента. Глава государства - президент выполняет только представительские функции. В таком государстве более сильным является влияние партий на политику. Эта форма также отличается неустойчивостью власти, частой сменой правительств. Примерами парламентских республик являются такие государства, как Италия, Федеративная Республика Германия, Австрия, Швейцария, Финляндия, Индия, Израиль, Турция.

Есть республики, которые обладают признаками президентских и парламентских республик. Их называют **смешанными республиками**. Смешанный тип - сочетание сильной президентской власти с эффективным контролем парламента за деятельностью правительства. Главная черта смешанной республики - двойная ответственность правительства перед президентом и парламентом. Наиболее характерным примером смешанной республики является V республика (с 1958) во Франции. Чисто внешне в ней сохранены все атрибуты парламентаризма, но реальный центр власти сместился в сторону президента. Парламент и президент избираются в ходе всенародных выборов. Однако правительство формируется президентом и несет двойную ответственность перед ним и парламентом. Президент подбирает по своему усмотрению премьер-министра. Президент Франции может распустить парламент, он также может издавать ордонансы - специальные указы, которые вступают в силу без предварительного согласования с парламентом.

**Форма правления Российской Федерации**

В современной России установилась **смешанная республика.** С одной стороны, президент избирается путем прямого голосования, является главой государства и главнокомандующим Вооруженными силами страны, обладает правом отлагательного вето и может распустить парламент. С другой стороны, парламент тоже избирается всеобщим голосованием; с подачи президента парламент утверждает главу правительства и может вынести правительству вотум недоверия. Сильная президентская власть необходима сегодня России для того, чтобы преодолеть трудности становления нового государства и рыночной экономики. Располагаясь над ветвями власти, президент России обеспечивает организацию их деятельности и осуществляет руководство ими. Он выступает инициатором разработки и принятия новых законов. Парламент страны (Федеральное собрание) может отрешить президента от власти при условии подачи за это решение 2/3голосов в каждой из палат: Совете Федерации и Государственной думе.

**3. Формы государственно-территориального устройства**

Форма государства включает три формы государственно-территориального устройства: **унитарное государство, федеративное и конфедеративное.** Вопрос о форме государственно-территориального устройства связан, прежде всего, с распределением власти между центром и периферией, осуществлением взаимодействия между центральными и местными органами власти. Наиболее распространена унитарная форма (от лат. унус - один). К таким государствам относятся Франция, Греция, Португалия, Украина, Швеция, Япония. Принцип **унитаризма** означает, что государство не имеет в своем составе иных государственных образований на правах субъектов. Оно представляет единое государство, которое делится только на административно-территориальные части, не обладающие суверенитетом. На их территории действуют государственные органы, подчиненные центральным органам власти. В унитарном государстве: 1) действует единая конституция и гражданство, 2) единая система высших государственных органов, 3) права и суда. 4) территория состоит из административно-территориальных единиц: уездов, департаментов, округов. Автономия допускается только в рамках местного самоуправления.

Далеко не всегда данная форма может в полной мере отразить интересы, традиции территорий, народов их населяющих. Пример - движение басков за свою государственность в Испании.

Более приемлемой формой государственного устройства особенно для многонациональных государств и стран, имеющих особую историю, является союзное государство - **федерация** (от лат. - союз). **Федеративное государство - единое государство, состоящее из нескольких государственных образований (республики, штаты, земли и т.д.), которые не обладают полным суверенитетом, не рассматриваются как субъекты международного права (не могут вести свою внешнюю политику).** Федерация позволяет преодолеть противоречия между стремлением центра к господству в государстве, а территориальных единиц к - сепаратизму. К федеративным государствам относятся США, Канада, Мексика, Австрия, Индия, Малайзия, Австралия, ФРГ, Швейцария и Россия.

Для федеративного государства характерно:

) наличие у субъектов федерации собственной конституции, но при наличии

общефедеральной конституции. Соотношение функций и полномочий между центром и субъектами федерации устанавливается на основе договора. Носителем власти являются как союзные органы, так и субъекты федерации;

) собственные законодательные, исполнительные и судебные органы;

) единые федеральные органы (единый президент, единый парламент, единые вооруженные силы, единая денежная система, единое гражданство, единая бюрократия);

) субъекты федерации лишены права выхода из союза.

Принцип федерализма отражается и на структуре высших органов законодательной власти, обычно представляющих две равноправные палаты. Каждая из палат выражает соответственно интересы территорий (верхняя палата) и интересы населения определенных округов, всей страны (нижняя палата).

Особой формой государственного устройства является **конфедерация** - **добровольное объединение самостоятельных суверенных государств.** Это временное объединение, создающееся для решения каких-либо актуальных проблем (военных, финансовых, энергетических и т.д.) Каждое из входящих в конфедерацию государств является членом международных организаций, проводит свою внешнюю политику. Центральное правительство зависит от правительств независимых государств, поскольку содержится на их средства. Такие объединения обычно нежизнеспособны и либо распадаются на унитарные государства, либо превращаются в федерации. По крайней мере на это указывает опыт США, которые с момента образования в 1776 году были конфедерацией 13 штатов, но затем в 1789 году трансформировались в федерацию. Аналогичная ситуация имела место и в Швейцарии.

В современной истории примеров конфедерации немного: ОАР (объединенная Арабская республика - союз Сирии и Египта в 1958-1961гг.) Синегамбия (Синегал и Гамбия, 1982-1989гг.).

В последние годы наблюдается тенденция к объединению и интеграции стран не только в военном, но и в политическом и экономическом аспектах. Объединенная Европа создала такие органы как, Совет Европы, Европейская парламентская ассамблея, установила безвизовые и бестаможенные границы, единую валюту, осуществляет совместные проекты в различных областях.

Перспективным событием в жизни стран бывшего СССР является заключение Союзного государства, объединяющего Россию, Белоруссию, Казахстан.

**Контрольные вопросы и задания**

1. В чем различие между формой правления и политическим режимом?

. Чем похожи парламентская республика и парламентская монархия?

. Партийная принадлежность президента и парламентского большинства различна. При каких формах правления это возможно?

. Перед кем в президентской республике правительство несет политическую ответственность?

. В чем состоит формальный признак отличия президентской формы правления от парламентской?

. При каких формах правления правительство формируется по партийному признаку?

**Тема 11. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ**

**1. Политическая партия: определение, функции и структура**

Среди реальных политических субъектов, действующих открыто на политической арене, самой влиятельной силой являются политические партии. Они выражают групповые и индивидуальные интересы гражданского общества и являются связующим звеном между ним и государством.

Самая общая причина появления партий в том, что организованное коллективное действие экономит силы и более эффективно в защите интересов социальных субъектов и навязывании своей воли, чем индивидуальные устремления. Еще во времена Аристотеля появлялись политические группы для поддержки конкретной личности, которые назывались партиями (от лат. part - часть чего - либо). Однако лишь с XIX века, когда миллионы людей получили право голоса в рамках либеральной демократии, возникают партии как специализированные организации для борьбы за установление, участие или свержение существующей политической власти. Появление партий преобразовало политическую борьбу из противостояния индивидов во взаимодействие заинтересованных групп, находящихся в сложных отношениях соперничества и союза.

В научной литературе существует несколько подходов к выяснению сущности политических партий и их определению.

**Организационный** подход особое внимание обращает на организационных принципах партии. Выделяются такие ее признаки, как наличие особой структуры, длительность существования, связи между ее отделениями, работа со сторонниками и т.д.

**Функциональный** подход предполагает исследование роли и задач партий в политическом механизме. Сторонники этого подхода считают участие в выборах важнейшей функцией партии в ее деятельности.

**Идеологической подход** рассматривает партию как союз людей, объединенных общими идеями и ценностями.

**Социально-классовый** подход связывает деятельность партии и их деятельность с интересами определенного класса или социальной группы.

Таким образом, партия представляет сложное и многоплановое образование. Можно дать такое определение партии: **политическая партия - это добровольная, непрерывно действующая организация, объединяющая лиц с общими интересами и идеалами, деятельность которой направлена на завоевание политической власти, либо участие в ее осуществлении.** Именно постоянные, открытые притязания на политическую власть, участие в механизме власти отличает партию от заинтересованных групп (лобби) и клиентел, предпочитающих скрытые формы реализации групповых интересов и связанных отношениями ситуативной личной зависимости от влиятельного политика.

**Отличительные черты партии**:

прежде всего, партия - это добровольное объединение граждан;

- любая партия является носителем определенной идеологии;

цель партии - участие в осуществлении власти;

партия имеет общие политические интересы, на их основе разрабатывается программа, формулирующая стратегию и тактику партии, то есть цели и задачи борьбы, а также пути и средства их достижения;

партия имеет свою организацию - численность, постоянство состава, членство, внутреннюю структуру (все эти вопросы освещаются в Уставе партии).

**Функции политических партий**. Место и роль партии в политической системе общества раскрывается через ее функции. Наиболее важными функциями принято считать следующие:

 социального представительства;

 политической социализации;

 борьбы за власть и осуществления правительственных функций;

 функцию коммуникации;

 политического рекрутирования и формирования политической элиты;

 выработка программных установок и политического курса партии.

Всякая политическая партия является выразителем определенных социальных интересов, опирается в своей деятельности на конкретные социальные группы и слои, является их представителем на политической арене. В недалеком прошлом многие партии стремились подчеркнуть свою социальную базу в названии: Польская объединенная рабочая партия, Болгарский земледельческий союз, Российская социал-демократическая рабочая партия и др. В настоящее время (с 60-70-х годов XX века) ни одна политическая партия не имеет в качестве своей социальной базы лишь один какой-нибудь социальный слой. Каждая партия пытается объединить по возможности широкие слои общества и представляет различные социальные группы. Западногерманские социал-демократы провозглашают себя партией всего народа. Изначально была ориентация на более широкую социальную базу у конфессиональных партий - ХДП в Италии, ХДС/ХСС в ФРГ. Успех может быть обеспечен только партии, которая будет выражать не узкогрупповые, а общенациональные интересы, что отражается в самом названии партии - народные, национальные и т.д.

Функция **политической социализации** заключается во включении личности в мир политики, влияние на формирование ее ценностных ориентаций, политических установок, навыков общественно-политической деятельности. Цель социализации - обеспечить стабильность и преемственность в развитии политической системы и общества в целом.

Важнейшей **функцией политической партии является борьба за власть**. В парламентских демократиях смысл существования партий сводится к тому, чтобы победить на выборах и сформировать правительство. Представляя и выражая интересы социальных групп, партии осуществляют **функцию коммуникации**, т.е. обеспечивают взаимосвязь общества и власти. Наконец, отбирая лучших кандидатов на руководящие посты, партии способствуют улучшению качественного состава элиты. Так партии осуществляют **функцию политического рекрутирования.**

Партии имеют сложную внутреннюю структуру. Испанский политолог Л.С. Санистебан выделяет ее следующие элементы: а) высший лидер и штаб, занимающие руководящую роль; б) стабильный бюрократический аппарат, исполняющий приказы руководящей группы; в) активные члены партии, участвующие в ее жизни, не входящие в бюрократию; г) пассивные члены партии, которые, примыкая к ней, лишь в незначительной мере участвуют в ее деятельности.

К перечисленным группам можно добавить лиц, которые поддерживают партию, не являясь ее членами, и спонсоров.

**2. Типология политических партий и партийных систем**

Мир политических партий чрезвычайно разнообразен. Поэтому попытки типологизировать партии достаточно условны. Общепризнанной и наиболее успешной является классификация М. Дюверже, основанная на анализе их структуры и организации внутренней жизни. Он выделял кадровые и массовые партии**. Кадровые партии** появились тогда, когда избирательное право было еще ограниченным. В то время кадровые партии были орудием выражения политических интересов господствующих классов. Структурную основу этих партий составляют постоянные и небольшие по составу комитеты. Задача этих комитетов подобрать в конкретном избирательном округе влиятельных лиц, способных привлечь поддержку максимально большего числа избирателей из разных слоев населения. Обычно бурная деятельность этих партий развертывается накануне и в ходе избирательной кампании и затухает после ее проведения. Отличаются свободным членством. К данному типу относятся многие европейские партии консервативной ориентации.

**Массовые партии** являются продуктом всеобщего избирательного права. Это крупные организации, имеющие сложную внутреннюю структуру и высокую степень идеологизированности. Партийная дисциплина, призванная укрепить единство партии, распространяется не только на рядовых членов, но и на парламентариев. Первичные организации строятся как по территориальному, так и производственному принципу, практикуют индивидуальное членство и существуют за счет членских взносов и заинтересованы в пополнение своих рядов. Свою социальную базу они формируют в основном за счет низших слоев населения. Как правило, это партии коммунистической, социалистической и социал-демократической направленности.

В последнее время эту типологию дополняют новым типом партии - **партии избирателей или универсальные партии**. Эти партии имеют неидеологизированную программу, отстаивают идеи солидарности, согласия, прогресса, на основе которых привлекают в организацию граждан различной социальной, профессиональной и этнической ориентации. Подобная тенденция присуща европейским социал-демократическим партиям, республиканской партии США.

По отношению к государственной власти партии делятся на правящие и оппозиционные. **Правящими партиями** считаются те, которые победили на выборах и самостоятельно сформировали правительство. Правящая партия проводит свой курс через премьер-министра и членов кабинета. **Оппозиционными партиями** считаются те, которые лишены возможности реально влиять на формирование правительства, принятие важнейших политических решений и находятся в оппозиции к политике действующего правительства. Оппозиция бывает разная - конструктивная, чья деятельность объективно направлена на улучшение положения в стране и исправление недостатков в работе правящих политических сил, и деструктивная, всю свою деятельность, сосредоточивающая на свержении своего противника во что бы то ни стало, любой ценой. Самые зрелые традиции отношений между правящей партией и оппозиционной созданы в Великобритании. Оппозиция здесь именует себя не иначе, как оппозиция Ее Величества, и ее руководитель получает государственное жалованье, фактически равное жалованию премьер-министра - лидера партии, одержавшей победу на парламентских выборах.

По отношению к закону, к парламентской деятельности партии можно классифицировать **партии нелегальные** - то есть неразрешенные законом, и **легальные,** работающиев рамка**х** действующего законодательства.

По своему отношению к социальной действительности партии подразделяются на **консервативные, реформистские и революционные** в зависимости от того, намереваются ли они сохранить эту действительность, частично изменить ее, или радикальным образом преобразовать.

В конкретной политической действительности партия может иметь характеристики различных типов организаций. Например, она может быть одновременно массовой, легальной, реформистской и оппозиционной.

Совокупность политических партий и их взаимосвязь между собой составляет **партийную систему**. Среди признаков, используемых для построения типологии партийных систем, часто используется количественный критерий. При однопартийной системе единственная политическая партия монополизирует легитимную политическую деятельность и фактически происходит своеобразное слияние партии и государства. Обычно такие системы характерны для тоталитарных и авторитарных режимов. Примером может служить партийная система в СССР с Коммунистической партией во главе.

**Двухпартийная система,** в которой действуют нескольких партий, но только две партийные организации периодически сменяют друг друга у руля высшей власти. Данная система характерна для стран с устойчивой однородной социальной, культурной средой, с ценностями, которые разделяет большинство общества. Две реально конкурирующие партии различаются, в основном, подходами к решению одних и тех же задач (США, Великобритания).

**Многопартийную систему** характеризует активная роль в политической жизни двух и более партий. Количество партий отражает наличие разветвленной системы социальных интересов. Такая партийная система стремится к поиску компромиссов (соглашений, достигнутых путем взаимных уступок), поскольку ни одна из партий не обладает явным доминированием. Правительство обычно формируется на основе коалиции. При данной системе часто бывают правительственные кризисы. Примером многопартийности являются партийные системы стран Западной Европы. Так, в Италии насчитывается 14 партий, В Голландии - более 20.

**3. Тенденции формирования партийной системы в современной России**

Первые политические партии в России появились в конце XIX века (социал-демократическая рабочая партия, партия социалистов-революционеров) однако возникновение партийной системы в стране относится к началу XX века, когда манифест 17 октября 1905 г. даровал населению гражданские свободы, в том числе свободу создания политических партий. До начала 20-х гг. в России существовала многопартийная система, в 20-80-е г.г. - однопартийная, в конце 80-х гг. страна вернулась к многопартийной системе.

Ныне в стране действуют свыше 100 партий. В связи с либерализацией законодательства о деятельности и регистрации партий от 2012 года количество их только возрастет. Однако, как утверждают некоторые политологи (Р.Т. Мухаев, 2005) политическое влияние партий даже спустя двадцать лет после возрождения многопартийной системы, остается незначительным. В чем причины данного явления? Ответы надо искать в особенностях процесса формирования партий.

1. Слабость гражданского общества в России привела к тому, что процесс формирования партий имеет обратную логику. Исторически партии появляются, когда в обществе сформировались классы и слои, которые достаточно четко осознали свои интересы. Между тем партийное строительство в России опережает трансформацию социальной структуры и образование новых классов. Первоначально складывается руководство партий, которое затем ищет потенциальных членов и избирателей, оттого и представительность групп интересов, которую осуществляют партии, очень незначительна.

. В основе процесса образования партий в России часто лежит принцип объединения вокруг лидера, вербующего своих сторонников под ту или иную идею. За исключением, пожалуй, КПРФ, партии в России не являются партиями в строгом смысле слова. Они возникают не как каналы связи гражданского общества и власти, а как группы влияния, клиентелы, выражающие групповые интересы. Степень влияния различных заинтересованных групп на правительство неодинакова и зависит от внутренней сплоченности и объема контролируемых ресурсов. В связи с этим наиболее могущественные группы интересов представляют энергетические (Газпром, РАО ЕЭС), банковское, военное, промышленное, административное лобби.

.Социальная структура постсоветского общества отличается подвижностью и условностью границ между социальными группами и классами, значительным удельным весом маргинальных слоев. Эти обстоятельства заставляют искать социальную базу не внутри классов, а на стыках социальной структуры. Однако недифференцированность социальных интересов осложняет формирование идеологий партий, поскольку оказывается непросто выразить интересы маргинальных групп. Отсюда, в силу социальной незрелости общества в России политические партии отличаются аморфностью политико-идеологических программ, популизмом, организационной слабостью, малочисленностью.

. Проблема социальной базы партий связана также с причинами психологического и социокультурного характера (у многих граждан упоминание слова партия вызывает негативные ассоциации, связанные с КПСС, и к создаваемым вновь партиям и их лидерам они проявляют недоверие). Тем более, многочисленные факты постсоветского времени подтверждают, что многие рассматривают партию как социальный лифт для проникновения в высшие этажи государственной службы со всеми вытекающими последствиями (высокий социальный статус, относительное материальное благополучие, привилегии).

Начиная с 2001 года, когда принят «Федеральный закон о политических партиях в РФ», господствующий класс пытается создать такую партийную систему, которая бы надежно позволяла ему обеспечивать воспроизводство своей власти и контролировать политическую социализацию населения. За десять прошедших лет сложилась четырехпартийная система, в которой левый спектр занят КПРФ (лидер Г. Зюганов) и партией «Справедливая Россия» (лидер С. Миронов), центр - «партией власти» (партией бюрократов и крупной буржуазии) - «Единая Россия» (председатель партии Д. Медведев), а правый спектр представлен ЛДПР (во главе с В. Жириновским). Вне Государственной думы оказались многие либеральные правые и крайне левые коммунистические политические группы и движения.

Отсутствие реальной конкуренции, политической монополизм «Единой России», недовольство многочисленными нарушениями выборного законодательства и использованием административного ресурса правящей партией во время выборов в Государственную думы в 2011 году привели к массовым выступлениям за отмену результатов выборов и либерализацию законодательства о выборах и политических партиях.

Под этим влиянием правящая элита пошла на упрощенную регистрацию политических партий. Теперь политическая партия может быть зарегистрирована, если минимальное число членов партии составляет 500 человек, а не 50 тысяч, как в прежней редакции Закона о партиях. Идя навстречу требованиям либеральной оппозиции, «Единая Россия» на самом деле стремится создать иллюзию реального политического плюрализма при помощи карликовых партий, совершенно не пользующихся влиянием и популярностью и сохранить главное - абсолютную монополию на власть.

Действительная, а не мнимая многопартийная система в российском обществе возможна лишь в том случае, если в нем сложатся устойчивые группы интересов, которые и востребуют свое представительство в структурах власти. Этот процесс имеет свой естественный темп и скорость и является следствием развития в обществе различных форм собственности, формирования классов и групп, осознавших в новых условиях России необходимость создания политических организаций для выражения и защиты всей совокупности своих социальных интересов.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Каковы причины возникновения политических партий и их природа?

. Чем являются политические партии- частью государства или элементом гражданского общества?

. Какова роль политических партий в политическом процессе?

. Чем обусловлено стремление правящей политической элиты создать двухпартийную систему в России и насколько это возможно?

. Подготовьте сообщение о количественном, социально-классовом и образовательном составе партий - КПРФ, Единой России, Справедливой России, ЛДПР.

. Какие особенности и тенденции имеются в развитии партийной системы России?

**РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ СУБЪЕКТЫ ПОЛИТИКИ**

**Тема 12. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЭЛИТЫ**

**1. Виды субъектов политики**

Политика не безлика, ее осуществляют участники политической жизни - субъекты политики. **Субъектами политики являются те социальные силы, которые осознали свои интересы и свободно и самостоятельно участвуют в той или иной форме в политическом процессе.** У субъекта политики имеются свои потребности и интересы, которые могут стать источником их политической активности. Осознание интересов позволяет субъектам политики реально оценивать все происходящее в обществе и выдвигать цели своих действий, определять и подбирать средства их достижения. **Политические интересы заключаются в стремлении субъекта политики сохранить или улучшить свое социальное положение, свои жизненные условия с помощью политический средств**. Самой элементарной формой участия в политике является участие в выборах.

Бывают первичные субъекты политики и власти. К ним относят народ, точнее, разные социальные общности - классы, социальные группы, отдельные личности. Вторичные, институциональные субъекты политики и власти - государство с его многочисленными институтами, а также политические партии и общественно-политические организации.

Наконец, огромная роль принадлежит в политике политическим элитам, бюрократии и лидерам, которые каждодневно и непосредственно принимают участие в выработке и принятии политических решений и их осуществлении.

Политика предъявляет серьезные требования ко всем людям, участвующим в политике, особенно к тем, для кого политика стала профессией.

Для того, чтобы успешно профессионально заниматься политикой, во-первых, необходимы большие знания, которые приобретаются в результате отношения к политике как науке. Согласно утверждению Ф. Бэкона: «Мы можем столько, сколько знаем». Для успешной политики, решения многообразных социальных проблем необходимо знание законов общественного развития, основных принципов политической деятельности (принцип обратной связи, сочетания текущих задач с конечными целями борьбы, принцип преемственности власти и политики, выделения основного звена в цепи задач, стоящих перед обществом, принцип обучения масс на их собственном политическом опыте). Необходимо также знание и разумное использование разных методов политической деятельности (легальных и нелегальных, парламентских и непарламентских, мирных и военных, экономических, политических и идеологических).

Во-вторых, необходимо также умение использовать свои знания на практике, т.е. относиться к политике как искусству. В.И. Ленин неоднократно подчеркивал: «Мало знать, нужно уметь применять истину на деле». Теория состоит из общих положений и не содержит в себе заранее данных ответов на каждый конкретный вопрос. Лидеры и идеологи должны определить этот ответ для каждого конкретного случая Необходимо отыскать, угадать, схватить особенности ситуации и сообразно ей творчески применять теоретические знания и законы политики. И если теория, на которую опирается политическое действие, недостаточна для данной ситуации, разумно пересмотреть ее и приспособить к изменившимся условиям. Теории, которые превращаются в догмы политического действия, рано или поздно хотя бы частично пересматриваются под давлением огромного количества конкретных фактов. Так, например, В.И. Ленин пересмотрел теорию социалистической революции Маркса и Энгельса применительно к эпохе империализма и сделал вывод о возможности ее победы в одной, отдельной взятой капиталистической стране.

В-третьих, необходимо также политическое чутье (интуицию), которому нигде нельзя обучиться кроме как в горниле политической борьбы. Политической интуицией выгодно отличался выдающийся политик президент Франции генерал Ш. де Голь. Он первым на Западе выдвинул концепцию разрядки международной напряженности в отношениях с Востоком и способствовал ее осуществлению. Много лет назад де Голь предсказал неизбежность демократических перемен в Восточной Европе.

**2. Понятие политической элиты**

Ответ на этот вопрос, кто конкретно осуществляет власть в обществе, дает изучение теории элиты.

Как известно, субъектами политики являются классы, группы, организации, индивиды, осуществляющие сознательное и активное участие в политической жизни. Но все ли в одинаковой степени участвуют в политике, в распределении и реализации власти? Практика даже самых демократических стран показывает, что власть всегда и везде осуществляет узкий круг людей - меньшинство, которое заставляет массы признать себя. Это политическое неравенство обосновывается с помощью теории элиты.

В переводе с французского «элита» означает «лучшее», «отборное». По началу, этот термин не носил сколько-нибудь антигуманного или антидемократического содержания. Так, нередко говорят об элитном зерне, животном или растении. Поскольку люди неравны по своим биологическим и социальным характеристикам, это понятие стали применять и к людям. Это слой или группа людей, обладающая личностными особенностями или профессиональными качествами, которые позволяют им выделяться в той или иной сфере общественной жизни. Бывает экономическая, спортивная, художественная, военная, научная, и конечно, политическая элита. Фрагментарные идеи о правомерности деления общества на избранное меньшинство, господствующее над остальной массой, высказывались еще в древности Конфуцием и Платоном.

Целостная концепция политической элиты была создана итальянскими социологами Гаэтано Моска (1858-1941) и Вильфредо Парето (1876-1936). Элитарная теория явилась реакцией на марксистско-ленинскую теорию классовой борьбы. Если «Манифест коммунистической партии» утверждал, что история всех до сих пор существовавших обществ была борьбой классов, то кредо элитаристов заключается в том, что она была историей борьбы элит, а неэлиты (массы) были пассивными наблюдателями этой борьбы.

Среди социологов можно выделить два основных подхода к понятию элита. Первый подход - **ценностный** - видит основание и критерий принадлежности к элите в наличие у представителей элиты особых интеллектуальных, моральных и иных качеств. В этом случае - элита собрание смелых, мудрых и дальновидных людей. Подобный подход является идеальным, нормативным. В реальности - политические лидеры часто циничные, корыстолюбивые и аморальные люди.

Второй подход - **структурно-функциональный**. Он выводит элиту из объективной необходимости функции управления, которая предполагает и особую группу людей, выполняющую эту функции. Данный подход игнорирует классовый характер правящей элиты, грешит абсолютизацией формального механизма власти.

В политологии термин «элита» потребляется чаще всего в функциональном смысле, безотносительно к моральным, деловым и иным качествам элиты. Можно дать следующее определение политической элиты. **Политическая элита - это небольшая, сплоченная, привилегированная группа, влияние которой проявляется в непосредственном участии в принятии важнейших политических решений, связанных с распределением ценностей и ресурсов.**

Для всех классиков теории элит и их последователей характерен ряд общих черт:

. Общество закономерно делиться на правящее меньшинство и управляемое большинство. В основе этого деления лежит естественное неравенство между людьми по талантам и способностям, интеллекту и богатству.

. Элитаристы отрицают взаимосвязь элиты с отношениями классов по поводу собственности, с интересами экономически господствующих групп.

. Развитие любого общества направляется и зависит от политической элиты. Характерно явное принижение роли народных масс в истории, которые пассивны и разобщены и нуждаются в руководстве.

. Отрицание демократии как фикции. Если и можно говорить о демократии, как только о демократии для меньшинства, для элиты.

. Отрицание революции (результатом революции является только смена одной элиты другой) и представление исторического процесса в виде «циркуляции элит» (круговорота элит). Например, по мнению В.Парето в обществе сменяют друг друга две элиты: «элита лис» и «элита львов». Элита лис отличается изворотливостью, хитростью, стремлением поддержать свою власть пропагандой и манипулированием. «Лисы» находятся у власти в эпоху социальной нестабильности. Их качества позволяют им быстро приспосабливаться к меняющей обстановке. Напротив, «элита львов» характеризуется смелостью, решительностью, отдает предпочтение средствам насилия. Она правит во время социальной стабильности. Сохранение равновесия социальной системы требует постоянной замены одной элиты другой. Общество с «элитой львов» во главе застойно, лис - динамично. При переворотах к власти приходит «элита лис», но со временем она перерождается во львов. Наступает застой, политический кризис, который ведет к перевороту и так далее.

Таким образом, источник общественного развития элитаристы видят не в развитии экономики и общественного производства и не в классовой борьбе, а в первую очередь в политической сфере, в конкуренции правящей элиты и контрэлиты, абсолютизируют сферу политической надстройки.

**2. Происхождение, связь политической элиты с обществом, виды и функции элит**

Происхождение элит связано с естественным процессом разложения родового строя в результате развития производительных сил и усложнения общества, потребовавшего для управления его делами профессионалов-управленцев. Более конкретно существование политических элит обусловлено следующими причинами:

) законом разделения труда, проявляющимся в сложно организованном обществе, который требует профессионального занятия управленческим трудом как условия его эффективности;

) психологическим и социальным неравенством людей, их неодинаковыми способностями, возможностями и желанием участвовать в политике;

) высокой общественной значимостью управленческого труда, его соответствующим стимулированием, привилегиями, возможностью распределять ценности и ресурсы;

) политической пассивностью и отчужденностью населения от власти и политики.

Устранить политическую элитарность можно лишь за счет расширения

общественного самоуправления вплоть до упразднения государства и торжества коммунистического самоуправления, о котором мечтают коммунисты. Однако, на нынешнем этапе развития цивилизации преодоление политической элитарности общества скорее привлекательный общественный идеал, чем близкая реальность.

Сама политическая элита носит дифференцированный характер. Она делится на **правящую и оппозиционную**. Первая непосредственно обладает государственной властью, она непосредственно принимает и реализует все основные политические решения в государстве. В нее входят депутаты парламента, члены правительства, премьер-министр, президент. Вторая группа обладает всеми признаками элиты, может входить в виде фракции в парламент, иметь отдельные портфели в правительстве, но не обладать правом решающего голоса при принятии политических решений.

Элита также делится на **высшую,** которая принимает решения значимые для всего государства, **среднюю,** представленную на областном и республиканском уровне и **местную -** в городах и районах.

Оправдано выделение **административной элиты-служащих-управленцев (бюрократию).** Политическая воля элит реализуется, главным образом, через бюрократический аппарат, постоянно занимающийся государственными делами. Элита намечает главные цели и магистральные пути деятельности государства, а бюрократический аппарат их реализует. Причем он может саботировать их выполнение, навязывать свою волю, в крайних случаях присвоив себе государственную власть, частично став политической элитой.

**Каковы взаимоотношения политической элиты с обществом?** Как известно, современное общество неоднородно. Есть господствующие классы и есть те классы, которые этим господством, привилегированным положением не обладают. Класс, обладающий собственностью на основные средства производства и контролирующий финансовые потоки, как правило, определяет состав политической элиты, и поэтому является господствующим. Господствующий класс неоднороден и состоит из разных по социальному положению групп и слоев. Отношения между политической элитой и этими группами и слоями, входящими в состав господствующего класса, а также с другими классами в конкретном обществе сложны и непросты:

а) политическая элита призвана обеспечивать единство и поступательное развитие государства, удовлетворение в той или иной степени интересов всех классов и слоев данного общества, и одновременно обеспечить привилегированное положение господствующего класса, укрепить, стабилизировать и воспроизводить существующие общественные отношения;

б) политическая элита не тождественна господствующему классу, она представляет собой меньшинство этого класса;

в) элита выражает и консолидирует интересы разных слоев господствующего класса, хотя в некоторых случаях она может представлять интересы одних слоев господствующего класса и игнорировать до поры до времени ожидания других, менее влиятельных слоев. В отдельных ситуациях она может идти на конфликт с консервативными группами господствующего класса по поводу путей и средств сохранения и воспроизводства своего господства. Например, Ф. Рузвельт при проведении своего «Нового курса» был вынужден «бороться» против консервативной части господствующего класса Америки.

В условиях современной России господствующим классом является буржуазия и в первую очередь - **компрадорская (**тесно связанная с Западом**) олигархическая буржуазия**. В состав буржуазии как господствующего класса входит **экономическая элита** (часть класса - крупнейшие собственники средств производства и финансового капитала), оказывающая определяющее влияние на развитие экономики.

В господствующий класс входит и **политическая элита - наиболее активная и подготовленная в политических делах управления часть господствующего класса,** которая создает для выражения и защиты своих интересов политические органы - аппарат государственного управления и политические партии.

Наконец, для идейного оправдания и воспроизводства своего господства господствующий класс нуждается **в культурно-идеологической элите,** которая представляет собой также составную часть господствующего класса, состоящую из деятелей культуры, идеологов класса, видных журналистах, владельцев СМИ и др.

Особенно велика значимость взаимосвязи политической и экономической элит, ибо от качества этой взаимосвязи зависит развитие общества, благосостояние и его стабильность. В условиях капитализма само завоевание политической власти, ее удержание и реализация требуют огромных материально-финансовых средств. На выборы по закону расходуются бюджетные средства. Но их выделяется мизерное количество. Поэтому экономическая элита финансирует деятельность политических партий и их избирательные кампании. В случае победы на выполнение предвыборных обещаний, решение проблем общества идут бюджетные средства, собираемые через налоги, а также для финансирования этих проектов привлекаются финансы и материальные ресурсы крупнейших собственников. Таким образом, ограниченные возможности государства политическая элита компенсирует мощной материально-финансовой поддержкой экономической элиты.

С другой стороны, правительство заботится об интересах буржуазии. От политической элиты зависит установление привлекательного инвестиционного климата в стране для получения сверхприбыли, прибыльных государственных заказов, высоких процентов по государственным займам, смягчение налоговой политики, экспортно-импортные льготы. Таким образом, еще на заре мирового капитализма, а теперь и в постсоветской России установилась **уния** - союз между экономической и политической элитой, который реализуется в разных формах. На переходном этапе новая экономическая элита России пыталась войти в политическую (становились членами в правительства, губернаторами, депутатами Федерального Собрания РФ), теперь же она, как и в большинстве капиталистических стран подбирает и спонсирует отдельных политиков, целые политические партии и лобби, способных представлять ее интересы. В США есть невеселая шутка, что в сенате США заседают миллионеры - одни из них стали сенаторами, потому что были миллионерами, другие стали миллионерами, сделавшись сенаторами.

Важнейшая функция политической элиты - **функция управления обществом.** В любом обществе есть проблемы, связанные с экономикой, обороной, контролем за природными ресурсами и экологией, образованием, здравоохранением, культурой и другими проблемами, в решении которых заинтересованы все слои общества. Однако пути решения этих проблем разные слои и группы видят исходя из своего социально-классового положения. Отсюда возникают конфликты по поводу создания лучших условий для удовлетворения своих интересов. На власть и ее конкретного носителя-политическую элиту в этой связи оказывается большое давление. Правящая политическая элита превращается в посредника, примирителя социальных конфликтов. Легитимность элиты во многом связана с ее способностью найти компромисс, баланс интересов между господствующим классом и всеми другими группами и слоями конкретного общества.

Функция управления не является нейтральной. Решая общественные проблемы, принимая законы и разрешая социальные конфликты правящая политическая элита в конечном счете защищает интересы и позиции господствующих слоев населения. Поэтому, наряду с функцией управления всеми делами общества, политическая элита выполняет еще одну очень важную функцию - **функцию защиты и воспроизводства власти господствующих слоев и групп**. Правящая политическая элита тесно связана с господствующими слоями и группами. Господствующий класс контролирует свою элиту, подбирает в нее дальновидных и проницательных политиков, способных выразить и защитить интересы класса-гегемона. Элиты призваны формировать политические цели своей группы, класса. Элита служит своему классу, зависит от него. Вместе с тем, она должна обладать относительной автономией по отношению к своему классу-гегемону. Элита в некоторых случаях лавирует между группировками господствующего класса, даже конфликтует с консервативными его слоями, заставляет идти их на уступки, принимать решения, пользующиеся значительной поддержкой народных масс. При этом все искусство правящей элиты состоит в том, чтобы найти компромисс между классами, не изменяя существенным образом существующего общественного строя и сохраняя классовое господство.

Члены политической элиты, как правило, происходят из господствующих на социально-экономическом уровне классов, хотя могут быть и исключения из этого правила. Например, в некоторых европейских капиталистических странах многие политики социал-демократы происходят из рабочих семей. Однако, это не мешает им адекватно понимать и истово защищать интересы буржуазии. С другой стороны, в элитах революционных государств, в оппозиционных партиях и движениях нередко встречаются лидеры, вышедшие из господствующих классов и порвавшие с ними (декабристы, Маркс и Энгельс, часть большевиков, Ф.Кастро, Э. Гевара и многие другие).

**Таким образом,** **связь между социальным происхождением и политической позицией членов элиты не бывает жестко механической. В конечном счете, важно не социальное происхождение входящих в элиту лидеров, а их готовность и способность выражать и проводить в жизнь интересы тех или иных классов.**  Среди важнейших задач, стоящих перед элитой, важна задача обороны страны и сохранения ее территориальной целостности и суверенитета. История неоднократно свидетельствовала, что победа в войне или поражение в ней вели или к укреплению власти, или потери ее легитимности и даже свержению элиты (свержение монархий в России и Германии в ходе Первой мировой войны - высокая цена расплаты в том числе за неспособность политических элит достойно подготовиться к войне и избежать огромных потерь и поражений).

**3. Политическая элита современной России**

В краткой форме место и роль политической элиты в жизни современной России можно выразить в следующих положениях.

Во-первых, не сумев выполнить свою миссию построения справедливого общества, советская коммунистическая элита (номенклатура) распалась. Одни занялись бизнесом, возглавили фонды, клубы и ассоциации, ушли на пенсию. Меньшинство, оставшееся верным своим социалистическим убеждениям, воссоздали запрещенную коммунистическую партию - КПРФ и превратили ее в главную оппозиционную силу, действующую в рамках новой политической системы. Большинство же старой элиты, спешно, коренным образом, изменив свои взгляды, осталась в высших эшелонах государственного управления. В этом есть закономерность: а) при любых, даже самых радикальных изменениях, старая элита не уходит полностью со сцены, а включается в новую; б) в той или иной степени сохраняется преемственность ценностей, норм, идей, традиций.

Во-вторых, в результате свержения Советской власти и приватизации государственной собственности произошла буржуазная революция. Часть прежней советской элиты (номенклатура) укрепила свои позиции за счет соединения власти и собственности в одних руках и выиграла от падения коммунизма гораздо больше, чем значительная часть общества.

В-третьих, начала формироваться «новая элита», которая представлена политиками-бизнесменами, а также молодыми и энергичными политиками, выражающими интересы не только промышленно-финансового и торгового капитала, но и криминальных структур.

В-четвертых, выдвинулся влиятельный слой этнократии (интеллектуальных, политических, культурных лидеров, носителей местного национального сознания), ставшего новой региональной элитой.

В-пятых, можно выделить два основных этапа в формировании новой политической элиты России: 1) при Ельцине 2) при Путине и Медведеве. Первый отличался относительной открытостью и демократичностью подбора и выдвижения кадров. Второй совпал с усиление вертикали власти и формированием по сути дела новой номенклатуры в лице партии «Единая Россия». С изменением политической системы и усилении тенденции к авторитаризму источники элитообразовательного процесса (власть, собственность, деньги, сила, принадлежность к правящей партии) сконцентрированы в руках исполнительных органов власти: президента, его администрации, правительства. Произошло сужение демократического политического поля, проявившееся в отмене выборов губернаторов с 2005 года, широком использовании административного ресурса и фальсификации выборов, жестком контроле за подбором и расстановкой кадров в законодательные и исполнительные органы власти, как на федеральном, так и на местном уровне. Была создана для завоевания и поддержания власти буржуазии партия «Единая Россия», которая охватывает в основном представителей бизнеса и чиновников и является официальной структурой для подготовки и поддержки новой элиты во время выборов.

В-шестых, результаты управленческой деятельности новой элиты весьма невелики. К числу ее заслуг отнесем сохранение территориальной целостности и предотвращение распада Российской Федерации; прекращение падения производства и его рост, начиная с начала 2000-х годов; насыщение рынка разнообразными товарами и ликвидацию дефицита; стабилизацию социального положения и некоторый рост благосостояния отдельных категорий населения; формирование в целом либерально-демократического законодательства и некоторые другие.

Однако, эти положительные дела новой элиты не обеспечили ей прочной легитимности, за исключением разве что - первых лиц государства. Население России, несмотря на мощную информационную обработку, не может примириться с тем, что ограниченное меньшинство захватило в свои руки государственную собственность, распоряжается богатствами недр, предприятиями, созданными трудом всего населения. Отсюда неуверенность нынешней элиты в своем будущем, безответственное поведение, присущее временщикам по принципу «после нас - хоть потоп».

|  |
| --- |
| НАПИСАНИЕ на ЗАКАЗ:  1. Дипломы, курсовые, рефераты...  2. Диссертации и научные работы  3. Школьные задания  Онлайн-консультации  Любая тематика, в том числе УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ, экономика, техника, право, биология…  Приглашаем авторов  [**http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml**](http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml)  УЧЕБНИКИ, ДИПЛОМЫ, ДИССЕРТАЦИИ –  На сайте электронной библиотеки  [**www.учебники.информ2000.рф**](http://www.учебники.информ2000.рф) |

Слабость правящей элиты российского общества отчетливо проявляется и в духовной сфере: ее неспособность создать целостную систему новейших ценностных ориентаций, идеалов, которые могли бы объединить и вдохновить массы на достижение общих целей. Многие ее представители лишены элементарных нравственных представлений о добре и зле, чести и совести. Вместо решения насущных общественных задач новая элита занята удовлетворением своекорыстных интересов и беспрецедентным личным обогащением. Отношение населения к элите явно критическое. Решение важнейшей задачи современной России - проведение научно-промышленной модернизации - нынешняя элита, несмотря на многочисленные декларации, не смогла организовать и вдохновить на ее реализацию думающее и работающее сообщество.

Низкое доверие народа к своим правителям затрудняет выполнение государством и обществом сложных задач модернизации России. Поэтому, как и в 30 годы актуален выдвинутый Сталиным лозунг: «Кадры решают все!»

**Контрольные вопросы и задания**

1. Что такое субъект политики и каковы их виды?

. В чем причины появления политических элит?

. Какой из подходов к определению политической элиты больше отражает ее сущность?

. Как соотносятся господствующий класс и политическая элита?

**Тема 13. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО**

## **1. Природа и сущность лидерства**

Понятие лидер происходит от английского «leader», что означает ведущий, управляющий другими людьми. Для лидера характерна способность воздействовать на других людей в направлении организации их совместной деятельности для достижения определенных целей. Становление и функционирование лидеров - это явление объективное и универсальное. Объективное - потому, что любая совместная деятельность нуждается в организации и руководстве. Эти функции выполняют люди, в которых верят, которые пользуются авторитетом. Универсальное - потому, что в лидере нуждаются все группы, организации, движения, виды совместной деятельности людей, в том числе и политическая. Давно замечено, что отдельные представители политической элиты отличаются явным приоритетом во влиянии на общество по сравнению с другими. **Личность, оказывающая постоянное и приоритетное влияние на общество, государство, партию называется политическим лидером.**

С понятием лидер связано и другое понятие - лидерство. Под ним понимается механизм взаимодействия лидеров и ведомых. Его возникновение вызвано потребностью сложноорганизованных систем в сбалансированном и целенаправленном развитии. Совместная деятельность групп, индивидов, организаций, имеющих разные экономические, политические и духовные интересы, требует руководящего начала - лидерства. Его задача - в выработке согласованных целей развития, распределения функций участников социальных взаимодействий, упорядочение отдельных элементов системы в целях повышения эффективности функционирования общества в целом. Конкретные формы и способы осуществления лидерства зависят от культурной зрелости общества, уровня автономии различных групп интересов, осознания потребности в коллективных действиях для обеспечения прогресса социальной системы в целом.

Первые попытки выяснить природу лидерства предпринимались в политической науке давно. Так, Н. Макиавелли считал, что в основе лидерства лежит стремление к власти, обладание которой сопряжено с богатством и привилегиями. Успех в продвижении к власти зависит не столько от интенсивности стремления к власти, сколько от наличных средств. Правитель, желающий добиться успеха в своих начинаниях, должен сообразовывать свои действия с законами необходимости (судьбы) и с образом поведения подчиненных. Сила бывает на его стороне, если он учитывает психологию людей, их интересы, нравственные принципы, достоинства и недостатки. Эффективное лидерство по Макиавелли состоит в соблюдении правителем четырех правил: 1) власть лидера коренится на поддержке его сторонников; 2) подчиненные должны знать, что они могут ожидать от своего лидера, и понимать, что он ожидает от них; 3) лидер должен обладать волей к выживанию; 4) правитель - всегда образец мудрости и справедливости. для своих сторонников.

В дальнейшем в объяснении природы лидерства появилось несколько концепций. С психологической точки зрения трактовал природу лидерства австрийский психолог З. Фрейд. Он считал, что в основе лидерства лежит проявление подавленного либидо - бессознательного сексуального влечения. Психологический подход к объяснению природы не дает ответа на главный вопрос, почему очень часто лидерами становятся далеко не лучшие представители общества. В середине XX века в США появилась **теория черт** (Смит, Богардус, Бэрд). В ней лидер представлялся как совокупность определенных психических черт, наличие которых способствовало выдвижению индивида на лидирующие позиции. Среди наиболее значимых черт лидера назывались такие, как энергия, ум, характер, инициативность, общительность, юмор, уверенность, способность привлекать к себе внимание, такт и др.

Слабой стороной этого подхода можно считать, то, что набор качеств, характеризующих лидера, практически не отличается от тех, которые присущи человеку вообще.

На смену ей пришла **ситуационная концепция.** Ее авторы американские политологи В. Даль, В. Фидлер, Т. Хинтон рассматривают лидерство как функцию ситуации, т.е. как поведение лидера, которое вполне подходит для одной ситуации и может быть полностью непригодно для другой. Появление лидера - результат времени, места, обстоятельств.

Однако рассмотренные подходы односторонне характеризую природу лидерства, либо увязывают ее с наличием выдающихся черт и способностей у лидера, либо ставя возможность выдвижения в лидеры в зависимость от конкретной ситуации.

Неудовлетворенность сложившейся ситуацией привела к становлению **интегративной теории лидерства.** Социальная природа лидерства в ней объяснялась взаимодействием лидера и сторонников, а также влиянием целого ряда факторов. В их число входили: 1) сама личность лидера, его происхождение, способ выдвижения в лидеры, 2) окружение лидера, его последователи и оппоненты, 3) характер отношений между лидером и сторонниками; 4) результаты взаимодействия лидера и его последователей в конкретных ситуациях.

**2. Типы лидеров и их функции**

Многочисленные попытки ученых типологизировать проявления лидерства обусловлены стремлением прогнозировать их поведение на основе тех или иных признаков.

Одну из первых типологий создал М. Вебер. Он предложил типологию лидеров по характеру их авторитета (добровольного повиновения).

Первый тип - **традиционный лидер,** опирающийся на святость и непререкаемость традиций и передачи власти по наследству. Примером такого лидерства является власть вождей, старейшин, монархов;

Второй тип рационально-легальный (бюрократическиий), авторитет которого основан на признании законности формальных правил избрания лидера и передачи ему управленческих функций (всенародное избрание и т.п.); Третий тип - **харизматический лидер**, популярность которого связана с верой окружающих в его сверхъестественные качества вождя, от которого ожидают чуда.

В зависимости от целей, которые ставят политики и воздействия, оказываемое им на общество, Р.Такер выделяет три типа политических лидеров: **консерваторов, реформаторов и революционеров.**

Позиция первых состоит в сохранении статус-кво общественной системы. Вся активность лидера направлена на сохранении в неизменном виде существующих общественных отношений.

Реформаторы стремятся к глубокому преобразованию в той или иной степени одной или нескольких сторон жизни общества посредством проведения широкомасштабных реформ (Петр I, Александр II).

Революционеры ставят целью переход к принципиально иной общественной системе. Имеющийся исторический опыт показывает, что мирный путь в этом случае - большая редкость. «Архетипичным» революционным политическим лидером Роберт Такер называет Карла Маркса.

Одной из наиболее современных типологий является система Маргарет Херманн. Она классифицирует лидеров по их имиджу. «Имидж» в переводе с английского означает «образ», а в обыденной жизни под ним подразумевают привлекательность личности. М. Херманн выделяет четыре собирательных образа лидеров на основе учета четырех переменных: характера лидера, свойств его конкурентов, способов взаимосвязи лидера и его сторонников, конкретной ситуации, в которой осуществляется лидерство.

Первый образ (имидж) - **лидер-знаменосец**. Это - идеолог, человек , имеющий собственный взгляд на реальность и способный генерировать новое видение будущего и знающий средства его достижения. К таким лидерам можно отнести одного из руководителей национально-освободительного движения Индии, создателя философии ненасилия М.К. Ганди, В.И. Ленина, лауреата Нобелевской премии Мира (1964), борца за гражданские права негров в США Мартина Л. Кинга и некоторых других.

Второй образ - **образ служитель**. Его лидерство основано на том, что он наиболее точно выражает и защищает интересы своих приверженцев. На практике лидеры такого типа руководствуются тем, что ожидают от них их избиратели. Примерами подобного типа лидеров можно назвать Л.И. Брежнева и К.У. Черненко, выражавших интересы партийной бюрократии.

Третий образ - **лидер-торговец.** Существенная черта его состоит в способности убеждать. Благодаря способности убеждать лидер-торговец вовлекает в осуществлении своих планов и проектов собственных приверженцев. Образцом такого лидера является президент США Р. Рейган.

Четвертый образ - **лидер-пожарный**. Его отличает способность эффективно действовать в экстремальных ситуациях, быстро принимать решения в условиях быстро меняющейся обстановки. Большинство лидеров в современных обществах могут быть отнесены к этой категории.

Выделение четырех собирательных образов лидеров носит условный характер, поскольку в чистом виде они встречаются редко. Чаще всего те или иные свойства от каждого идеального типа сочетаются в лидерстве одной личности на различных этапах ее политической карьеры.

В зависимости от содержания лидерства выделяют: творческое (в данном случае лидер разрабатывает и предлагает программу действий) и исполнительное (когда лидер - лишь организатор выполнения уже заданной программы)

**Функции лидерства**

Функции лидерства зависят в конкретном общества от степени экономической, политической культурной зрелости сфер его жизни, культуры населения, политического режима, индивидуальных качеств самого лидера.

Среди общезначимых функций лидеров выделяют следующие:

) **интегративна**я: объединение и согласование различных групп интересов на основе базовых ценностей и идеалов, признанных большинством общества;

) **ориентационная функция**. Через выработку политического курса, учитывающего тенденции мирового развития и потребности различных групп общества, лидером на практике осуществляется достижение целостности и гармонии социальных интересов;

**) инструменталистская**. Политический лидер предлагает механизм осуществления своего курса (программы) посредством принятия политических решений и обеспечения их ресурсами;

) **мобилизационная.** Эта функция актуализируется тогда, когда лидер стремится осуществить глубокие преобразования в обществе. Мобилизация населения - это реализация лидером мобилизационной функции, которая может достигаться на основе возбуждения народного энтузиазма, симпатии к лидеру, его харизмы, но связана и с созданием экономических стимулов;

) предыдущие функции не могут быть реализованы без **коммуникативной функции**. Она заключается в организации устойчивых форм политической коммуникации на основе тесных контактов с общественностью, различными организациями, группами и слоями;

) **функция социального арбитража и патронажа**. Она развита в странах, где высока степень зависимости личности от власти. Лидер призван выступать гарантом справедливости, законности и порядка, защиты граждан от произвола бюрократии, беззакония, нарушения прав и свобод граждан;

) **функция легитимации политического порядка**. Эту функцию может выполнять лидер в тоталитарных и авторитарных государствах. Функция заключается в обосновании правомерности существующего политического режима и зачастую проявляется в формах прямого **культа личности** лидера.

**3. Специфика политического лидерства в России**

Исходя из классификации М. Вебера, можно утверждать, что история России знала два типа лидерства: **традиционное и харизматическое.**

1. Вплоть до Февральской буржуазно-демократической революции доминировал традиционный тип лидерства: монарх-самодержец, власть была основана на вере в святость передачи власти по наследству, верности ритуалу и привычке подчиняться. Воля императора не ограничивалась какими-либо юридическими нормами.

. Советский период породил особую разновидность харизматического лидерства - **вождизм.** Харизматический вождь, к числу которых можно отнести В.И. Ленина и И.В. Сталина, является наиболее точным синонимом термина «лидер». Такая разновидность лидерства широко распространилась с возникновением и развитием в России революционного движения. Власть вождя опиралась не только на его собственную харизму, но и на монопольно властвующую партию, разветвленные структуры насилия, идеологическую обработку масс. Вождизм представляет феномен подданической политической культуры, культуры полной зависимости человека от власти.

. В основе власти вождя может лежать также политический миф о его исключительности, который поддерживается в массовом сознании. Личность вождя обожествляют, ей поклоняются. Культ вождя, ритуалы его почитания со временем становятся элементом политической культуры советского типа, разновидностью своеобразной политической религии.

После смерти Сталина и его развенчания мифологичность как важнейший компонент лидерства в Советском Союзе переживала острейший кризис, ибо задача создания и поддержания мифов об исключительности Л.И. Брежнева и К.У. Черненко оказалась практически неосуществимой.

Что касается М.С. Горбачева, то на первом этапе своей деятельности, он несомненно, обладал харизмой реформатора. Однако общественные надежды, связанные с его реформами и улучшением жизни, не оправдались. Авторитет Горбачева стал стремительно разрушаться особенно после того, как у него появился мощный оппонент в лице Б.Н. Ельцина. Он выступил как вождь популистского типа, вызывавший восторг больших масс людей и умевший добиваться их безоговорочной поддержки. На первом этапе, народ в основном, воспринимал его как борца против коррупции и привилегий чиновников, выражавшего реальные нужды широких народных масс. Став президентом России на всеобщих выборах, Б. Ельцин формально получил рационально-легальную легитимность. Однако, с введением поста всенародно избранного президента страны меняются лишь внешние атрибуты личной власти, правила ее формирования.. В действительности концентрация в руках президента России огромного объема законодательных, исполнительных, представительских (не считая военных) полномочий, отсутствие реальных правовых рычагов контроля за его деятельностью сохраняют вождизм как сущность персонифицированной власти.

Изменение харизматических представлений о лидерстве возможно лишь с выходом на политическую сцену новой генерации политических лидеров, которые должны:

• проходить специальные подготовку и отбор;

• профессионально заниматься политической деятельностью;

• действовать в рамках определенных демократических норм и процедур принятия политических решений, взаимодействия различных видов власти;

• не только предложить обществу мечту, проект будущего, желаемого большинством граждан, но и убедить их в том, что пути продвижения вперед известны.

Переходным типом - от вождистского к рациональному - является лидерство В.В. Путина, для которого как лидера характерно влияние прежних политических традиций в принятии решений, высокая доля красивой политической фразы, неспособность защитить общество от беззакония и самоуправства бюрократии, низкая социальная эффективность реформ, отсутствие механизма политической ответственности элиты и лидеров за свою деятельность.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Что такое политическое лидерство?

2. Рассмотрите и выделите основные особенности подходов к изучению политического лидерства: теория черт, психологическая теория, теория ситуационного анализа, интегративная теория.

. На основе изучения системы лидерства М. Вебера определите какие типы лидерства (их сочетание) характерные для современного российского политического процесса.

. Чем обусловлены в России абсолютистские формы лидерства (монархи и вожди)?

**РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ АСПЕТЫ ПОЛИТИКИ**

**Тема 14. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ЕЕ РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА**

**1. Понятие политической культуры и ее элементы**

Для выполнения разнообразных политических ролей, эффективного участия в политике с целью защиты и реализации своих интересов требуется политическая культура. Политическая культура раскрывает качественные характеристики политической системы и одновременно степень овладения личностью и группой миром политического. Отражая политическую и юридическую осведомленность граждан политических деятелей и их политическое поведение, политическая культура оказывает большое влияние на деятельность политических институтов, определяет характер взаимосвязи государства и гражданского общества.

Внимание ученых и политиков к феномену политической культуры было вызвано противоречивой практикой строительства молодых государств Азии и Африки, освободившихся от колониальной зависимости. В этих странах по инициативе европейцев по образу и подобию западных стран были созданы аналогичные социально-политические системы, но они не работали. Внешне эти страны выглядели как парламентские режимы, но суть их управления была диктаторской. Занимавшиеся этой проблемой западные ученые сделали вывод о том, что политическая система общества должна предполагать соответствующую ей политическую культуру большинства населения.

В трактовке политической культуры существуют два подхода. Один ограничивает ее сферой политического, другой наряду с элементами политического сознания включает в нее и образцы политического поведения. Этот подход является наиболее распространенным среди российских политологов. Если политическая культура на уровне личном и групповом выступает как единство культуры политического сознания и поведения индивидов и групп, то на уровне общественном он должна быть дополнена еще одним компонентом - культурой функционирования политической системы и ее подсистем. **Политическая культура - система исторически сложившихся, относительно устойчивых знаний и убеждений, ценностей и ориентаций, моделей поведения индивидов и групп, а также моделей функционирования политической системы и ее институтов.**

Структуру политической культуры составляют три взаимосвязанных компонента: **политический опыт, политическое сознание и политическое поведение.**

**Политический опыт** человечества, социальных общностей, классов и групп является основой формирования политической культуры. Важнейшее место среди разных форм политического опыта занимают политические традиции. Они формируются в результате деятельности нескольких поколений людей и являются одной их наиболее устойчивых основ их жизни и определяют образцы их поведения. Сохранение и развитие политических традиций - одно из условий политической стабильности в обществе. Законы и нормы, принятые в соответствии с политическими традициями, воспринимаются как необходимое явление политической жизни, а не как принуждение. Ярким примером использования политических традиций в стабильном функционировании политической системы является Великобритания. В большей или меньшей степени политический опыт усваивается людьми в процессе их политической социализации.

**Политическое сознание,** отражая и формируя стоящий перед субъектами сложный мир политики, по своему содержанию представляет собой осознание политических интересов социальных групп, классов, этносов, а также политических отношений в данном обществе. Кроме того, политическое сознание всегда есть еще и отношение (позитивное или негативное) к отражаемой реальности, ее одобрение или отрицание. Оно формируется на основе политического опыта и политической деятельности и представляет собой систему политических знаний, политических ценностей, ориентаций и установок в мире политики.

**Политические знания** - это знания человека о политике, политической системе, о различных идеологиях, а также институтах и процедурах, с помощью которых обеспечивается участи граждан в политическом процессе. Политические знания могут вбирать в себя, как научные, так и житейские представления. Последние могут искажать политические явления. Скажем, свобода может пониматься как вседозволенность, а консенсус - как соглашательство. Научные знания, приобретенные человеком, являются результатом овладения основами политической науки и призваны адекватно отражать политическую реальность и противостоять попыткам манипулировать политическим сознанием вопреки собственным интересам.

**Политические ценностные ориентации -** это представления человека об идеалах и ценностях разумного и желаемого политического устройства. Политическими ценностями являются свобода и равенство, социальная справедливость, законность и порядок, патриотизм и др. Усвоенные человеком они лежат в основе его отношения к политической системе, ее институтам, законам и носителям власти. Например, государство может восприниматься как отчужденный от народа аппарат насилия или как «моя власть» - регулирующий, организующий и помогающий жить институт. Человек может уважительно относиться к законам или демонстрировать правовой нигилизм. К тем или иным политическим деятелям одни граждане испытывают уважение и видят в них образец политического поведения и наоборот. Сюда же входит отношение гражданина к самому себе как к участнику политического процесса.

Поскольку политическая культура участвует в регулировании политических отношений, необходимым элементом ее являются нормы, ставшие правилами поведения в политической системе. Специфическим для политики видом норм служат политические символы, способствующие сплочению больших масс людей, четкой ориентации их политического поведения. **Политические символы -** это условный образ политических ценностей, идеалов, средство их пропаганды. К традиционным политическим символам относят флаг, гимн, герб, памятные даты, политические ритуалы и др. каких либо субъектов политики, которые для них представляют огромную значимость и способны выступать объединяющей силой.

Ценностные ориентации формируются под влиянием знаний о политике, политического опыта, личностного эмоционального отношения к политическим явлениям. Многие россияне имеют различные политические ориентации - от либерально-демократических - до коммунистических и фашистских. Это многообразие служит серьезным препятствием достижения согласия в обществе.

Благодаря своей оценочной стороне политической сознание органически сливается, срастается с деятельностью, поведением социальных субъектов.

**Политические поведение (способы практических политических действий) -** это формы и правила политического поведения (участия) (модели политического поведения), которые определяют как можно и как следует поступать субъектам политики при реализации своих интересов. Формы политического поведения обусловлены политическим сознанием, с одной стороны, с другой стороны - уровнем политического развития общества. Они могут быть различными: от активного участия до неучастия. Поступок - центральное понятие поведения вообще и политического поведения в частности. В поступке практически реализуется позиция личности. Устное или письменное заявление, выступление на собрании, в прессе, по телевидению это тоже поступок, как и политическое действие (участие в стачке или забастовке, голодовке, участие в демонстрации или выборах).

Характеризуя типы политического поведения, прежде всего можно выделить людей политически активных и политически пассивных (индифферентных). Политическая апатия, безразличие, пассивность может быть и следствием политической безграмотности и следствием такой политической осведомленности, которая отторгает человека от политики (политика - грязное дело» или «мой голос ничего не решает»). В политологии состояние устойчивой политической апатии и неучастия в политике называется **абсентеизм.** Политическая активность тоже имеет два основания в установках, позициях личности: ее пропозиции и ее контрапозиции. В пропозициях выражаются положительные, позитивные взгляды и убеждения личности, ее позитивное кредо: **за что я выступаю**. В контрапозициях выражаются отрицательные, негативные взгляды и установки, негативное кредо: **против чего я выступаю**. У каждого человека, как правило, существует система пропозиций и система контрапозиций, т.е. диспозиционная система. В обыденной практике мы все это хорошо ощущаем:

 «скажи мне, кто твои друзья (т.е. за что ты), и я скажу, кто ты»;

 «скажи мне, кто твои враги (т.е. против кого ты), и я скажу, кто ты»;

Отметим, что любая государственная власть всегда строго следит за выполнением законов организации политической жизни. Независимо от демократичности политической системы будут преследоваться неприемлемые формы политического участия такие, как пренебрежение к закону и нарушение закона, насилие, подкуп должностных лиц. Например, одной из распространенных форм участия (поведения) граждан в демократической стране являются митинги. В них выражается естественное право гражданина выражать свое отношение к политике властей. При этом митинг должен проводиться при соблюдении некоторых порядков: быть разрешенным властями, носить мирный характер, митингующие должны соблюдать общественный порядок, не призывать к насильственному свержению конституционного строя, расовой и национальной вражде. Несоблюдение элементарных правил может привести митинг из формы непосредственной демократии в бесчинствующую власть толпы - **охлократию**. Таким образом, право убеждать людей и высказывать свое мнение по поводу действий власти, как и другие способы политического поведения, предполагает развитое чувство гражданской ответственности перед собой и обществом за свое поведение.

В структуру политической культуры на уровне политической системы входят: 1) методы принятия политических решений (кем, в какой форме, на основе закона или нет); 2) формы и методы регулирования социально-экономических конфликтов (например, использование силы); 3) тип электорального поведения (выборов).

Роль и значение политической культуры в политической системе общества характеризуют **функции политической культуры:** 1) познавательная (формирует у граждан необходимые общественно-политические знания, взгляды, повышает политическую образованность); 2) интегративная (помогает достигать согласия в рамках существующей политической системы и избранного обществом политического строя, объединяет усилия для достижения определенных социально значимых целей); 3) коммуникативная (позволяет установить связь между участниками политического процесса, а также передавать элементы политической культуры от поколения к поколению и накапливать политический опыт); 4) регулятивная (закрепляет в общественном сознании необходимые политические ценности, установки, мотивы, цели и нормы поведения); 5) воспитательная (дает возможность сформировать гражданина, личность как полноценного субъекта политики, содействует политической социализации).

**2. Типы политической культуры**

Каковы условия формирования политической культуры? На формирование политической культуры оказывают влияние такие факторы, как особенности исторического развития, географическое положение страны, социально-экономическая структура общества и другие, что и предопределяет многообразие типов политической культуры.

Одни из первых исследователей политической культуры Г. Алмонд и С. Верба в книге «Гражданская культура» выделяют три идеальных типа политической культуры: патриархальную, подданническую и культуру участия. Основанием для выделения этих культур взяли ценности и образцы поведения людей.

**Патриархальная политическая культура** характеризуется ориентацией на местные, национальные ценности и может проявляться в форме местного патриотизма, семейственности, коррупции, мафии. Член такого общества пассивен в политике, не выполняет конкретных политических ролей (например, избирателя). Данный тип культур характерен для молодых

независимых государств, в которых политическая культура оказывается наслоением множества более мелких.

**Подданническая политическая культура** предполагает пассивное и отстранённое отношение индивида к политической системе. Он ориентируется на традиции, хотя политически сознателен. Подчиняясь власти, индивид ожидает от неё различных благ (социальных пособий, гарантий и т. д.) и опасается её диктата. Именно эта политическая культура доминировала не только в СССР, но и практически в течение всего времени существования централизованного российского государства.

**Культура участия** отличается политической активностью, вовлечённостью и рациональностью. Граждане стремятся активно воздействовать на политическую систему, направлять её деятельность с помощью законных средств влияния (выборов, демонстраций и т.д.). Именно в этом направлении сегодня происходят попытки изменения политической культуры России. Нос твердой уверенностью можно сказать, что она еще долго останется смешанной, включающей подданнические элементы, если они вообще не возобладают над культурой участия**.**

Эти идеальные типы политической ориентации в чистом виде на практике нигде не встречаются, а образуют смешанные формы с преобладанием тех или иных компонентов. Например, для политической культуры Великобритании характерно сочетание подданичества, олицетворяемого институтом монархии, и ориентации на участие. Политическая культура западных стран представляет особый тип смешанной культуры, которые Г. Алмонд и С. Верба назвали **культурой гражданственности,** в которой превалирующие черты активности граждан должны уравновешиваться некоторой дозой пассивности и неучастия.

Другим критерием для типологии политической культуры выступает степень согласованности во взаимодействии политических субкультур в той или иной стране. Любая политическая культура состоит из **субкультур** (англ. Sub - под). В политической науке выделяют их различные типы: религиозные, этнолингвистические, региональные, демографические. В зависимости от характера взаимоотношений между субкультурами У. Розенбаум выделяет интегрированные (однородные) и фрагментарные (разнородные).

Интегрированный тип политической культуры предполагает согласие большинства общества по базовым ценностям (относительно основных целей развития общества, функций политической системы, принимаемым законам и нормам), характеризуется низким уровнем конфликтности и политического насилия, лояльностью к политическому режиму.

Фрагментарные политические культуры отличаются острой конфликтностью субкультур, преобладанием патриархальных и подданических ориентаций над общенациональными, отсутствием согласия по поводу политического устройства общества, расхождениями в вопросах понимания власти, подозрительностью носителей субкультур друг к другу и отсутствием лояльности к государственным структурам. В конечном счете, фрагментарная политическая культура обусловливает нестабильность политической системы и неустойчивость ее политических институтов.

Более подробную типологию политических культур предложил английский исследователь Д. Каванах. Он выделяет гомогенную, фрагментарную, смешанную, и искусственно гомогенную политические культуры. **Гомогенная** политическая культура характеризуется единством общества по основополагающим ценностям и толерантностью (терпимостью). **Фрагментарная** - конфликтной оппозиционностью различных субкультур. **Смешанная** политическая культура - наличием ценностных ориентаций, отличающихся от норм и ценностей существующего режима. **Искусственно гомогенная -** апатичностью (подданическим характером), соединяемой с мобилизационным участием.

**3. Особенности политической культуры России**

Современной состояние и развитие отечественной политической культуры невозможно понять без обращения к ее истокам, особенностям исторического пути России.

Российская политическая культура сформировалась под противоречивым влиянием географического положения страны. Расположенная между Западом и Востоком, Россия попеременно усваивала сильные влияния этих двух полюсов культуры. Существование относительно свободного человека в период ранней Киевской Руси, сменилось заметным усилением зависимости населения от власти, что было результатом влияния Византии.

Затем на характер власти и отношения господства и подчинения оказала огромное воздействие такая историческая особенность России как существовавшее в течение более двухсот лет монголо - татарское иго. Традиции вассально-дружинных отношений (вассал - от лат. слуга - феодал, зависимый от более крупного феодала, который, в свою очередь, заботился о своем дружиннике и учитывал его интересы) сменяются отношениями **подданичества.** Необходимость свержения монгольского ига выдвинуло политический фактор в качестве важнейшего в деле объединения русских земель в единое централизованное государство. Такой опережающий по отношению к социально-экономическому развитию характер процесса объединения обусловил и особенности сформировавшегося к 16 веку государства:

сильную монархическую власть;

сильную зависимость от власти господствующего класса;

высокую степень эксплуатации непосредственных производителей (складывание системы крепостного права).

Окончательно поведенческие ценности подданической культуры сформировались при завершении процесса образования российского государства при Иване Грозном.

Наряду с влиянием Востока заметно активизировались отношения с западными странами, что способствовало проникновению либерализма с его ценностями свободы индивидуализма и прав человека. Особенно этот процесс шел при Петре I. Однако социальная база активистской политической культуры оставалась узкой: носителями западных идей выступал столичное дворянство и немногочисленная интеллигенция.

Таким образом, промежуточное положение России между Востоком и Западом определили **дуалистичность** ее политической культуры, противоречивое взаимодействие вплоть до противоборства двух субкультур: подданической и формирующейся активистской при безусловном доминировании подданического типа культуры. Данный тип политической культуры ориентировался на ценности корпоративизма (коллективизма, соборности), справедливости, равенства, отличался приверженностью патриархальным традициям (привычке повиноваться власти, ожиданиям получения от нее различных благ).

Доминирование подданических политических ориентаций было обусловлено тем, что отразить многочисленные нашествия врагов и освоить огромные пространства России можно было лишь с помощью сильной государственной власти и бюрократического аппарата. Естественно-исторические механизмы социальной эволюции (экономические интересы, рынок, собственность, наличие самостоятельного производителя), порождавшие зрелое гражданское общество и активистские политические ориентации на Западе, в России не получили широкого распространения.

Раскол и неоднородность российской политической культуры обусловила конфронтационный характер отношений между ее носителями. Противоположные представления и образы желаемого справедливого общества, существовавшие у господствующего класса и низов постоянно сталкивались и проявлялись в жестокой политической борьбе между социальными группами русского общества. Проникновение западных идей в Россию привело к духовному, а потом и политическому расколу внутри дворянства. Восстание на Сенатской площади в декабре 1825 года сделало этот раскол очевидным. В результате в XIX века в России существовало как минимум четыре субкультуры: либеральная, охранительно - консервативная, радикальная революционно-демократическая и патриархально - подданическая культура широких народных масс. Существует точка зрения, согласно которой, конфликт между этими субкультурами во многом предопределил революцию 1917 года. Политическую культуру советского периода можно охарактеризовать как **искусственно гомогенную**. При этом она наследовала многие черты подданической культуры: общинный характер трансформировался в советский коллективизм; ориентация на господствующий характер власти - в этатизм и патернализм; патриархальность - в персонифицированное восприятие политики; вера в истинность общественных ценностей - в нетерпимость к инакомыслию; религиозность проявилась в наделении харизматическими чертами вождей; мифологизированность сознания - в веру в построение «светлого будущего»; вера в мессианское призвание России воплотилась в ориентацию на лидерство в мировой революции и строительстве коммунизма - самого справедливого общества на земле. Индустриализация, глубокие изменения в социальной структуре, рост образования и общей культуры населения предопределили сдвиги в ценностных ориентациях советского общества. Начиная с середины 60-х годов формируется и развивается диссидентская субкультура, в рамках которой проповедовались такие ценности, как автономия личности, свобода выбора, права человека и т. п. К группам, культивировавшим в СССР либеральные ценности можно также отнести демократическую творческую интеллигенцию, интеллектуалов, внешнеторговцев. В 70-е годы, вопреки официальным идеологическим нормам, все большее распространение в советском обществе получают ориентации на ценности личной жизни: семью, работу, разнообразный досуг, материальное благополучие. Пропаганда высокого служения обществу все чаще вступала в противоречие с реальными фактами двойной морали, лжи и лицемерия, а то и преступлений внутри партийно-государственной элиты. Растущие потребности людей в качественных товарах годами не удовлетворялись в условиях кризисного состояния сельского хозяйства и промышленности, выпускающей товары народного потребления, что размывало доверие к социально-экономической системе и ее принципам. В то же самое время политика большей открытости и развития контактов с западными странами способствовала проникновению новых стандартов жизни и потребления в общество. Поскольку политическая система плохо реагировала на растущие запросы и ожидания советских людей, усиливалась апатия и отчуждение масс от политики партии, и тем самым подрывалась легитимность власти.

Крушение советской власти, распад СССР демократические преобразования в России не могли не оказать влияния на политическую культуру. Главной чертой ее нынешнего состояния является **фрагментарность.** Политическая культура отличается противоречивым взаимодействием прежних и новых зарождающихся либеральных ценностных ориентаций с устойчивым **преобладанием стандартов поведения** **подданнической культуры.** Например, подавляющее большинство россиян считает главным приоритетом соблюдение прав человека и соблюдение законов властью и гражданами и вместе с тем уповают на твердую руку, сильную и строгую власть. Большинство граждан связывают решение проблем страны с появлением харазматического лидера, способного вывести страну из кризиса.

Стиль поведения многих граждан отличается склонностью к несанкционированным формам протеста, силовым формам разрешения конфликтных ситуаций. Скрытая и явная борьба разнонаправленных тенденций (демократия - авторитаризм, централизация - регионализм), столкновение различных субкультур (коммунистической, радикал-либеральной, национал-патриотической), представители которых придерживаются разных идеалов и ценностей и пользуются столь разным политическим языком, что не понимают друг друга, затрудняет поиск компромисса и не дает возможности выработать единую интегративную идеологию, обеспечить внутреннюю целостность государство и общества.

Преобладание таких форм и ценностей препятствует утверждению в российском обществе демократических форм власти, способствует **активизации радикальных движений** крайне правого и крайне левого толка.

Становление гражданской политической культуры **отличается инерционностью**, имеет свою логику и темп развития и отстает от экономических и политических изменений. Поэтому политика властей должна быть направлена на твердое, последовательное и взвешенное формирование правовых, цивилизованных отношений между гражданами и государством, создание механизмов, с помощью которых люди могли бы влиять на политику властей и сделать их подконтрольными народу, преодолеть безответственность политических лидеров, а государству быть защитником общих интересов.

**4. Политическая социализация**

Социализация в широком смысле слова - это процесс передачи обществом и усвоения индивидом социального опыта человечества. Существуют разные виды социализации: правовая, экологическая, политическая и другие. Политическая социализация личности содержательно представляет единство трех процессов:

политическое образование - овладение системой политических знаний;

политическое обучение - овладение системой политических умений, навыков, приемов, способов действия;

политическое воспитание - овладение системой политических социальных установок, ценностных ориентаций и убеждений (система мотивов политической деятельности)

В каждой стране существуют свои специфические каналы и механизмы политической социализации, приобщения людей к политической культуре. Такими институтами (агентами) политической социализации принято рассматривать семью, систему образования, вооруженные силы, средства массовой коммуникации, государственные, партийные, религиозные и общественные организации. **Процесс усвоения индивидом, группой ценностей и норм политической культуры, присущих конкретному обществу и позволяющих им эффективно выполнять политические роли и функции и тем самым обеспечивать сохранение самого общества и политической системы, называется политической социализац**и**ей.**

Концепция политической социализации стала активно разрабатываться в США в конце 50-х годов. Ее появление связано с кризисом воспроизводства в среде молодежи традиционных буржуазных ценностей: личного успеха, благосостояния, стремления к богатству. Насыщение материальных потребностей большинства промышленно развитых стран выдвинуло на первый план постматериальные ценности: самореализации личности, благоприятную среду обитания, гармонию человека и природы, солидарность. На основе этих ценностей появились общественные движения (например, хиппи), которые критиковали капитализм за его неспособность создать условия для свободной самореализации, за отсутствие равенства и наличие различных форм дискриминации человека. Хотя хиппи и не предложили альтернативных целей и ценностей господствующей либерально-буржуазной политической культуре, тем не менее, появление таких движений, основу которых составили выходцы их привилегированных слоев населения, могло привести к нестабильности политической системы США. Поэтому правящие круги, используя все возможные средства от насилия до некоторых социальных реформ, сумели снять напряжение и ассимилировать эту разновидность богемной контркультуры в господствующую культуру и включить ее носителей в существующую систему отношений.

Политическая социализация начинается с раннего детства. В зависимости от возраста и политического опыта выделяют этапы первичной и вторичной политической социализации. Первичная социализация (с трех - пяти до тринадцати лет) по мнению Д. Истона и Дж. Денниса является определяющей в создании положительной установки в отношении политической системы. Изучая реакции американских детей на видимые атрибуты политической системы США президенту, полицейскому, государственному флагу, гимну эти авторы выявили четыре фазы социализации. Первый - политизация. В его рамках под влиянием родителей у ребенка формируется осознание политической власти как более важной, чем власть родителей. Второй период - персонализация. Власть предстает как власть президента, полицейского. Третий период - идеализация. Теперь важнейшим политическим фигурам приписываются исключительно положительные качества. Четвертый период - институализация. На этом этапе ребенок переходит от персонифицированного представления о власти к институциональному, т.е. к восприятию власти через обезличенные институты (партии, суд, парламент и т.д.)

Вторичная социализация наступает тогда, когда человек усвоил формы и способы переработки политической информации, осуществления ролей в сфере власти и способен к самостоятельному пересмотру идеологических позиций, культурных норм и традиций.

В западной политологии на основе различия в механизме передачи норм и традиций в тех или иных политических системах выделяют несколько типы политической социализации:

гармонический тип, отражающий психологически нормальные отношения человека институтов власти, уважительное отношение к правопорядку, государству, гражданскому обществу;

гегемонистский тип формирует молодежь, враждебно настроенную против любой социальной и политической системы, кроме «своей»;

плюралистический, который свидетельствует о признании человеком равноправия с другими гражданами, их прав и свобод, о его способности менять свои политические пристрастия, переходить к новым ориентациям;

конфликтный, формирующийся на основе межгрупповой борьбы и потому усматривающий цель политического участия в поддержке своей группы в ее борьбе с политическими противниками.

Данные типы политической социализации выражают зависимость свойств и качеств человека от влияния институтов власти, несущих нормы и ценности господствующей политической культуры (т.е. типы вертикальной социализации).

В СССР была создана стройная система политической социализации, позволяющая контролировать процесс трансляции политических целей КПСС во внутреннюю структуру личности, начиная с семьи и кончая взрослой жизнью. В современной России в результате смены политического режима прежняя система ценностей была дискредитирована, а новые ценности не стали доминирующими в массовом сознании и поведении. Общество находиться в поиске идей и целей политического воспитания, которые бы стали объектом консенсуса различных социальных групп.

Другой серьезной проблемой является отсутствие четкой системы политического воспитания и образования. Прежние агенты социализации семья, детские, юношеские и молодежные организации переживают экономические и идеологические трудности. Партии больше заняты обслуживанием групповых интересов руководства, нежели серьезной политико-воспитательной работой среди масс. В современных условиях только государство может организовать работу по организации новой системы политической социализации населения России. Огромная роль в этом принадлежит школьному и вузовскому преподаванию общественных дисциплин - обществознанию, истории и основам права, социологии и политологии. Наибольшие возможности формирования политических предпочтений индивидов в современном мире концентрируются в руках средств массовой информации. Особенность нынешнего информационного общества состоит в том, что люди все чаще начинают верить не самой реальной политической жизни (политическое бытие), а тому, как она освещается, подается, оценивается, интерпретируется СМИ.

**Контрольные вопросы и задания**

1. От каких факторов зависит уровень политической культуры

. В чем смысл утверждения Перикла (430 г. до н.э.): «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все»?

. Политическая культура вбирает в себя политические символы. Подберите присущие политической культуре России политические символы: а) символы - образы; б) символы власти; в) архитектурные символы; музыкальные символы; людей - символов.

. Как вы думаете, почему политическая история России изобилует гражданскими войнами, революциями, восстаниями, бунтами?

. Должна ли власть навязывать «свои» ценности через систему дошкольного, школьного, вузовского воспитания, или выбор ценностей и идеалов должен быть свободным от какого либо влияния?

. Проведите опрос в группе и выявите: на какие политические ценности ориентируются ваши товарищи по студенческой группе?

. В чем состоит роль политической социализации для конкретной личности и для общества в целом**?**

7. Каковы особенности политической социализации в современной России?

### **Тема 15. СОВРЕМЕННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ**

### **1. Сущность и функции идеологии**

Направление политической деятельности и ее содержание во многом зависит от политической идеологии. **Идеология (первоначально - наука об идеях) - система идей и взглядов, теорий, ценностей и идеалов, которые выражают коренные интересы каких-либо субъектов политики (классов, наций, партий и других) и ориентируют и направляют их действия в социально-политической жизни.** В основании политической деятельности лежат интересы. В свою очередь, интересы определяются тем социальным положением, которое занимают те или иные классы или группы. Интересы имеют в своей основе потребности, но направлены они не столько на предметы удовлетворения потребностей, сколько на изменение или сохранение тех общественных условий, которые делают более или менее доступными эти предметы, прежде всего материальные и духовные блага. Интересы в силу разного социального положения классов и групп могут совпадать, а бывают и прямо противоположными. Отсюда и разные взгляды разных групп на общество и пути его развития, на общественные проблемы и пути их разрешения.

Наше общество состоит из разных социальных групп и поэтому их интересы находят выражение в разных идеологиях. Каковы особенности идеологии?

. Идеологии начали зарождаться только в 15 веке, когда обнаружился первый мировоззренческий кризис, связанный и освобождением общественного сознания от религии (процесс секуляризации). Первыми идеологами являлись французские просветители, которые выразили интересы буржуазии в XVIII веке.

. В отличие от науки, стремящейся постичь истину, **идеология предназначена для обоснования существования субъекта политики**, для выражения и защиты его интересов, хотя идеология может включать в себя и научное знание. Так, В.И.Ленин считал, что марксизм представляет собой научную идеологию. Идеологии присуща тенденция к **упрощению,** частичному, неполному, пристрастному отражению действительности, которая рассматривается под определенным углом зрения тех или иных классов или групп. Упрощенная интерпретация политической жизни легче воспринимается массой, чем сложная система научных доказательств.

. Однако, идеология - это **систематизированное знание** в отличие от обыденного мировоззрения. Политическая идеология существуетв формесоциально-политических **теорий и доктрин,** а также политических программ, отражающих требования классов и политических элит. Политические программы партий предназначены непосредственно для нужд политической деятельности, раскрывают текущие и перспективные цели и способы политической борьбы и лозунги. В основе выдвигаемых задач и лозунгов лежат присущие данной идеологии **ценностные ориентиры**.

. Идеология - это система ценностей субъекта политики. Ценность - это положительная или отрицательная значимость объектов окружающего мира для человека, класса или группы. То, что для одного человека имеет большую ценность, для другого малую ценность, вызывает негативное отношение. Так, для одних большой ценностью является монархическое государство, для других ценностью является лишь республиканский строй. Ценность - это не свойство самих объектов, а результат политической социализации, их включенности в сферу человеческой деятельности, их потребностей и интересов. Идеология, выдвигая систему ценностей, задает цели, ориентиры для политических действий.

**Функции идеологии:**

1.**Теоретико-познавательная** - политическая идеология дает анализ положения класса или социальной группы через сравнение с другими классами в системе общественных отношений, выявляет их интересы, социальную роль и миссию, обосновывает притязания на власть. В ней фиксируется отношение к различным классам, партиям, другим государствам, вырабатываются идеалы, представления о наилучшем государственном устройстве, принципах и методах социальных преобразований.

2. **Мотивационная** (классово-ориентационная) - выражается в том, что, будучи политическим мировоззрением группы или класса, идеология задает систему мотивов, смыслов, ориентаций политической деятельности, внедряет в сознание критерии оценки прошлого, настоящего и будущего, вносит оценочные моменты в деятельность субъектов в виде понятий добра и зла, справедливости и несправедливости, нравственности или безнравственности с точки зрения интересов того или иного класса.

3. **Мобилизационная** (социально-организующая) - предлагая идеал более совершенного общества, устройства, она объединяет людей вокруг него и мобилизует социальные группы вокруг конкретных целей и задач, ведущих к нему.

Указанные функции политические идеологии выполняют благодаря двум свойствам: 1) **претензии на тотальную значимость** и 2) **нормативности.** Любая идеология стремится подавить другие идеологии и одновременно превратить максимум людей в сторонников ценностей и норм, которые она культивирует.

Роль идеологии в политике обуславливается сущностью идеологии и ее функциями.

**2. Взаимовлияние идеологии и политики**

**Роль идеологии в политике:**

1. Она служит теоретической основой политики. Политическую идеологию вырабатывают идеологи, политические мыслители, способные генерировать и распространять актуальные, значимые и популярные идеи, которые рационализируют политическую жизнь. Политическая элита и массы действуют для достижения определенных политических целей, вносимых в общественное сознание партиями, системой образования, всем образом жизни, СМИ.

2. Идеология - средство мобилизации масс на активную и сознательную

политическую деятельность.

3. Идеология - интеллектуальное орудие оправдания или критики (в зависимости от того какая идеология у субъекта политики) существующего социально-экономического и политического порядка, прошлого, настоящего и будущего.

Таким образом, идеология - основа, на которую опирается политическое действие. Без идеологии нет политики. Ни экономика, ни политика, ни государственные структуры никакого иного языка, кроме идеологии, не имеют.

**Роль политики в идеологии:**

В целом политика всегда и везде - способ существования идеологии. Именно через политику функционирует идеология. Более конкретно:

1. Посредством идеологического господства господствующий класс обеспечивает легитимность своей власти.

2. Политика - средство идеологического воспитания масс. Господствующий класс в целях обеспечения социально-политической стабильности и воспроизводства своей власти постоянно стремится обеспечить господство своей идеологии. Для этого он создает учреждения и структуры, занимающиеся разработкой системы идей и привлекательных образов, контролирует систему образования, через образ жизни и многообразные каналы коммуникации формирует мировоззрение людей в нужном ему направлении, препятствует свободной пропаганде идеологии класса-антипода.

## **3. Основные политические идеологии**

**Основания классификации идеологий**

Политические идеологии различаются по двум основаниям: 1) по предлагаемой модели желаемого общества; 2) по отношению к прогрессу и формам его осуществления. Если по первому основанию идеологии различают на «правые», центристские и «левые», то по второму выделяют радикалов, выступающих за постоянные глубокие революционные преобразования, и консерваторов, стремящихся к сохранению установившихся порядков. Между ними располагаются силы с умеренными политическими ориентациями, предпочитающие путь постепенных реформ.

**«Правые»** идеологии связывают идеи прогресса с обществом, основанным на идеалах свободы, частной собственности и свободной рыночной конкуренции. Правые включают в себя целый спектр политических идеологий - от ультраправых (фашизма во всех его разновидностях, расизма) до либерально-демократических.

«**Левый»** политический спектр объединяет политические идеологии, которые видят прогресс общества на пути преобразования общества в направлении достижения равенства, социальной справедливости, создания условий для всестороннего развития личности. Однако по вопросу путей и средств воплощения равенства и справедливости у «левых» нет единства. Коммунисты в зависимости от конкретно-исторических обстоятельств отдают предпочтение революционным способам преобразования общества (не отрицая и парламентский, реформистский путь), планово организованной экономике, ликвидации частной собственности, осуществлению принципа оплаты по труду. Социалисты и социал-демократы негативно относятся к идее использования революционных средств и предпочитают реформы, отдают предпочтение частной собственности в создании эффективной экономики и зрелого гражданского общества.

В XIX веке оформились и развились три основные общественно-политических течения - либерализм, консерватизм и социализм, которые и до сих пор являются основными.

**Либерализм как политическая идеология**

Исторически первой формой идеологии был либерализм. Начало либерализму положил англичанин Джон Локк (1632-1704). Его идеи продолжили Ш.Л. Монтескье (1689-1755), Б. Констан (1767-1830), И. Кант (1724-1804), И. Бентам (1748-1832) и другие. **Либерализм (с латинского - свободный) - это идеология, ставящая целью ликвидацию или смягчение различных форм государственного и общественного принуждения по отношению к индивиду.**

Первоначально либерализм зародился как идейная основа борьбы буржуазии против феодализма и королевского абсолютизма. Либерализм как идеология объединяет сторонников парламентского строя и максимально возможной свободы в экономической и политической сферах. Социальная основа либерализма - индивидуализм, когда свободный, активно действующий индивид рассматривается в качестве центра общественной и политической жизни. Свобода индивида - кредо либерализма. В чем специфика либеральной трактовки свободы?

**Принципы либерализма:**

1. Среди всех свобод на первом месте - свобода экономическая, свобода

предпринимательства. Необходимым условием общественной гармонии является свобода конкуренции между индивидами, обладающими неотъемлемыми правами собственности

. Понимание свободы индивидуалистично. Либералы исходят не из общества, а из индивида, для них личность всегда выше какой бы то ни было группы.

. Свобода по большой части носит негативный характер: она понимается как свобода от внешнего принуждения, поэтому, они против различных форм государственного и общественного принуждения индивида, за невмешательство государства в социально-экономическую область.

. Отсюда вытекает представление о роли государства, как «ночного

сторожа». Государства должно быть как можно меньше. Оно не должно вмешиваться в экономическую и социальную жизнь. Его обязанность лишь в том, чтобы поддерживать элементарный порядок, защитить естественные права человека (на жизнь, свободу, частную собственность) и создавать условия для свободной экономической деятельности.

Таким образом, либерализм «разводит» политику и экономику на две изолированные и автономные области человеческой жизнедеятельности. Связующим звеном между политикой и экономикой является свободный рынок, являющийся средством саморегулирования экономики («невидимая рука рынка»). Принцип рыночной конкуренции распространяется не только на экономику, но и политику (политический плюрализм), на другие сферы общественной жизни.

. Частная собственность - гарантия свободы и ответственности индивида.

Классический либерализм внес большой вклад в формирование принципов политической демократии, ему принадлежат идеи парламентского и конституционного правления, обеспечения основных прав и свобод граждан, суверенитета народа, разделения властей, уважения достоинства человеческой личности.

В тоже время подчеркнутая забота классического либерализма о собственниках делала возможным критиковать их позицию. Социалисты не без оснований утверждали, что цель либералов не в том, чтобы обеспечить гражданские свободы, а в том, чтобы сделать свободным капиталиста.

В 30-х годах XX века появился неолиберализм, так как к концу 19 века механизм рыночного регулирования превратился в препятствие на пути развития общества, что обнаружилось в периодических промышленных кризисах. Самый разрушительный кризис первой трети XX века (1929-1933гг.) обнаружил ограниченные возможности рыночного регулирования, носящего отчетливо иррациональный характер, неспособность сдерживать нарастание социального неравенства и недовольства широких народных масс условиями своей жизни. Спасение капитализма как системы потребовало известной модернизации либеральной политической доктрины, которая особенно ярко воплотилась в «Новом курсе» президента США Ф. Д. Рузвельта:

1. Неолиберализм означал переход к государственному регулированию экономики.

. Существенно были расширены социальные функции государства и границы

его вмешательства в экономическую и социальную сферы. Государство приняло на себя ряда социальных функций и обязательств: начала развиваться система социального обеспечения, приняты законы о продолжительности рабочего дня, установлены ставки минимальной заработной платы, размеры рабочей недели, введено государственное пособие по безработице.

. Правительство пошло на некоторые ограниченные элементы демократизации

общественной жизни. Были узаконены профсоюзы. Неолибералы осуществили переход от саморегулирования через экономику к саморегулированию через политику. Это был переход от свободного рынка к преобладанию государственно-бюрократических форм организации общественной жизни.

**Консерватизм как политическая идеология**

Первые буржуазные революции в Европе в XVII - XIX вв. проходили под знаменем либерализма. Феодально-аристократической реакцией на Французскую буржуазную революцию, защиту феодальных устоев и дворянских привилегий и республиканского правления было появление идеологии консерватизма. Основоположником консерватизма считается депутат английского парламента Эдмунд Берк (1729-1797), написавший в 1790 году книгу «Размышления о революции во Франции». Консерватизм с латинского означает сохранять, заботиться о сохранении.

Консерватизм - вечный оппонент либерализма и революционных доктрин. Если либерализм - за изменение и нововведение, то консерватизм - подчеркивает верность обычаям и традициям, опыту предков.

**Консерватизм - идейно-политическое течение, ориентированное на сохранение исторически сложившихся форм государственной и общественной жизни, на отрицание революционных изменений.** Консерватизм противостоит прогрессивным тенденциям общественного развития. Это система идей для оправдания и стабилизации любой общественной системы.

Консерватизм следует отличать от реакции и стремления к реставрации. Реставратор борется с настоящим с целью возвращения к предыдущему этапу. А консерватор стремиться сохранить «статус - кво» (существующее положение), но такое, которому реально угрожают прогрессивные общественные преобразования. Консерватизм - это особый тип мышления и поведения тех социальных слоев, положению которых в обществе угрожают объективные тенденции социального прогресса.

Свое отличие от революционеров консерваторы видят не в том, чтобы возвращать «все на круги своя», а в том, как, каким образом способом осуществить назревшие общественные изменения. Классик традиционного консерватизма Э. Берк писал: «Даже когда я изменяю, ...я должен сохранять. Я хотел бы сделать ремонт как можно ближе к стилю того здания, которое ремонтируется».

**Основные принципы консерватизма**:

. Исходит из общества в отличие от либерализма, который исходит из индивида. Общество не сводимо к совокупности живущих граждан, а представляет собой гармонично функционирующий социальный организм, который живет по своей системе норм, обычаев, традиций и институтов, уходящих корнями далеко в историю. Поэтому, политические принципы нужно приспосабливать к этим обычаям и традициям.

2. Существующий институт предпочтительнее любой теоретической схемы.

Консерватизм неприязненно относится к любым умозрительным схемам, произвольному теоретизированию.

. Твердая ориентация на государственный авторитет, который должен выступать

проводником единой, ясно выраженной воли.

. Пессимистическая оценка человеческой природы: она наполнена злыми побуждениями, человеческий разум слаб и немощен. Отсюда - неверие в возможность социального равенства между людьми и демократическое правление, так как народные массы иррациональны и должны подчиняться элите, которая призвана вершить власть в соответствии с традициями.

5. Среди прав человека главным является право собственности: частная собственность - гарант личной свободы и социального порядка.

В 70-х годах ведущим направлением консерватизма на Западе стал неоконсерватизм как синтез идей традиционного консерватизма, либерализма и технократизма. Его наиболее видным представителем в теории является А. Хайек, в политике - Р. Рейган (США), М.Тетчер (Англии), Ж. Ширак (Франция), Г. Коль (ФРГ). Подъем неоконсерватизма - реакция на трудности экономического и социального характера, вызванные либеральными реформами. К проблемам либеральных реформ можно отнести падение темпов экономического развития, завышение возможностей социальной политики государства как фактора общественной стабильности, интенсивное увеличение государственного аппарата и бюрократии, рост налогов, падение дисциплины и общественной морали.

Решая эти проблемы, правительства неоконсерваторов, во - первых, в теории сделали заметный шаг в сторону признания приоритета прав и свобод отдельной личности. Во - вторых, считая, что свобода и равенство несовместимы, сосредоточили свое внимание на экономической свободе. Это выразилось в ограничении экономических и социальных функций государства, экономии на социальных программах, в приватизации государственной собственности и cокращении государственного аппарата. В-третьих, консерваторы убеждены, что превращение государства в «дойную корову» развращает человека, что социальные проблемы более всего носят индивидуально-личностный характер, отсюда они пытались активизировать собственные усилия и активность индивидов, стимулировали мелкий и средний бизнес, который и стал основной базой и источником консервативного поворота.

«Неоконсервативная революция» вывела капиталистическую экономику на новый виток социально-экономического развития.

В начале 90-х годов снова на первый план вышли левые силы.

**Социализм как политическая идеология**

Третьим влиятельным течением в современном мире является социалистическая идеология. Идеи социализма возникли в глубокой древности.

В соответствии с ними строилась жизнь первых христиан. Но свое теоретическое и идеологическое оформление социализм получил только в Новое время в работах классиков утопического социализма Т.Мора (1478-1535), Т. Кампанеллы (1568- 1639), Р.Оуэна (1771-1858), Ш. Фурье (1772-1837), А. Сен-Симона (1760-1825). Они подвергли критике систему капиталистической эксплуатации и сделали вывод о замене его социалистическим общественным устройством. Кроме того, они предвосхитили некоторые принципиальные черты будущего общества, заключавшиеся в: равной для всех обязанности трудиться; огромной роли науки и техники как основы развития производительных сил человека и общества; плановом ведении национального хозяйства; принципе распределения благ по труду, а не по капиталу; в равноправии и развитии женщины и другие. Они сформулировали цель будущего общества - предоставить всем людям возможно большую сумму счастья, которое вбирало бы в себя три важнейших компонента: 1. Достаток средств к существованию. 2. Здоровье. 3. Всестороннее развитие личности.

Но эти классики были утопическими социалистами, так как они предлагали нереальные пути перехода к новому общественному строю.

В 40-х годах XIX века К. Маркс и Ф. Энгельс дали научное обоснование идеологии социализма. На базе учения Маркса и Энгельса сформировалось крупное идеологическое течение **марксизм**, которое стало идеологией пролетариата. Он доказывал неизбежность социалистической революции, предпосылки которой возникают с развитием капитализма. При капитализме растет пролетариат, который, совершив революцию и создав государство диктатуры пролетариата, построит общество социальной справедливости. В этом обществе, которое назвали коммунистическим, государство «отомрет», уйдет в прошлое социальное неравенство. Первой ступенью коммунистического общества станет социализм, в котором будет господствовать общественная собственность, осуществляться плановое ведение хозяйства и распространение по труду.

Социализм с латинского переводится как общественный. **Социализм - это идейно-политическое течение, ставящее целью создание общества, которое обеспечивает социальную справедливость (равенство) и основной принцип которого «полное и свободное развитие любого индивидуума»**.

Социализм возник как оппозиция либерализму. Исходная позиция либерализма - свобода, в первую очередь, экономическая свобода, **«свобода иметь»**. По мнению известного политического философа Э. Фромма (1900-1980): «Людям присущи две тенденции: одна из них, тенденция ***иметь*** (обладать), в конечном счете черпает силу в биологическом факторе, в стремлении к самосохранению, вторая тенденция - ***быть***, а значить отдавать, жертвовать собой - обретает силу в специфических условиях человеческого существования и внутренне присущей человеку потребности в преодолении одиночества посредством единения с другими… Те культуры, которые поощряют жажду наживы, а значит, модус обладания, опираются на одни потенции человека; те же, которые благоприятствуют бытию и единению, опираются на другие»*.* Социализм в философском смысле сосредотачивает главное внимание на проблеме **«быть».** Свобода заключается не в свободе иметь, а в свободе жить по способностям, то есть в соответствии с индивидуальным призванием.

Социализм ставит задачу создания общества, в котором производство вещей и обладание ими было средством, а производство человека, выявление и развитие собственных потребностей и способностей, всестороннее развитие каждого члена общества было целью. Для достижения этого необходимо изменить цель производства: не прибыль, как в условиях капитализма, а развитие личности. Изменение цели производства требует общественной собственности на основные средства производства.

В начале XX века марксизм раскололся на две противоборствующие друг с другом ветви: **ленинизм (большевизм) и социал-реформизм** **(социал-демократизм).** В рамках социалистической идеологии сформировались два новых идеологических течения, которые связывают общие генетические корни и ряд ценностных установок и принципов:

**Основные принципы социализма**:

1. Материалистическая трактовка общественной жизни.

2. Идея равенства и братства всех людей. Свобода невозможна без социального равенства, утверждения социальной справедливости.

3. Свобода носит позитивный характер: она необходима для всестороннего развития личности и возможности жить в соответствии с индивидуальным призванием и личным дарованием.

. Подход к анализу общественных явлений с позиций интересов трудящихся, всего народа.

. В отличие от либерализма, основанного на приоритете индивидуального, социалистическая идеология первостепенное значение придавала коллективному, или общественному началу. Обобществление основных средств производства, общественный контроль за мерой труда и потребления на основе принципа: «от каждого по способностям, каждому по труду».

. Признание необходимости энергичного вмешательства государства в регулировании общественных отношений.

Однако в конкретных социально-политических и экономических программах межу ленинизмом и социал-демократизмом пролегают огромные различия.

Основоположниками социал-демократизма являются немецкие мыслители и общественные деятели Э. Бернштейн (1850-1932) и К. Каутский (1854-1938). Социал-демократическая идеология возникла на основе ревизии (пересмотра) ряда положений марксизма и отказа от идей классовой борьбы, насильственной революции, диктатуры пролетариата. На основе анализа изменений капитализма на Западе идеологи социал-демократии делали вывод, что путь к социализму через постепенные преобразования капиталистического общества, через реформы. С точки зрения социал-демократов, социализм - это не конкретный общественный строй, а процесс внедрения социальной справедливости в общественную жизнь и не имеет каких либо конкретных ограничителей и длится вечно. В основе такого понимания социализма лежит формула Э. Бернштейна «движение - все, конечная цель - ничто». В середине XX века эти идеи вобрала в себя концепция **демократического социализма,** главными ценностями которой стали свобода, справедливость, солидарность. Их осуществление связано с экономической, политической и социальной демократией. Экономическая демократия понимается как равенство различных форм собственности, среди которых велика роль общественной собственности. Предусматривается государственное регулирование рыночной экономики. В политической сфере - это правовое государство, парламентская демократия, гарантии прав человека. Социальная демократия понимается как создание достойных человека условия жизни и труда, перераспределение доходов в пользу нетрудоспособных, и малоимущих, доступность системы образования и духовных ценностей, улучшение окружающей среды.

На базе социал-демократической идеологии сформировались различные «модели социализма». Наибольшую известность получили шведская и германская модели. В результате практического воплощения политико-экономических установок в период правления социал-демократических партий ФРГ и Щвеции был достигнут сравнительно высокий уровень и качество жизни. Однако в 80-90-х годах прошлого века в экономике этих стран обнаружились негативные тенденции, связанные с государственным монополизмом и бюрократизмом, снижением стимулов для частного предпринимательства. Эти тенденции привели к замедлению темпов развития этих стран. В результате социал-демократы утратили поддержку большинства избирателей и вынуждены были передать власть партиях консервативной ориентации.

**Ленинизм** - учение В.И. Ленина (1870-1924) и его сторонников (коммунистическая идеология) сформировалось в особых условиях России. Отказавшись от основополагающего принципа марксизма об одновременном переходе стран к социализму наиболее развитых стран мира, Ленин выдвинул идею о «слабом звене» в цепи капиталистических стран - России. В условиях кризиса Временного правительства после Февральской буржуазно-демократической революции, покончившей с самодержавием, он выступил с требованием немедленного захвата власти, сломе буржуазной государственной машины, экспроприации частной собственности и превращения ее в общественную (государственную) собственность. Идеология ленинизма (большевизма) сделала акцент на идеи марксизма о революционном насилии. Особое внимание в ней уделялось на роль государства диктатуры пролетариата, руководимого политической партией. Она стала основой построения социализма в СССР и странах социалистического содружества. На базе этой идеологии произошло обобществление производства, коллективизация села, сформировалась мощная тоталитарная система, которая была вынужденной и спасительной в деле решения огромных проблем страны и победе в самой страшной из войн какую вела историческая Россия - Великой Отечественной войне. Советский Союз стал супердержавой, самой культурной страной мира, обеспечил достойный уровень жизни подавляющему большинству народа. По качеству жизни в совокупности всех показателей СССР был к середине 1980-х гг. на 7 месте в мире (по данным ООН). Возникла советская цивилизация, соединившая принципы социализма с общинными традициями русского и других народов страны. Однако эта система прекратила свое существование в начале 90-х годов XX века. Причины поражения социалистической системы в конкуренции с капиталистическим миром еще нуждаются в осмыслении. Сейчас кратко только отметим:

) Сказалась подрывная работа Запада, потратившего на борьбу против СССР миллиарды долларов. Но главные причины коренились внутри нашей страны.

) В СССР был построен ранний, государственный, пока еще не совершенный, но социализм, нуждавшийся в дальнейшем всестороннем развитии. Однако после смерти И.В. Сталина руководители КПСС перестали изучать и учитывать противоречия советского общества. Накапливались все новые проблемы. Нужна была реформа социализма, провести которую догматики из ЦК КПСС были не в состоянии. Партийно-государственный аппарат все более наполнялся беспринципными карьеристами и эгоистами, отрывался от народа. Среди сытых теперь советских людей развивались мещанские настроения. Общество становилось все менее советским, отходило от идеалов Октября.

) Массы коммунистов и трудящихся проявляли беспечность, полагая, что социализм утвердился навечно, и были жестоко обмануты в годы «перестройки», когда переродившиеся руководители КПСС и либеральная часть интеллигенции убеждали народ, что надо «больше социализма», следует ввести «рыночную экономику», утвердить «правовое государство», вернуться в «лоно мировой цивилизации». Под эту демагогию был разрушен Советский Союз, совершена буржуазная контрреволюция, расхищена общенародная собственность.

Социалистическая идеология ныне переживает самый серьезный кризис с момента своего зарождения. В условиях современной России действуют несколько коммунистических партий, которые пытаются осмыслить весь противоречивый опыт развития реального социализма в XX веке и осуществить модернизацию социализма как идеологии.

Завершая эту тему, скажем, что борьба классов за политическую власть и влияние дает важный стимул развитию политических идеологий. Чем острее общественные противоречия и борьба между социальными группами за реализацию своих интересов, тем требуются более развитые идеологические доктрины, оправдывающие социальную действительность или критикующие ее. История идеологий - это не чередование монологов выдающихся мыслителей, а страстный диалог между ними, каждый участник которого стремиться опровергнуть противника, отстоять и обосновать политические идеалы, совпадающие с интересами его социальной группы. Поэтому в политической науке существует закономерность, заключающая в том, **что мир идеологий складывается и развивается в сложной системе взаимовлияния доктрин противоположных классов,** которая оказывает воздействие на направленность и содержание доктрин. Успехи той или иной передовой идеологии заставляют защитников отжившего строя перестраивать старые концепции в духе новых идей, включать их в старую систему взглядов. Рассмотрение эволюции основных идейно-политических доктрин дает возможность сделать вывод об их взаимном сближении относительно понимания закономерностей общественного развития, принципов и форм организации общественной жизни, места и роли государства в обществе, отношений между личностью, обществом и государством.

Так, в XX в. произошло существенное сближение либерализма и социал-демократизма. Либералы, в конце концов, признали необходимость вмешательства государства в экономику и социальные отношения. Именно благодаря государственному вмешательству удается избегать острейших кризисных явлений в экономике западных стран, подобно Великой депрессии 30-х годов. В идеологию либерализма вошли социал-демократические идеи социальной защищенности и справедливости, которые предусматривают перераспределение доходов от богатых в пользу малоимущих. Либералы признали, что государство должно быть не только правовым, но и социальным - заботиться о благополучии всех граждан.

Одновременно в социалистической идеологии социал-демократов постепенно исчезло утверждение о неприемлемости частной собственности и рыночной конкуренции, что сближает ее с либерализмом и консерватизмом.  
Состоялось также сближение консерватизма и либерализма. Неоконсерватизм возник как реакция на чрезмерное, по мнению консерваторов, смещение либерализма в сторону социализма, как стремление сохранить в экономике позиции классического либерализма. Выступая против социализма и коммунизма, консерваторы все же вынуждены учитывать объективную тенденцию к социализации, вносить коррективы в проводимую ими социальную политику. Некоторые изменения происходят и в идеологической доктрине коммунизма. Коммунисты допускают парламентский путь прихода к власти. Коммунистическое руководство Китая, Вьетнама признало допустимость в обществе частной собственности, рыночных отношений и под жестким контролем активно использует капитал для развития своих стран. Коммунизм, несмотря на его нынешний идейный кризис и крах коммунистических режимов бывших социалистических стран остается влиятельным политическим течением. Привлекательность коммунистического учения заключается, прежде всего в его главной идеи - идеи социального равенства, которую нельзя достигнуть без стирания классовых различий. Эта великая идея была, есть и остается актуальной на протяжении всей истории человечества.

Нельзя не признать и, так сказать, цивилизаторской миссии коммунизма и реального социализма по отношению к капитализму. За последние сто лет капитализм не изменил свой эксплуататорской сущности и является жестоким обществом, которое ставит людей в условия конкуренции и борьбы за выживание. Но под влиянием альтернативы реального социализма и борьбы трудящихся своих стран буржуазия вынуждена была пойти на серьезные социальные уступки. Правда, достаточно высокий уровень жизни имеет место не во всех, а только в развитых капиталистических странах (в странах так называемого «золотого миллиарда»). Более того, в условиях современного экономического кризиса, мы наблюдаем, как правящие круги этих стран активно наступают на социальные права и гарантии трудящихся. Одной из причин подобного наступления является развал СССР и распад социалистической системы.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Каковы свойства идеологии и ее функции?

. Сравните идеологию и науку. Что общего между ними? Каковы различия?

. В чем состоит взаимовлияние идеологии и политики?

. Назовите основные идеологии и их основные принципы.

. Насколько жизнеспособен тезис о деидеологизации общественной жизни?

6. Как вы относитесь к идее «деполитизации» и « деидеологизации» общества, средней и высшей школы, трудовых коллективов?

**РАЗДЕЛ СЕДЬМОЙ. КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ**

**1.Тесты для итоговой аттестации**

**1.1 Политология как наука: возникновение, развитие и особенности**

1.1 В какой исторический период политология оформилась как самостоятельная наука?

) 4 в. д.н.э. 2)11 - 12 в.в.

) конец 19 в. 4) середина 20 в.

.2. Гносеологическая функция политологии заключается

) в определении альтернатив общественного развития

2) в познании механизмов функционирования политической системы

) в приобщении индивидов и групп к определенной политической культуре

.3. Прогностическая функция политологии заключается

) в магическом предсказании будущего

) в разработке эффективных способов преобразования разных сфер общества

) в выработке способности рационально оценивать политические процессы

) в разработке возможных альтернатив развития политических процессов

.4. Объекты исследования исходные для бихевиоризма

) политические институты 2) политическое поведение

) политические ценности 4) процесс принятия решений

.5.Требует исходить из этических ценностей и норм и в соответствии с ними строить политическое поведение и институты подход

) субстанциональный 2) социологический

) антропологический 4) нормативно-ценностный

.6. Политологию можно представить как

) совокупность знаний о политике

) историю становления и развития государства

) изучение деятельности государства

) современные политические воззрения

.7. Предметом политологии является...

) политические системы 2) политическая власть

) политические взгляды 4) политические процессы

.8. Слова «человек - политическое существо» принадлежат

) Платону 2) Цицерону

) Аристотелю 4) Ф. Ницше

.9. Мысль, что демократия - власть неимущих и невежественных людей, не способных разумно управлять, принадлежит

) Ж.-Ж. Руссо 2) М. Веберу

) Платону 4) Аристотелю

.10. Идеальной формой правления Платон считал

) деспотию 2) демократию

) аристократию 4) олигархию

.11. «Политией» назвал наилучшую форму государственного устройства

) Ликург 2) Демосфен

) Платон 4) Аристотель

.12. Обосновал теорию разделения властей

) Т. Гоббс 2) Ш.Л. Монтескье

) Сен- Симон 4) Ж.-Ж. Руссо

.13. Любовь и страх как два самых главных мотива повиновения власти выделял

) Т. Мор 2)Б. Спиноза

) Н. Макиавелли 4) П. Кропоткин

.14. Под свободой понимал «право делать все, что дозволено законом»

) Сен-Симон 2) Ш. Л. Монтескье

) Ж.- Ж. Руссо 4) Т. Гоббс

.15. Положил в основу своей концепции идеалы свободной конкуренции, рынка предпринимательства

) фашизм 2) либерализм

) марксизм 4) конфуцианство

1.16. Установите правильное соответствие между мыслителями и их теориями, соблюдая последовательность первого столбца. Ответ запишите как сочетание цифр и

букв, например 1А2Г3В4Б

) Т. Мор А. Консерватизм

) К. Маркс Б. Утопический социализм

) Д. Локк В. Либерализм

) Э. Берк Г. Теория исторического материализма

**1.2 Политика и общество**

2.1. Что означало первоначально греческое слово политика

) власть народа

) искусство управления государством

) управление делами города

) власть немногих

.2. Политика как сфера жизни присуща обществу

) патриархальному 2) первобытному

) классовому 4) любому

2.3. К политической сфере общества относятся (укажите правильное сочетание)

А. Политические институты

Б. Социальные отношения

В. Общественные настроения

Г. Политические партии и движения

1) АВБ 2) АВГ 3) АГ 4) Все перечисленное

2.4. Верны ли следующие суждения

А. Политика должна выражать, защищать интересы, как правило, господствующих слоев населения

Б. Политика призвана обеспечить целостность общественной системы

) верно только А 2) верно только Б

) верно и А и Б 4) оба суждения неверны

.5. Предметом политики является

) общественные отношения 2) интересы классов и групп

) богатство 4) власть

.6. Объектом политики является

) положение классов и групп 2) общественные отношения

3) власть 4) ресурсы

2.7. Важнейшим вопросом политики является вопрос о

) субъектах политики 2) идеологии

) ресурсах 4) власти

.8. Вставьте пропущенное слово

В.И. Ленин писал: «Люди всегда будут глупенькими жертвами обмана и самообмана в политике, пока они не научатся за любыми социальными фразами, заявлениями, обещаниями разыскивать……………тех или иных классов

2.9. Внутренняя и внешняя политика направлены на

1) развитие государства

2) удовлетворение потребностей людей

3) обеспечение мира и стабильности

4) сохранение и упрочение существующих в государстве общественных отношений

2.10. Политическим является вопрос (укажите верное сочетание)

А. Политическим является вопрос, который не может быть разрешен в рамках гражданского общества и требует вмешательства государства

Б. Политическим является вопрос, затрагивающий интересы миллионов людей

В. Политическим является вопрос решение которого, укрепляет или разрушает государственную власть

Г. Политическим является вопрос, решение которого идет на пользу оппозиции

1) АБВ 2) БВГ 3) АБГ 4) Все перечисленное

2.11. Суждения о роли экономики (укажите правильное сочетание)

А. Экономика обусловливает социально-классовую структуру обществ

Б. Политика детерминирована движением экономических процессов

В. Экономика обусловливает права и свободы человека

Г. Экономические ресурсы - важные ресурсы для политической власти

) АБВ 2) АВБ 3) БВГ 4) Все перечисленное

.12. Суждения о политике, проявляющей себя как сознательное использование экономических законов являются верными( укажите правильное сочетание)

А. Политика учитывает законы экономического развития

Б. Политика противоречит законам экономического развития

В. Политика в одних направлениях учитывает законы экономики

Г. Политика в других направлениях игнорирует законы экономики

) АБВ 2) БВГ 3) АВГ 4) Все перечисленное

.13. Политика влияет на экономику (укажите правильное сочетание)

А. Политика проявляет себя как сознательное использование экономических законов

Б. Политика способна решать экономические проблемы

В. Политика средство решения экономических проблем

Г. В условиях перелома должен быть безусловный приоритет политического подхода к решению экономических вопросов

) АБВ 2) АВГ 3) БВГ 4) Все перечисленное

.14. Мыслитель и политик, который обосновал положение о тройственном влиянии политики на экономику

1) К.Маркс 2) Г. Гельвеций 3) М.Вебер 4) Ф. Энгельс

2.15. Установите правильное соответствие между понятиями и их определениями, соблюдая последовательность первого столбца. Ответ запишите как сочетание цифр и букв, например 1Б2А3Г

) предмет политики А. Общественные отношения

) объект политики Б. Власть

) субъект политики В. Общество защиты животных Г. Профсоюзы

……………………………………………

2.16. Вставьте пропущенное слово

Система общественных отношений между двумя партнерами, характеризующаяся способностью и возможностью одного навязывать свою волю другому называется………………….

.17. Приказ во властных отношениях необходим, так как

) он предполагает санкции

) общество состоит из разных групп людей, имеющих разные интересы

) надо решать сложные задачи

) люди без приказа не будут подчиняться

2.18. Теорию классового господства обосновал

) К. Маркс 2) Ж.-Ж. Руссо

3) Д. Локк 4) В. И. Ленин

2.19. Доверие политику со стороны рабочих и служащих относится к ресурсам

) политико-силовым 2) социальным

) экономическим 4) культурно-информационным

.20. Международная поддержка лидера проявление ресурсов

) социальных 2) экономических

) культурно-информационных 4) политико-силовых

.21. Теорию легитимной власти разработал

) К. Маркс 2) Г. Гегель

) М. Вебер 4) Ф. Энгельс

.22.Установите правильное соответствие между понятиями и их определениями, соблюдая последовательность первого столбца. Ответ запишите как сочетание цифр и букв, например 1Б2А3Г4В

) традиционное господство А. Ориентация на радикальные изменения существующей социально - политической системы

) харизматическое господство Б. Деятельность в рамках установленных норм и правил

) рациональное господство В. Ориентация на сложившиеся правила и обычаи

2.23. Специфику гражданского общества наиболее точно отражает

) общество граждан одного государства

) неполитическая сфера, образуемая совокупностью добровольных ассоциаций, через которые реализуются социальные, экономические, духовные интересы индивида независимо от государства

) часть общества наиболее активно участвующая в политической жизни страны

) экономически активная часть общества

.24. Гражданскому обществу присущи признаки

) этатизм 2) частная собственность

) независимые ассоциации граждан 4) патернализм

.25. Основоположники гражданского общества

) Н. Макиавелли 2) Г. Гегель

) Т. Гоббс 4) Д. Локк

.26. Слова «В гражданском обществе есть дифференциация, которая выступает между семьей и государством…В гражданском обществе каждый для себя - цель, все остальное для него ничто. Однако без соотношения с другими он не может достигнуть своих целей»

) К. Маркс 2) А. Грамши

Г. Гегель 4) Ж.-Ж. Руссо

.27. К. Маркс считал, что гражданское общество - это

1) базис, совокупность материальных отношений

) бесклассовое общество

) синоним государства

) надстройка над экономическим базисом

2.28. Наиболее точно отражает современное понимание термина «гражданское общество» формулировка:

) гражданское общество есть совокупный представитель разнообразных частных и общественных объединений, имеющих собственные, независимые от государства источники существования

) гражданское общество есть совокупность индивидов, обладающих необходимыми правами для свободного использования своих сил и способностей

) гражданское общество - это политическое единство лиц, основанное на соглашении граждан с государством и его представителями

) гражданское общество - это сфера социального, экономического и культурного пространства, в котором взаимодействуют свободные индивиды, реализующие частные цели и интересы без непосредственного вмешательства и помощи государства

.29. Какие трудности обусловливают строительство гражданского общества в России в настоящее время?

) никаких трудностей в настоящее время нет  
2) отсутствие исторической традиции; нет соответствующей экономической ситуации; низкий уровень социальной структуры, нет правового государства

) нет экономических условий, отсутствует правовая база строительства гражданского общества, нет необходимой международной обстановки.

**1.3 Механизм формирования и функционирования политической власти**

Вставьте пропущенное слово или словосочетание

3.1. Совокупность политических институтов, общественных структур, норм и ценностей, а также их отношений, в которых реализуется политическая власть и политическое влияние называется …..................................................

) политическая система

) аппарат управления

) механизм разделения властей

) политический режим

.2. Главная функция политической системы

) регулятивная 2) интегративная

3) целеполагающая 4) коммуникативная

.3. Первый, кто использовал системный принцип для изучения политики был

) Д. Истон 2) Д. Белл

) К. Дойч 4) Г. Алмонд

3.4. Вставьте пропущенное слово

Режим, который стремится к полному контролю над всеми сферами жизни общества и над жизнью каждого человека называется…………………………….

.5. Политический режим, характеризующийся неограниченной властью одного человека или группы в политической сфере, но допускающий автономию личности и общества в экономической и культурных областях

) тоталитарный 2) либеральный

) авторитарный 4) деспотический

.6. Признаками авторитарного политического режима являются (укажите правильное сочетание)

А. Политическая власть в руках одного человека или группы

Б. Запрет реальной оппозиции

В. Наличие парламента и выборов

Г. Наличие многопартийности

) АБВ 2) ВБГ 3) АВГ 4) Все перечисленное

.7. Авторами работы «Тоталитарная диктатура и автократия» являются …

) З. Бжезинский 2) О. Тоффлер

) Р. Михельс 4) К. Фридрих

.8. Выберите один вариант ответа**.**

Авторитаризм - это …

) политический режим, при котором монополией на власть обладает какая - либо одна партия, группировка или одно лицо, однако сохраняются в ограниченном виде некоторые гражданские свободы

) разновидность авторитарного режима, ориентированного на социальную и экономическую модернизацию

) политический режим, при котором электорат делегирует права исполнительной власти, ограниченной лишь сроками действия своих полномочий

) власть небольшой группы богатых и привилегированных людей

3.9. Что является основанием классификации политических режимов?

) наличие законодательства 2) наличие парламента

) соотношение методов диктатуры и демократии 4) принцип разделения властей

.10.Установите правильное соответствие между понятиями и их определениями, соблюдая последовательность первого столбца. Ответ запишите как сочетание цифр и букв, например 1Б2А3Г4В

1) политическая система

) функции политической системы

) лояльность к политической системе

) «вход» в политическую систему по Г. Алмонду

) «выход» политической системы Г. Алмонда

А) функции политической социализации, мобилизации масс, артикуляция (выражение) и агрегирования (обобщения и интеграции) их интересов

Б) любое действие, которое способствует сохранению и развитию данного состояния, взаимодействию со средой

В) механизм организации и осуществления политической власти, представляющей собой целостную, упорядоченную совокупность государственных и общественных организаций, объединений, политико-правовых норм, принципов

Д) разработка законодательных норм, их практическое применение и контроль за их исполнением

Е) верность, приверженность политического субъекта целям, нормам и ценностям, провозглашаемым властью, политическими институтами и идеологиями

3.11. В мировой политической практике основными типами избирательных систем являются:

) президентская 3) пропорциональная

) парламентская 3) мажоритарная

.12. Какая страна при выборах президента использует правило: «победитель получает все»?

) Италия 2) ФРГ 3) Франция 4) США

.12. В каком типе избирательной системы используется электоральный порог?

) в смешанной 2) в плюральной 3) в мажоритарной 4) в пропорциональной

.13. В мировой практике принято выделять \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ типы партийных систем

А) президентскую Б) многопартийную В) парламентскую Г) двухпартийную

**1.4 Политические институты**

4.1. Признак любого государства (возможно более одного правильного ответа)

) общность людей, объединенных по этнокультурному признаку

) установление податей, налогов

) осуществление функций власти всем народом

) территориальная организация общества

5) историческое единство населения

4.2. К внешним функциям государства не относится

) обеспечение национальной безопасности

) обеспечение политического господства доминирующего в экономике класса

) обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, участие в решении глобальных проблем

) обеспечение участия в международном разделении труда

.3. Основная функция парламента

) обсуждение принятие бюджета

) законодательная

) контрольная

4) арена столкновения интересов

4.4. Признаком правового государства является

) наличие партийной системы

) существование аппарата государственного управления

) государственное экономическое регулирование

) наличие гарантий прав личности

.5. Какие суждения о правовом государстве являются верными (укажите правильное сочетание)

А.. Государство должно быть ограничено законом

Б. Законодательные, исполнительные судебные органы не должны быть равноправны

В. Призвано обеспечить индивидуальную свободу, основополагающие права личности

Г. Запрещено все, что не разрешено законом

1) АБ 2) БВ 3) АВ 4) ВГ

4.6. Форма правления, где вся законодательная и исполнительная власть сосредоточена в руках монарха

) конституционная монархия 2) абсолютная монархия

3) дуалистическая монархия 4) сословная монархия

4.7. Республика, где правительство несет политическую ответственность перед главой государства называется

) парламентской 2) абсолютной

) президентской 4) унитарной

.8. Форму государственно-территориального устройства Германии можно определить как

) президентская республика 2) унитарное государство

) федерация 4) парламентская республика

.9. Парламентская республика существует в

) Англии 2) Российской Федерации

) Италии 4) Испании

.10. Государство, в котором формой правления является смешанная (полупрезидентская) республика

) Англия 2) США

) Франция 4) Италия

.11. Страна, в которой формой государственно-территориального устройства является федерация

) Франция 2) Италия

) Индия 4) Нидерланды

4.12 Форма правления характеризуется

1) количеством партий

2) способом принятия власти и его традициями

3) источником власти и религией

4) способом принятия власти и ее источником

4.13. Форма государственно-территориального устройства, представляющая собой

) союзное государство

) государственные образования, которые обладают юридически определенной самостоятельностью

) имеет две системы органов власти

) государственные образования не являются государствами в собственном смысле слова, не обладают суверенитетом называется………………………….

.14. Установите правильное соответствие между формой правления и конкретной страной, соблюдая последовательность первого столбца. Ответ запишите как сочетание цифр и букв, например 1Б2А3Г

) парламентская республика А. Великобритания

) президентская республика Б. Франция

) полупрезидентская республика В. США

Г. Италия

4.15. М. Дюверже установил институциональную зависимость между \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

) экономической системой 2) конфигурацией партийной системы

) способом голосования 4) социальной иерархией

.16. По методам достижения программных целей партии делятся на

) правящие 2) реформаторские

) оппозиционные 4) революционные

**1.5 Субъекты политики**

5.1. Вставьте пропущенное слово

Социальная группа, имеющая следующие признаки

) привилегированное положение

) система льгот, в том числе материальных

) социальное влияние на других членов общества

4) влиятельная сила в системе государственного управления…………………………………..

.2. Термин «элита» ввел политическую науку

) В. Парето 2) Н. Макиавелли

) Ш.-Л. Монтескье 4) Г. Моска

5.3. Правящая элита - это

) засилие государства во всех сферах жизни общества

) высшие, привилегированные слои, группы, осуществляющие функции управления

) правовая норма, определяющая положение человека во властных структурах общества

4) приверженцы какой-либо политической партии

.4. Подразделял элиты на «львов» и «лис»

) В. Парето 2) Р. Михельс

) М. Вебер 4) Г. Моска

.5. Создателем концепции 3-х форм господства (лидерства) является

) Платон 2) М. Вебер

) Ж.-Ж. Руссо 4) Г. Алмонд

5.6. Установите правильное соответствие между понятиями и определениями (чертами), соблюдая последовательность первого столбца. Ответ запишите как сочетание цифр и букв, например 1АВ2ГЕ3ДБ

|  |  |
| --- | --- |
| 1) традиционное лидерство | А) Деятельность в рамках установленных норм и институтов |
| 2) харизматическое лидерство | Б) Ориентация на сложившиеся правила и обычаи |
| 3) рационально-легальное лидерство | В) Ориентация на рациональные цели |
|  | Г. Ориентация на сохранение существующих в обществе отношений и институтов |
|  | Д. Стремление к великим целям |
|  | Е. Ориентация на радикальное изменение существующего общественного порядка |

5.7. Руководители властных структур, непосредственно влияющие на принятие решений, значимых для всего общества - это элита

) средняя 2) бюрократическая

) маргинальная 4) высшая

.8. Понимание лидерства как проявление бессознательного сексуального влечения присуще

) Ж.-.Ж.Сартру 2) Э. Богардусу

3) Г. Моска 4) З. Фрейду

5.9. Соотнесите политиков с типологией лидерства:

) Черчилль, де Голль, Рузвельт А) «пожарный»

) Ф. Кастро, Ленин, Мао Б) «знаменосец

) Рейган, Тэтчер, Коль В) «торговец»

.10. Установите соответствие функций политического лидерства и их содержания.

) новаторская

) коммуникативная

) организаторская

) координационная

А) внесение конструктивных идей социального переустройства

Б) аккумуляция настроений и идей в обществе

В) согласование действий всех субъектов политики

Г) мобилизация людей на воплощение идей в жизнь

**1.6 Социокультурные аспекты политики**

Вставьте пропущенное слово или словосочетание

.1. Система исторически сложившихся, относительно устойчивых знаний и убеждений, ценностей и ориентаций, моделей поведения индивидов и групп, а также моделей функционирования политической системы и ее институтов называется

……………………………………

.2. Политическая культура общества представляет собой…

) всё многообразие идей, представленных в обществе

) государственную идеологию

) всё многообразие духовного мира

) совокупность политических субкультур

.3. Политическая культура осуществляет функции

А. Познавательную

Б. Интегративную

В. Коммуникативную

Г. Воспитательную

) АБВ 2) БВГ 3) АВГ 4) все перечисленные

Вставьте пропущенные слова

.4. Структура политической культуры

)………………..2)………………….3)………………….

.5. Г. Алмонд и С. Верба выделили 3 типа политической культуры

) патриархальный, коммунистический, либеральный

) открытый, коммунистический, активистский

) коммунистический, демократический, восточный

) патриархальный, подданический, активистский

.6. Патриархальная политическая культура характеризуется

) полным отсутствием у населения знаний о политике и политической системе, абсолютным отрывом от политики и власти

) отсутствием знаний о политике у одних слоев населения и активной деятельностью в политической сфере у других

) активным участием граждан в политической сфере, их попытками воздействия на принятие политических решений

) пассивным политическим поведением, некритическим отношением к господствующим в обществе ценностям при очень слабом их осмыслении

.7. Политические субкультуры обусловлены

) распределением мест в парламенте

) результатами деятельности политических партий

) классовыми, этническими, демографическими и иными различиями

) ходом политического процесса

.8. Термин «политическая культура» в том значении в каком он употребляется в современной политической науке ввел в оборот

) Р. Арон 2) Г. Алмонд

) Э. Фромм 4) Ф. Ратцель

.9. Гражданская культура - это тип политической культуры

) наиболее соответствующий патриархальному типу

) смешанный

) наиболее соответствующий подданическому типу

) присущий странам Восточной Европы, вставших на путь демократизации

6.10. Тип политической культуры (согласно классификации Г. Алмонда и С. Вербы), ориентирующийся на местные ценности (ценности племени, клана, рода):

) подданнический

) патриархальный

) фрагментарный

4) активистский

6.11 Идеология обладает функцией

) терапевтической 2) регулятивной

) мобилизационной 4) все указанные выше

.12. Утверждал, что экономически господствующий класс стремится навязать свою идеологию всему обществу

) М. Вебер 2) Т. Гоббс

) К.Маркс 4) Ж.- Ж Руссо

. 13. Вставьте пропущенное слово

Идейно-политическое течение, ставящее целью ликвидацию или смягчение различных форм принуждения по отношению к индивиду, ограничение сферы деятельности государства называется…………………………

6.14. Термин «политическая социализация» означает

) предоставление человеку политических прав и свобод

) социальную деятельность людей в сфере политики

) включение человека в политические процессы; освоение знаний, умений и навыков, значимых в политической сфере

) превращение человека в субъекты и объекты политики

.15. Идеологии консерватизма соответствует высказывание:

) равенство - это не только юридическое, но и политическое понятие, которое надо внедрить и в социальную сферу

) верховный государственный орган можно сравнивать не с головой, увенчивающей общество, а со шляпой, которую можно безболезненно сменить

) государство - это то, без чего невозможно осуществить ни порядок, ни справедливость, ни внешнюю безопасность, ни внутреннюю солидарность

) человек сам лучше любого правительства знает, что ему нужно

**2. Практические задания по разделу «Политика как общественное явление»**

1. Известный отечественный поэт Осип Мандельштам писал, «власть отвратительна как руки брадобрея»*.* Согласны ли Вы с такой трактовкой сущности и роли власти, скрытой в этой фразе? Если согласны, или, напротив, не согласны дайте обоснования Вашей точки зрения.

. Если политика есть деятельность и отношения между классами, то почему в истории неоднократно имела место внутриклассовая политическая борьба, принимавшая подчас весьма резкие формы? В частности, чем объяснить клановые династические схватки внутри господствующего феодального класса? Или, как объяснить опричнину, направленную против родовитого боярства - составной части единого класса феодалов?

. Существует точка зрения, что политика возникает как средство, способ преодоления межгрупповых противоречий. А поскольку противоречия и конфликты существовали всегда, например, конфликты между мужчинами и женщинами, то вечно существует и политика. Согласны ли Вы с такой трактовкой происхождения политики. Ответ обоснуйте.

. Известно, Президент страны лично провожал российскую команду спортсменов на Олимпийские игры, а после ее окончания встречался с победителями. Чем это объяснить? Какое свойство политики проявляется в этом примере?

. Игнорирование (недооценка) какого принципа политической стратегии и тактики императором Павлом I было допущено им (наряду с другими ошибками) во время своего правления и во многом повлияло на трагический итог его власти?

. На примере политической деятельности Петра I раскройте диалектику внутренней и внешней политики России в начале XVIII века.

. Известно, что Анна Иоановна Курляндская согласилась на «кондиции» членов Верховного тайного совета, (условия на царский трон, серьезно ограничивавшие ее власть), а приехав в Москву, она их разорвала. Какая закономерность (закономерности) проявляется в этом политическом поступке?

. В политике существует принцип выделения основного звена в цепи задач, стоящих перед политиком. Какая проблема была важнейшей задачей в конце 20-х годов XX века для советского руководства? Какую главную задачу считает современное руководство России?

. Известно, что одним из принципов политической стратегии и тактики является принцип преемственности политики и власти. Он заключается в том, что в целях успешного и эффективного решения проблем и прогрессивного развития общества необходимо опираться на положительный политический опыт предшественников. Раскройте цели, условия, пределы применения этого принципа политической деятельности?

10. К. Маркс обосновал положение о классовом господстве, которое выражается в экономическом, политическом и идеологическом аспектах. Раскройте и обоснуйте проявление какого аспекта классового господства прослеживается в следующих исторических фактах:

а) В 1790 году императрица Екатерина II прочитала книгу «Путешествие из Петербурга в Москву», которую написал Александр Николаевич Радищев, дворянин, получивший блестящее образование в Германии и руководивший столичной таможней. В этой книге, написанной в жанре путевых заметок, Радищев описал тяжелую жизнь русского народа, особенно крепостных крестьян, а также резко обличал дворянство и самодержавие. Прочитав книгу, Екатерина в сердцах вскричала: «Да это - бунтовщик, хуже Пугачева!». Радищева судили и приговорили к смертной казни. Но Екатерина II, боясь за свою репутацию гуманной правительницы, проявила милость - заменила смертную казнь сибирской каторгой.

б) В условиях крупнейшего экономического кризиса 1929-1933 гг. в истории США, когда число безработных достигло 16 -17 миллионов, возникли различные движения, боровшиеся за свои интересы и справедливость. Так, широкую популярность получили организация «Раздел богатства», созданная сенатором Хью Лонгом. Известные советские писатели И. Ильф и Е.Петров, посетившие США в это время, в своей книге «Одноэтажная Америка» приводят интересный эпизод встречи и разговора с одним из американских бродяг, наводнивших в тот период страну. Будучи сторонником организации «Раздел богатства» этот человек видел решение проблем Америки в ограничении личного капитала миллионеров 5 миллионами долларов и разделении остальной части богатства между бедняками. На вопрос, не много ли это - по 5 миллионов, бродяга ответил: «Нет, надо им все-таки оставить по 5 миллионов. Меньше нельзя».

11. Можно ли считать легитимной власть, установленную большевиками в России в октябре 1917 года, учитывая обстоятельство, что согласно Всеобщей декларации прав человека (1948) человек имеет право прибегать в качестве последнего средства защиты своих прав «к восстанию против тирании и угнетения»

. Прочитайте материал и ответьте на вопросы:

Замечательный советский русский мыслитель Вадим Михайлович Кожинов (1930-2001) пишет про поэтессу Светлану Сырневу. Она родилась в 1957 году в семье сельских учителей «захолустного» Вятского края. Отца ее матери, священника, в начале 1930-х годов объявили «лишенцем», то есть бесправным, и он вынужден был вместе с семьей покинуть родные места; после кончины его дочь вернулась на вятскую Отчину, но должна была многие годы скрывать свое происхождение. А рано овдовевшую мать отца Сырневой, которая принадлежала к крепкой крестьянской семье (к тому же имевшей родственников-купцов), тогда же, в 1930-х, раскулачили, о чем также долго старались не вспоминать…

Начавшая свою жизнь рядом с затерянной в вятских лесах деревенской школой Светлана Сырнева в конце концов узнала и осмыслила драматическую судьбу своей семьи, и тем не менее из под ее пера вылилось стихотворение под заглавием «Прописи»:

Прописи

Помню: осень стоит неминучая,

Восемь лет мне, и за руку - мама:

«Наша Родина - самая лучшая

И богатая самая».

В пеших далях - деревья корявые,

Дождь то в щеку, то в спину,

И в мои сапожонки дырявые

Заливается глина.

Образ детства навеки -

Как мы входим в село на болоте.

Вон и церковь с разрушенным верхом

Вся в грачином помете.

Лавка низкая керосинная

На минуту укроет от ветра

«Наша Родина самая сильная,

Наша Родина самая светлая».

Нас возьмет грузовик попутный,

По дороге ползущий юзом,

И опустится небо мутное

К нам в дощатый гремучий кузов.

И споет во все хилые ребра

Октябрятский мой класс бритолобый:

«Наша Родина самая вольная»,

Наша родина самая добрая».

Из чего я росла-прозревала,

Что сквозь сон розовело?

Скажут: обворовала

Безрассудная вера.

Ты горька, как осина,

Но превыше и лести и срама -

Моя Родина, самая сильная

И богатая самая.

. Существует ли на ваш взгляд связь между словосочетанием «безрассудная вера» и понятием «Родина»?

2. В чем общность между утверждением А.С.Пушкина в письме к Чаадаеву, написанным им за 100 дней до своей гибели: «Наша общественная жизнь - грустная вещь (поэт сетует по поводу отсутствия в нашей стране гражданского общества). …Я далеко не восторгаюсь всем, что вижу вокруг себя..., но клянусь честью, что ни за что на свете я не хотел переменить отечество или иметь другую историю, кроме такой, какой нам Бог ее дал» и пронзительным стихотворением нашей современницы?

. О какой разновидности легитимности в художественной поэтической форме ведется разговор в приведенных произведениях?

. Существует расхожее суждение, что истинная причина крушения СССР в кризисном состоянии экономики, в товарном «дефиците», пустых полках магазинов. А между тем, утрата какого крайне необходимого компонента властвования привела к разрушению советской страны?

**3. Практические задания по разделу «Механизм формирования и функционирования политической системы»**

1. Приведите конкретные примеры содержания требований и формы поддержки, свойственные определенным социальным и демографическим группам российского общества (рабочие, студенты, женщины, пенсионеры, мелкие, средние и крупные предприниматели, жители села и т.д.) на современном этапе.

. На основе анализа деятельности политической системы России раскройте взаимосвязь между стабильностью, прогрессом и эффективностью выполняемых политической системой функций. Какие функции политической системы России вам представляются слаборазвитыми?

. Один из основателей американского государства А. Гамильтон замечал по поводу демократии: «Глас народа, сказано, глас Божий; но хотя обыкновенно на это утверждение ссылаются, в него верят, это на самом деле не так. Люди беспокойны и переменчивы; они редко судят и решают верно». Поэтому либеральная трактовка демократии состоит в понимании ее как компетентного и ответственного правления. Как это согласуется с первоначальным значением термина «демократия» - «власть народа», «правление народа»?

. В своей Геттисбергской речи президент США А. Линкольн (1809-1865) определил демократию как «правление народа, избранное народом и для народа». Нет ли в этом определении противоречия? 1) Может ли самоуправление народа осуществляться не самим народом, а избранными представителями? 2) Совместимо ли подлинное народовластие с существованием государства, специальными атрибутами которого являются политическое господство и аппарат принуждения?

. Русскому писателю и общественному деятелю А.И. Герцену принадлежит высказывание: «Демократия… в ней страшная мощь разрушения…Конечно, разрушение создает, оно расчищает место… Но действительного творчества в демократии нет - и поэтому она не будущее. Будущее вне политики» Используя знания курса политологии и реалий политической жизни современного мира дайте разностороннею оценку этого суждения.

. Анализируя причины возникновения тоталитаризма в СССР, немецкий фрейдо - марксист В.Райх писал: «Стремление миллионов к социализму было стремлением к свободе от угнетения любого рода. Но это стремление к свободе выступало в форме компромисса со страхом перед ответственностью. ...Смешение стремления к свободе и страха, коренящегося в психологической структуре, страха перед свободным самоуправлением создало в Советском Союзе…авторитарно-тоталитарно-диктаторские формы». Согласны ли вы с подобной точкой зрения?

. Основная проблема при выборе избирательной системы состоит в определении того, какое правительство лучше: более сильное или более представительное? Какие факторы влияют на этот выбор? Что вы думаете на этот счет.

**4. Практические задания по разделу«Социокультурные аспекты политики»**

1. В Евангелии от Марка есть притча, рассказанная Христом, о крестьянине, засеявшем поле. Часть зерен упала у самой дороги и птицы склевали их. Другие зерна оказались на каменистой почве, они взошли быстро, но когда наступил зной, ростки завяли и засохли, т.к. их корни были не глубоко в почве. Третьи упали в сорную траву, и сорняки не дали им прорасти. Но семена, которые упали на плодородную почву, дали прирост в тридцать, а то и в шестьдесят и даже во сто раз!

Имеет ли эта притча к теме, изучаемой нами? Осмыслите и дайте интерпретацию ее с точки зрения взаимоотношений идеолога (сеятеля) и типов его последователей.

2. Оцените высказывание члена совета директоров одного крупного финансового объединения России по мнению которого «из - за того, что сейчас у нас нет мифологической среды, все в стране неустойчиво. Люди не могут жить без мифов, без сказок». Этот специалист приписывает технике пропаганды способность творить политику, «побеждать в войнах», «поднимать из руин страны» и т.п. При этом ссылается на пример большевистской пропаганды: «Режим, который существовал у нас с 1917 года, держался на одних мифах. Коммунистические лидеры очень серьезно относились к пропаганде. Благодаря ей им удалось победить в войне и поднять страну из руин».

Согласны ли Вы с этой точкой зрения? Способна ли пропаганда идей действительно творить политику или это ошибочное суждение?

3. По мнению американского ученого Д. Белла, все идеологии обречены на саморазрушение. Другой же американец, экономист и социолог У. Ростоу утверждает, что движущей силой развития общества всегда выступает мировоззрение. Сравните эти два утверждения. Можно ли представить развитие современного общества без идеологии? Приведите аргументы «за» и «против».

. Испанский философ Х. Ортега-и-Гассет утверждал, что «ни одна власть в мире никогда не покоилась ни на чем, кроме общественного мнения…У большинства людей мнения нет, мнение надо дать им, влить как смазочное масло в машину». Согласны ли вы с этим утверждением? Какова роль идеологии и пропаганды в формировании общественного мнения, групповых и индивидуальных предпочтений и ценностей?

. Как следует понимать содержание коммунистической идеологии из следующего высказывания: «Коммунизм для нас не состояние, которое должно быть установлено, не идеал, с которым должна сообразовываться действительность. Мы называем коммунизмом действительное движение, которое уничтожает теперешнее состояние» (К.Маркс и Ф.Энгельс), имея в виду под «теперешним состоянием» господство, эксплуатацию одного класса другим.

. Чем консервативная политическая мысль отличается от либеральной? Рассмотрите различия по следующим позициям: 1) природа и смысл государства; 2) права и свободы личности; 3) отношение к социальным изменениям.

**Список рекомендуемой литературы**

1. Антология современной политической мысли. В 5-ти томах. М., 1997. 2. Исаев И.А., Золотухин Н.М. История политических и правовых учений России XI-XX вв. М., 1995.

3. История политических и правовых учений / Под ред. О.Э.Лейста. М., 1997

4. Гаджиев К.С. Введение в политическую науку: Учебник для вузов. М., 2006

. Даниленко В.И. Современный политологический словарь. М., 2000

. Замалеев А.Ф., Осипов И.Д. Русская политология: Обзор основных направлений. СПб., 1994.

. Зеркин Д.П. Основы политологии. Курс лекций. Ростов н/Д, 1997.

. Ирхин Ю.В. Политология. М., 1996.

. Мангейм Дж.Б., Рич Р.К. Политология. Методы исследования. М., 1999.

. Мухаев Р.Т. Политология: Учебник для вузов. М., 1997.

. Мухаев Р. Т. Теория политики . Учебник для вузов. М., 2005.

. Практикум по политологии: Учебное пособие для вузов/ Под ред. М.А.Василика. М., 2000.

. Введение в политологию: Словарь-справочник / Под ред. В.П.Пугачева. М., 1996.

. Политология: Хрестоматия / Сост. М.А.Василик, М.С.Вершинин. М., 2001.

. Политология: Энциклопедический словарь/ Общ. ред. и сост.:

Ю.И.Аверьянов. М., 1993.

. Политология: Учебное пособие для вузов / Под ред. Г.В.Полуниной. М., 1996.

. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учебное пособие. М., 2009.

**Менеджеру, студенту, преподавателю**

**БЕСПЛАТНО по экономике и менеджменту:**

[**Электронная библиотека учебников**](http://учебники.информ2000.рф/)

|  |
| --- |
| НАПИСАНИЕ на ЗАКАЗ:  1. Дипломы, курсовые, рефераты...  2. Диссертации и научные работы  3. Школьные задания  Онлайн-консультации  Любая тематика, в том числе ПОЛИТОЛОГИЯ,  экономика, техника, право, биология…  Приглашаем авторов  [**http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml**](http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml)  УЧЕБНИКИ, ДИПЛОМЫ, ДИССЕРТАЦИИ –  На сайте электронной библиотеки  [**www.учебники.информ2000.рф**](http://www.учебники.информ2000.рф) |

|  |  |
| --- | --- |
| [**СТУДЕНЧЕСКИЕ и АСПИРАНТСКИЕ РАБОТЫ на ЗАКАЗ**](http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml) |  |

|  |  |
| --- | --- |
| [**КНИЖНЫЙ МАГАЗИН**](http://учебники.информ2000.рф/chitai.shtml) |  |

|  |  |
| --- | --- |
| [**ТОВАРЫ для ХУДОЖНИКОВ и ДИЗАЙНЕРОВ**](http://учебники.информ2000.рф/kar.shtml) |  |

|  |  |
| --- | --- |
| [**АУДИОЛЕКЦИИ**](http://учебники.информ2000.рф/lectr.shtml) |  |

|  |  |
| --- | --- |
| [**IT-специалисты: ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ**](http://учебники.информ2000.рф/otu.shtml) |  |

|  |  |
| --- | --- |
| [**ФИТНЕС на ДОМУ**](http://учебники.информ2000.рф/fit1.shtml) |  |